



Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio
República de Colombia

Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico

RESOLUCIÓN CRA 912 DE 2020

(26 de marzo de 2020)

“Por la cual se modifica el artículo 38 de la Resolución CRA 720 de 2015”

LA COMISIÓN DE REGULACIÓN DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO

En ejercicio de sus facultades legales, en especial de las conferidas por la Ley 142 de 1994 y 1437 de 2011, los Decretos 1524 de 1994, 2882 y 2883 de 2007, modificado por el Decreto 2412 de 2015, el Decreto 1077 de 2015, y,

CONSIDERANDO

Que el artículo 209 de la Constitución Política de 1991 establece que la función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones;

Que concordante con lo anterior, el artículo 3° del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, indica que las actuaciones administrativas deberán desarrollarse con riguroso apego a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad;

Que el artículo 334 *ibídem* consagra que la dirección general de la economía estará a cargo del Estado, el cual intervendrá por mandato de la ley entre otras actividades, en los servicios públicos y privados, para racionalizar la economía con el fin de conseguir el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, la distribución equitativa de las oportunidades y los beneficios del desarrollo y la preservación de un ambiente sano;

Que el artículo 365 *ídem* prevé que los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado y que es deber del mismo asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional;

Que con fundamento en el mismo artículo constitucional, los servicios públicos domiciliarios estarán sometidos al régimen jurídico que fije la ley, y señala que el Estado mantendrá la regulación, el control y la vigilancia de dichos servicios;

Que el artículo 370 del Ordenamiento Constitucional, prevé que corresponde al Presidente de la República señalar, con sujeción a la Ley, las políticas generales de administración y control de eficiencia de los servicios públicos domiciliarios;

Que el artículo 68 de la Ley 142 de 1994, establece que el señalamiento de esas políticas se podrá delegar en las Comisiones de Regulación;

Que en virtud de lo anterior, el Presidente de la República mediante Decreto 1524 de 1994, delegó las funciones Presidenciales de señalar políticas generales de administración y control de eficiencia en los servicios públicos domiciliarios, en las Comisiones de Regulación;

Que el artículo 3 de la Ley 142 de 1994 señala que constituyen instrumentos para la intervención estatal en los servicios públicos, todas las atribuciones y funciones asignadas a las entidades, autoridades y organismos de que trata dicha ley, especialmente las relativas, entre otras, a la definición del régimen tarifario;

Que el artículo 87 *ibídem* preceptúa que el régimen tarifario estará orientado por los criterios de eficiencia económica, neutralidad, solidaridad, redistribución, suficiencia financiera, simplicidad y transparencia;

Que el numeral 1 de dicho artículo, al consagrar el criterio de eficiencia económica dispone: *“(…) el régimen de tarifas procurará que éstas se aproximen a lo que serían los precios de un mercado competitivo; que las fórmulas tarifarias deben tener en cuenta no solo los costos sino los aumentos de productividad esperados, y que éstos deben distribuirse entre la empresa y los usuarios, tal como ocurriría en un mercado competitivo (…)”*;

Que el artículo 92 de la Ley 142 de 1994 señala que: *“(…) En las fórmulas de tarifas las comisiones de regulación garantizarán a los usuarios a lo largo del tiempo los beneficios de la reducción promedio de costos en las empresas que prestan el servicio; y, al mismo tiempo, darán incentivos a las empresas para ser más eficientes que el promedio, y para apropiarse los beneficios de la mayor eficiencia.*

Con ese propósito, al definir en las fórmulas los costos y gastos típicos de operación de las empresas de servicios públicos, las comisiones utilizarán no solo la información propia de la empresa, sino la de otras empresas que operen en condiciones similares, pero que sean más eficientes.

También podrán las comisiones, con el mismo propósito, corregir en las fórmulas los índices de precios aplicables a los costos y gastos de la empresa con un factor que mida los aumentos de productividad que se esperan en ella, y permitir que la fórmula distribuya entre la empresa y el usuario los beneficios de tales aumentos.”;

Que de acuerdo con lo dispuesto en los artículos 334 de la Constitución Política, 87.1 y 92 de la Ley 142 de 1994, esta Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico define el factor de productividad para que la fórmula tarifaria distribuya entre la empresa y el usuario los beneficios de los incrementos en la productividad de las empresas;

Que el artículo 1° de la Resolución CRA 720 de 2015, modificada por la Resolución CRA 751 de 2016 *“(…) establece el régimen tarifario y la metodología tarifaria aplicable a las personas prestadoras del servicio público de aseo que atiendan municipios y/o distritos con más de 5.000 suscriptores en el área urbana y de expansión urbana, y todas las personas prestadoras de las actividades de disposición final, transferencia y aprovechamiento que se encuentren en el área rural (…)”*;

Que el artículo 38 de la Resolución CRA 720 de 2015, consagra que, a partir del tercer año de su entrada en vigencia, la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico establecerá anualmente el factor de productividad con el cual se actualizarán los costos medios de referencia;

Que el citado artículo, en conjunto con el Anexo V de la Resolución CRA 720 de 2015 definió la metodología de determinación del factor de productividad con base en las fronteras estocásticas de costos y distancia de insumos, una técnica econométrica que genera resultados estadísticamente robustos, siempre que se cuente con una base de datos cuyas características de cantidad y calidad de la información sean las idóneas para su estimación;

Que para efectos de contar con la información requerida para el cálculo del factor de productividad con el cual se actualizarán los costos medios de referencia entre el 1° de abril de 2020 y el 31 de marzo de 2021, y considerando el proceso surtido mediante las Resoluciones CRA 857 de 2018, CRA 878 de 2019 y CRA 888 de 2019, esta Comisión de Regulación optó por realizar mesas de trabajo, tanto con las entidades del sector como con ANDESCO los días 12 y 18 de noviembre de 2019, en donde se resolvieron los interrogantes del reporte de información del factor de productividad de los formularios 1 y 2 del Anexo V de la Resolución CRA 720 de 2015, interrogantes que habían sido atendidos por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios y esta Comisión en diferentes comunicaciones;

Que de las inquietudes recibidas, se evidencia que existen particularidades de orden técnico, administrativo y financiero que no permiten tener una homogeneidad en la generación y reporte de la información en los términos establecidos por el Anexo V de la Resolución CRA 720 de 2015;

Que con el fin de disminuir dicha heterogeneidad en la generación y reporte de la información, la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico – CRA junto con la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, habilitaron un espacio en la página web del Sistema Único de Información –SUI para consultar un documento con las aclaraciones de las variables que hacen parte de los formularios 1 y 2 del Anexo V de la Resolución CRA 720 de 2015 y la Resolución SSPD 20174000237705 del 5 de diciembre de 2017;

Que lo anterior fue informado a 190 personas prestadoras del servicio público de aseo que pertenecen al ámbito de aplicación de la Resolución CRA 720 de 2015 a través de comunicaciones con los radicados CRA 20200300001051 al CRA 20200300002951 de 8 de enero de 2020;

Que el 28 de enero de 2020, la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios allegó a esta Comisión la información reportada para las vigencias 2018 y 2019 en los formularios 26 y 39 de la Resolución SSPD 20174000237705 de 5 de diciembre de 2017;

Que para generar resultados estadísticamente robustos, a un nivel de confianza del 95% y un error esperado del 10%, se requiere contar con información consistente de al menos 65 prestadores para las actividades de recolección y transporte, barrido y limpieza y limpieza urbana, y 53 prestadores de las actividades de disposición final y tratamiento de lixiviados, información que no fue reportada en los mínimos descritos;

Que dadas las características de las fronteras estocásticas establecidas en el Anexo V de la Resolución CRA 720 de 2015, para recoger las particularidades de las personas prestadoras en la estimación del factor de productividad, se requiere información de detalle de cada una de las mismas;

Que dadas las carencias de información reportada por parte de los prestadores, la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico debe establecer el factor de productividad con base en el cual se actualizarán los costos medios de referencia, para cumplir con lo dispuesto en el numeral 87.1 del artículo 87 y en el artículo 92 de la Ley 142 de 1994;

Que se requiere modificar el artículo 38 y el Anexo V de la Resolución CRA 720 de 2015, eliminando la referencia al uso de la metodología de fronteras estocásticas de funciones de costo y de distancia de insumos;

Que en consecuencia, se establece un único formulario de solicitud de información que deberán reportar al Sistema Único de Información -SUI todas las personas prestadoras del servicio público de aseo en las actividades de recolección y transporte de residuos sólidos no aprovechables y de disposición final en municipios con más de 5.000 suscriptores;

Que mediante Resolución CRA 909 de 2020, publicada en el Diario Oficial No. 51.240 de 27 de febrero de 2020, la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico presentó para participación ciudadana el proyecto de Resolución *“Por la cual se hace público el proyecto de resolución “Por la cual se modifica el artículo 38 de la Resolución CRA 720 de 2015”, se da cumplimiento a lo previsto en el artículo 2.3.6.3.3.9 del Decreto 1077 de 2015 y se inicia el proceso de discusión directa con los usuarios y agentes del sector”*, por el término de diez (10) días hábiles, tal como lo señaló su artículo segundo;

Que en ejercicio de la función regulatoria que corresponde a la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico, y como consecuencia del proceso de participación de la Resolución CRA 909 de 2020, se recibieron 71 consultas, de las cuales se aceptaron 23,94%, fueron objeto de aclaración el 45,07% y se rechazaron el 30,99%;

Que el Comité de Expertos elaboró el documento referido en el párrafo del artículo 2.3.6.3.3.10. del Decreto 1077 de 2015, en donde se encuentran contenidas las razones por las cuales se aceptan o rechazan las observaciones, reparos y sugerencias formuladas en el marco del proceso de participación ciudadana, documento que sirvió de base para la toma de la decisión definitiva contenida en el presente acto administrativo;

Que una vez efectuado el proceso de participación y consulta ciudadana, se establece como aproximación de la eficiencia productiva del sector de servicio público de aseo a aplicar en el período de facturación siguiente a marzo de 2020, la diferencia entre 2018 y 2019 de la Productividad Total de los Factores (PTF) de la actividad económica: *“Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado; distribución de agua; evacuación y tratamiento de aguas residuales, gestión de desechos y actividades de saneamiento ambiental”*. Información que fue publicada de manera oficial por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) el 12 de marzo de 2020;

Que de acuerdo con lo establecido en el artículo 7 de la Ley 1340 de 2009, modificada por la Ley 1955 de 2019 por la cual se dictan normas en materia de protección a la competencia, la Superintendencia de Industria y Comercio (SIC) puede rendir concepto previo a solicitud o de oficio, sobre los proyectos de regulación que puedan incidir sobre la libre competencia en los mercados, para lo cual las autoridades de regulación informarán a la Superintendencia de Industria y Comercio de los actos administrativos que se pretendan expedir;

Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 5 del Decreto 2897 de 2010, por el cual se reglamenta el artículo 7° de la Ley 1340 de 2009 y habiendo diligenciado el cuestionario que para el efecto adoptó la Superintendencia de Industria y Comercio mediante Resolución No. 44649 del 25 de agosto de 2010, se determinó que el contenido del presente acto administrativo no tiene incidencia sobre la libre competencia en los mercados, razón por la cual no fue puesto en conocimiento para efectos de la emisión del concepto de abogacía de la competencia por parte de la Superintendencia de Industria y Comercio;

Que en mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

ARTICULO 1. MODIFICAR el artículo 38 de la Resolución CRA 720 de 2015, el cual quedará así:

“ARTÍCULO 38. Factor de Productividad. La Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico - CRA establecerá anualmente el factor de productividad con el cual se actualizarán los costos medios de referencia.

A partir del período de facturación posterior a marzo de 2021, éste será calculado de acuerdo con la siguiente fórmula:

$$X_{t-1} = \beta * FP$$

Donde:

X_{t-1} : Incremento en productividad esperada en el año t-1.

β : Factor de distribución del incremento de productividad entre prestadores de aseo y usuarios. Corresponderá a 50% si la persona prestadora ha reportado y certificado la información requerida en el ANEXO V en los términos y plazos definidos para tal fin, o 95% en el caso que la persona prestadora no haya reportado y certificado la información requerida en el ANEXO V en los términos y plazos definidos para tal fin.

FP: Factor de productividad que será definido por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico -CRA.

t: 1,2, 3, ... n (años).

Las personas prestadoras del ámbito de aplicación de la presente resolución deberán, en el mes de julio de cada año, reportar y certificar en el Sistema Único de Información –SUI la información del año inmediatamente anterior solicitada en el formulario del ANEXO V de la presente resolución. La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios -SSPD informará a esta Comisión, dentro de los quince (15) días hábiles siguientes al vencimiento del plazo previsto, las personas prestadoras que no reportaron y certificaron la información.

Parágrafo 1. El factor de productividad establecido en este artículo es único para todas las personas prestadoras de cada segmento, incluyendo aquellas que inicien operación con posterioridad a la vigencia de la presente resolución.

Parágrafo 2. En los períodos de facturación hasta el mes de agosto de 2019, el incremento en productividad (X_{t-1}) corresponde a cero (0).

Parágrafo 3. En el período de facturación siguiente a agosto de 2019, el incremento en productividad (X_{t-1}), en cada uno de los costos de las actividades del servicio público de aseo corresponde a 0,072%.

Parágrafo 4. En el período de facturación siguiente a marzo de 2020, se aplicará el incremento en productividad (X_{t-1}) en cada uno de los costos de las actividades del servicio público de aseo, el cual corresponderá a 1,18%.”.

ARTÍCULO 2. MODIFICAR el ANEXO V de la Resolución CRA 720 de 2015, el cual quedará así:

**“ANEXO V
FORMULARIO PARA EL REPORTE DE INFORMACIÓN ASOCIADA AL FACTOR DE PRODUCTIVIDAD**

I. INFORMACIÓN GENERAL DE LA PERSONA PRESTADORA							
1	Razón Social						
2	N.I.T.						
II. INFORMACIÓN GENERAL POR APS		APS 1	APS 2	APS 3	APS 4	APS 5	... APS n
3	NUAP(s)						
4	Departamento (s)						
5	Municipio(s) y/o distrito(s)						
6	Metodología tarifaria que aplica en cada APS (Resolución CRA 720 de 2015 o 853 de 2018)						
7	Segmento al que pertenece cada APS (según lo establecido en artículo 5 de la Resolución CRA 720 de 2015 y el artículo 6 de la Resolución CRA 853 de 2018)						
8	Actividades que presta en cada APS (ART 2.3.2.2.1.13 Decreto 1077 de 2015)						
9	Actividades del servicio público de aseo que se prestan en <i>el municipio donde tiene su APS</i> (ART 2.3.2.2.1.13 Decreto 1077 de 2015)						
10	Promedio mensual de Suscriptores por APS en el año fiscal						
11	¿Tiene contratos de colaboración empresarial? Diligenciar SI o NO para cada una de las APS atendidas.						
12	Indique el número de contratos de colaboración empresarial suscritos en cada una de las APS atendidas						
13	Indique el nombre y el ID de las personas prestadoras con las que tiene los contratos de colaboración empresarial en cada una de las APS atendidas. En caso de contar con varios contratos deberá indicar cada uno separada por un guión.						
III. CANTIDADES DE PRODUCTOS POR APS		APS 1	APS 2	APS 3	APS 4	APS 5	... APS n
14	Promedio mensual del año fiscal de residuos sólidos objeto de recolección y transporte por APS (Ton/mes)						
15	Promedio mensual del año fiscal de árboles podados por APS (und/mes)						
16	Promedio mensual del año fiscal del área objeto de corte de césped por APS (m2/mes)						
17	Promedio mensual del año fiscal de áreas públicas objeto de lavadas por APS (m2/mes)						
18	Promedio mensual del año fiscal de playas costeras y/o riverfeñas objeto de limpieza por APS (m2/mes)						
19	Promedio mensual del año fiscal de vías y áreas públicas barridas por el prestador por APS (Km/mes)						
20	Promedio mensual del año fiscal de cestas instaladas por el prestador en el APS (und/mes)						
21	Promedio mensual del año fiscal de cestas en el APS, que fueron objeto de mantenimiento y fueron mantenidas por parte del prestador (und/mes).						
IV. CANTIDADES DE PRODUCTOS POR SITIO DE DISPOSICIÓN FINAL (NUDS)		NUSD 1	NUSD 2	NUSD 3	NUSD 4	NUSD 5	... NUSD n
22	Nombre del sitio de disposición final						
23	Indique el número de identificación del sitio de disposición final (NUSD)						
24	Indique el tipo de disposición final empleado en cada NUSD						
25	Promedio mensual del año fiscal de residuos sólidos dispuestos en cada NUSD (Ton/mes)						
26	Promedio mensual del año fiscal de lixiviados tratados en cada NUSD (m3/mes)						
27	Tipo de tratamiento de lixiviados en cada NUSD (según escenarios de tratamiento definidos en el Anexo II de la presente Resolución)						
V. INFORMACIÓN FINANCIERA DE LA PERSONA PRESTADORA PARA EL SERVICIO PÚBLICO DE ASEO							
28	Gasto anual de Administración del Servicio Público de Aseo						
29	Gasto anual operativo del Servicio Público de Aseo						
30	Costo anual de ventas del Servicio Público de Aseo						
31	Valor anual de la Propiedad planta y equipo del Servicio Público de Aseo						
32	Otros gastos (Financieros)						
33	Ingresos de actividades ordinarias del Servicio Público de Aseo						
34	En caso que los ingresos reportados en el ítem 33 incluyan valores facturados a terceros, indique el monto.						

NOTA: Este formato deberá ser reportado para el año fiscal 2018, 2019 y siguientes. Se deberá reportar únicamente la información de las actividades efectivamente prestadas en cada una de las APS, dejando en blanco aquellos espacios que no apliquen. La información diligenciada debe corresponder al promedio mensual simple del año fiscal (1° de enero a 31 de diciembre)."

ARTÍCULO 3. VIGENCIA. La presente resolución rige a partir de la fecha de su publicación en el Diario Oficial.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D.C., a los veintiséis (26) días del mes de marzo de 2020.


JOSE LUIS ACERO VERGEL
Presidente


DIEGO FELIPE POLANÍA CHACÓN
Director Ejecutivo