



## **TEMAS-SUBTEMAS**

### **Sentencia T-496/24**

**VALORACION DE LA PERDIDA DE CAPACIDAD LABORAL**-Permite determinar si la persona tiene derecho a la sustitución pensional para garantizar derechos fundamentales a la vida digna, seguridad social y mínimo vital

*(El accionante) tiene derecho a recibir la sustitución pensional de su padre... Al exigirle que aportara un dictamen de pérdida de capacidad laboral expedido por un organismo determinado, esa administradora hizo exigencias que la Ley no prevé expresamente para efectos de reconocer la sustitución pensional al hijo con discapacidad. En consecuencia, la Sala se ve precisada a reiterar que una entidad encargada de reconocer una sustitución pensional vulnera los derechos a la seguridad social y al debido proceso (i) al exigir un dictamen expedido por una junta u organismo de calificación de invalidez como único medio de prueba para demostrar la pérdida de capacidad laboral requerida para acceder a [esa] prestación; o (ii) cuando se abstiene de estudiar si un documento distinto [...] tiene la virtud de demostrar [la condición de discapacidad] necesaria para acceder a [ella].*

**ACCION DE TUTELA EN MATERIA DE DERECHO A LA SUSTITUCION PENSIONAL PARA HIJO EN SITUACION DE DISCAPACIDAD**-Procedencia excepcional

**PRINCIPIO DE INMEDIATEZ EN ACCION DE TUTELA**-Inaplicación cuando violación de derechos persiste en el tiempo

**DERECHO FUNDAMENTAL AL DEBIDO PROCESO**

**ADMINISTRATIVO**-Alcance y contenido

**DEBIDO PROCESO ADMINISTRATIVO EN MATERIA PENSIONAL**-Garantía

**SUSTITUCIÓN PENSIONAL**-Requisitos que debe acreditar el hijo en situación de discapacidad para ser beneficiario

**DERECHO A LA SUSTITUCION PENSIONAL DE HIJO EN SITUACION DE DISCAPACIDAD**-Orden a Colpensiones pagar sustitución pensional

---

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**



**CORTE CONSTITUCIONAL**

**Sala Octava de Revisión de Tutelas**

**Sentencia T-496 de 2024**

**Referencia:** Expediente T-10.303.981

Acción de tutela interpuesta por *Beatriz* (agente oficiosa de *Javier-hijo*) en contra de la Administradora Colombiana de pensiones - Colpensiones.

**Magistrada sustanciadora:**

Cristina Pardo Schlesinger

**Resumen de la providencia:**

La Sala Octava de Revisión de Tutelas de la Corte Constitucional estudió el caso de una persona con discapacidad que le solicitó a Colpensiones el reconocimiento y pago de la sustitución pensional de su padre. Sin embargo, Colpensiones no accedió a ese reconocimiento, argumentando que el dictamen de pérdida de capacidad laboral (PCL) que había aportado el solicitante para demostrar su condición de hijo con discapacidad no era suficiente para reconocerle la prestación. Si bien ese dictamen arrojaba una PCL cercana al 85.00%, Colpensiones alegó que nunca le fue notificado, porque el demandante acudió por su propia cuenta a calificar su PCL ante la Junta Regional de Calificación de Invalidez de Antioquia. En opinión de Colpensiones, el demandante debía de haber acudido, primero, a la calificación que le ofrecía esa administradora y luego, si estaba en desacuerdo con esa calificación, acudir a la Junta Regional de Calificación de Invalidez.

Sin embargo, la Sala sostuvo que Colpensiones no podía hacer esta exigencia al demandante, porque el régimen de pensiones vigente no impone a los solicitantes de la sustitución pensional esta carga en particular. Por el contrario, esa se trata de una carga que deben soportar los solicitantes de la pensión de invalidez por riesgo común, de conformidad con la Ley 100 de 1993. En esa medida, la Sala reiteró que las administradoras de pensiones obran al margen de la Constitución Política de Colombia cuando le exigen a los solicitantes de la sustitución pensional que demuestren su condición de discapacidad mediante un solo documento. La Sala explicó que los solicitantes de esta prestación gozan de libertad probatoria para acreditar la condición de discapacidad que los hizo dependientes del causante; y que justifica reconocerles esa prestación. En el caso concreto, la Sala encontró que había múltiples documentos, expedidos a lo largo de varios años, que daban cuenta de la condición de discapacidad del demandante y de su dependencia económica del causante.

**ACLARACIÓN PREVIA:**

En atención a lo dispuesto por la Presidencia de la Corte Constitucional de Colombia mediante Circular Interna No. 10 de 2022, las partes serán anonimizadas en la versión que se publique en la página web de la Corte, porque la revelación de sus datos puede poner en riesgo su integridad personal. Adicionalmente, aquí se mencionan cuestiones relacionadas con la integridad sexual de una menor de edad; cuestiones de las que los jueces deben guardar la mayor reserva posible.

Bogotá D. C., veinticinco (25) de noviembre de dos mil veinticuatro (2024)

La Sala Octava de Revisión de Tutelas de la Corte Constitucional, integrada por el magistrado José Fernando Reyes Cuartas y las magistradas Natalia Ángel Cabo y Cristina Pardo Schlesinger, que la preside, en ejercicio de sus competencias constitucionales y legales, específicamente las previstas en los artículos 86 y 241 numeral 9º de la Constitución Política, profiere la siguiente:

## **SENTENCIA**

En el trámite de revisión de los fallos dictados por el Juzgado 22 Civil del Circuito de Medellín y el Tribunal Superior de Medellín, respectivamente, en primera instancia, el 02 de junio de 2020; y el 23 de junio de 2020, en segunda instancia.

### **I. ANTECEDENTES**

#### **La demanda de tutela**

1. El 12 de abril de 2024 la señora *Beatriz* presentó una demanda de tutela obrando como agente oficiosa de su hijo de 38 años, el señor *Javier-hijo*. La pérdida de capacidad laboral de este último fue calificada por la Junta Regional de Calificación de Invalidez de Antioquia el 22 de septiembre de 2009<sup>1</sup>: la evaluación arrojó una pérdida de capacidad laboral del 84.95%,

---

<sup>1</sup> Cfr., p. 59 de la acción de tutela contenida en el documento “002EscritoTutelaAnexos (4).pdf”.

estructurada el 15 de abril de 1986<sup>2</sup>, día de su nacimiento<sup>3</sup>. Con el escrito de demanda la señora *Beatriz* aportó una copia simple del registro civil de nacimiento de *Javier-hijo* en la que consta que este último es hijo suyo y del señor *Javier-padre*<sup>4</sup> (q.e.p.d.), fallecido el 07 de noviembre de 2021<sup>5</sup>. *Javier-padre* (q.e.p.d.) habría causado una pensión de vejez en cuantía de un salario mínimo legal mensual vigente<sup>6</sup>.

2. *Beatriz* expone que, a raíz del fallecimiento de *Javier-padre* (q.e.p.d.), le solicitó a Colpensiones el reconocimiento y pago de una “pensión de sobrevivientes”. Habría presentado esa solicitud en nombre propio y de su “hijo en condición de invalidez [sic] y dependiente económicamente de su padre fallecido”<sup>7</sup>. La agente oficiosa dice que mediante la resolución SUB15509 del 21 de enero de 2022 Colpensiones les reconoció a ella y a su agenciado la sustitución pensional de *Javier-padre* (q.e.p.d.) en una porción del 50.00% a cada uno, pero que dejó “en suspenso la prestación para él”<sup>8</sup> (para su hijo). La señora *Beatriz* no enunció los motivos por los que Colpensiones habría *dejado en suspenso* la prestación para su hijo. Eso sí: señaló que, de conformidad con la sentencia T-524 de 2019, “no puede exigirse un dictamen de pérdida de capacidad laboral actualizado”<sup>9</sup> para reconocer una *pensión de sobrevivientes* en estos casos.

3. La agente oficiosa “tramitó el proceso de designación de apoyos ante el Juzgado Segundo de Familia de Rionegro quien emitió sentencia anticipada el 28 de marzo de 2023”<sup>10</sup>. Tal sentencia le habría *otorgado la facultad para representar a su hijo ante Colpensiones*<sup>11</sup>. La agente oficiosa explicó que,

---

<sup>2</sup> Cfr., p. 62 de la acción de tutela contenida en el documento “002EscritoTutelaAnexos (4).pdf”.

<sup>3</sup> Cfr., p. 25 de la acción de tutela contenida en el documento “002EscritoTutelaAnexos (4).pdf”.

<sup>4</sup> Cfr., p. 28 de la acción de tutela contenida en el documento “002EscritoTutelaAnexos (4).pdf”.

<sup>5</sup> Cfr., p. 30 de la acción de tutela contenida en el documento “002EscritoTutelaAnexos (4).pdf”.

<sup>6</sup> Cfr., p. 9 de la acción de tutela contenida en el documento “002EscritoTutelaAnexos (4).pdf”.

<sup>7</sup> Cfr., p. 1 de la acción de tutela contenida en el documento “002EscritoTutelaAnexos (4).pdf”.

<sup>8</sup> Cfr., p. 1 de la acción de tutela contenida en el documento “002EscritoTutelaAnexos (4).pdf”.

<sup>9</sup> Cfr., p. 3 de la acción de tutela contenida en el documento “002EscritoTutelaAnexos (4).pdf”.

<sup>10</sup> Cfr., p. 2 de la acción de tutela contenida en el documento “002EscritoTutelaAnexos (4).pdf”.

<sup>11</sup> Cfr., p. 2 de la acción de tutela contenida en el documento “002EscritoTutelaAnexos (4).pdf”.

luego, en febrero de 2024 “radicó ante Colpensiones solicitud de revocatoria directa parcial frente a la resolución SUB15509 del 21 de enero de 2022”<sup>12</sup>, trámite al que aportó “todos y cada uno de los documentos necesarios”<sup>13</sup>: “sentencia de apoyos, documentos de identificación, declaraciones de dependencia económica, poder, [y] especialmente el dictamen”<sup>14</sup> de pérdida de capacidad laboral que la Junta Regional de Calificación de Invalidez de Antioquia extendió en septiembre de 2009. Sin embargo, en respuesta, Colpensiones dictó la resolución SUB110607 del 10 de abril de 2024, en la que rechazó la solicitud de revocatoria parcial “bajo el argumento de que [su agenciado] no había sido calificado”<sup>15</sup> por Colpensiones.

4. Con fundamento en estos hechos, la agente oficiosa presentó la acción de tutela solicitando que se tutelaran los derechos a la seguridad social, mínimo vital, vida en condiciones dignas, igualdad y debido proceso de su representado<sup>16</sup>. Para ello, solicita que se ordene a Colpensiones *levantar la suspensión del pago de la pensión de la que es beneficiario Javier-hijo e incluirlo en la nómina de pensionados según la resolución SUB15509 del 21 de enero de 2022, por cumplir los requisitos para ello*<sup>17</sup>. También solicitó que “la accionada al emitir respuesta de fondo y congruente [le] notifique el acto administrativo”<sup>18</sup> correspondiente; y que “se haga saber a la parte accionada las consecuencias que [s]e derivan de contravenir lo dispuesto si el fallo fuere favorable”<sup>19</sup>.

5. El 12 de abril de 2024 el Juzgado 22 Civil del Circuito de Medellín (o “el Juzgado de primera instancia”) admitió la acción de tutela y dispuso notificar de esa decisión a Colpensiones<sup>20</sup>.

---

<sup>12</sup> Cfr., p. 2 de la acción de tutela contenida en el documento “002EscritoTutelaAnexos (4).pdf”.

<sup>13</sup> Cfr., p. 2 de la acción de tutela contenida en el documento “002EscritoTutelaAnexos (4).pdf”.

<sup>14</sup> Cfr., p. 2 de la acción de tutela contenida en el documento “002EscritoTutelaAnexos (4).pdf”.

<sup>15</sup> Cfr., p. 2 de la acción de tutela contenida en el documento “002EscritoTutelaAnexos (4).pdf”.

<sup>16</sup> Cfr., pp. 3 y 5 de la acción de tutela contenida en el documento “002EscritoTutelaAnexos (4).pdf”.

<sup>17</sup> Cfr., p. 3 de la acción de tutela contenida en el documento “002EscritoTutelaAnexos (4).pdf”.

<sup>18</sup> Cfr., p. 3 de la acción de tutela contenida en el documento “002EscritoTutelaAnexos (4).pdf”.

<sup>19</sup> Cfr., p. 3 de la acción de tutela contenida en el documento “002EscritoTutelaAnexos (4).pdf”.

<sup>20</sup> Cfr., el documento “003AutoAdmiteTutela 05 001 31 03 022 2024 00130 00 (YA).pdf”.

## La contestación de Colpensiones

6. En síntesis, Colpensiones solicitó al juez *que denegara* la acción de tutela “por cuanto las pretensiones son abiertamente improcedentes”<sup>21</sup>. Explicó que *Javier-hijo* le solicitó a esa entidad la sustitución pensional de su señor padre aportando varios documentos. Entre ellos, la copia del dictamen de pérdida de capacidad laboral emitido por la Junta Regional de Calificación de Invalidez de Antioquia el 22 de septiembre de 2009<sup>22</sup>. Explicó que Colpensiones no había sido notificada de ese dictamen de pérdida de capacidad laboral, porque el señor *Javier-hijo* lo había solicitado por cuenta propia<sup>23</sup>. Sostuvo que “el artículo 29 del decreto 1352 de 2013 indica los casos en los cuales se puede recurrir directamente a las juntas regionales de calificación de invalidez”<sup>24</sup>; y que en la situación del señor *Javier-hijo* eso “no es procedente por lo que debe iniciar el trámite de calificación ante Colpensiones”<sup>25</sup>.

7. Adicionalmente, Colpensiones aseguró que desde el 28 de abril de 2022 le había notificado por aviso al señor *Javier-hijo* la resolución SUB15509 del 21 de enero de 2022 (mediante la cual dejó en suspenso la prestación en favor suyo); pero que él no solicitó la revocatoria directa de esa resolución sino sólo hasta el 16 de febrero de 2024<sup>26</sup>. Por otra parte, Colpensiones advirtió que de acceder a las solicitudes del señor *Javier-hijo* se estaría desnaturalizando la acción de tutela, pues él tiene a su disposición los mecanismos ordinarios de defensa: los enunciados en el artículo 2º del Código Procesal del Trabajo y de la Seguridad Social, para resolver controversias entre afiliados, beneficiarios, usuarios empleadores y entidades administradoras del Sistema General de Seguridad Social Integral<sup>27</sup>. De modo que la acción de tutela era improcedente en este caso.

---

<sup>21</sup> Cfr., p. 10 del documento “005RespuestaColpensiones.pdf”.

<sup>22</sup> Cfr., p. 2 del documento “005RespuestaColpensiones.pdf”.

<sup>23</sup> Cfr., p. 2 del documento “005RespuestaColpensiones.pdf”.

<sup>24</sup> Cfr., p. 2 del documento “005RespuestaColpensiones.pdf”.

<sup>25</sup> Cfr., p. 2 del documento “005RespuestaColpensiones.pdf”.

<sup>26</sup> Cfr., p. 2 del documento “005RespuestaColpensiones.pdf”.

<sup>27</sup> Cfr., p. 6 del documento “005RespuestaColpensiones.pdf”.

8. Adicionalmente, Colpensiones señaló que había expedido la Resolución SUB No. 302486 del 31 de octubre de 2023, mediante la cual “negó el reconocimiento de la sustitución pensional con ocasión del fallecimiento del señor *JAVIER-PADRE* [q.e.p.d.] solicitada por el señor *JAVIER-HIJO* identificado, en calidad de hijo invalido”<sup>28</sup> [sic]. Colpensiones no mencionó en qué fecha notificó esa Resolución al demandante, ni la adjuntó a su escrito de contestación.

### **El fallo de primera instancia**

9. El Juzgado de primera instancia profirió el fallo el 24 de abril de 2024. Resolvió declarar improcedente la solicitud de tutela<sup>29</sup>. Lo primero que señaló fue que ni la agente oficiosa ni su representado recurrieron la resolución SUB15509 del 21 de enero de 2022. Es decir, que no agotaron la vía gubernativa oportunamente<sup>30</sup>. Explicó que, además, Colpensiones no le había negado el pago de la prestación económica al señor *Javier-hijo*, sino que solamente la había mantenido en suspenso hasta tanto el interesado no se sometiera a un proceso de calificación de pérdida de capacidad laboral que le proporcionaba la misma entidad<sup>31</sup>. Es decir, que Colpensiones ni siquiera le estaba exigiendo que adelantara un trámite judicial, sino administrativo, para ver satisfecha su pretensión.

10. El Juzgado de primera instancia señaló que, en todo caso, el dictamen que había aportado el demandante con su solicitud tenía más de una década de antigüedad, por lo que la exigencia de Colpensiones no era irrazonable<sup>32</sup>. Por último, señaló que no se avizoraba que el mínimo vital del demandante hubiese sido transgredido, ni que estuviera expuesto a un perjuicio irremediable inminente. Por el contrario: la secretaría del despacho de primera instancia pudo saber que el demandante recibía asistencia alimentaria de su familia. Por lo que su mínimo vital no estaba en riesgo debido al proceder de

---

<sup>28</sup> Cfr. p. 2 del documento “005RespuestaColpensiones (2).pdf”

<sup>29</sup> Cfr., p. 10 del documento “008Fallo.pdf”.

<sup>30</sup> Cfr., p. 8 del documento “008Fallo.pdf”.

<sup>31</sup> Cfr., p. 8 del documento “008Fallo.pdf”.

<sup>32</sup> Cfr., p. 8 del documento “008Fallo.pdf”.



Colpensiones. De modo que no era posible conceder la tutela ni siquiera transitoriamente.

## **La impugnación**

11. La señora *Beatriz* impugnó esta decisión. Reiteró que la Junta Regional de Calificación de Invalidez de Antioquia ya había calificado la pérdida de capacidad laboral de su hijo y que esta ascendía al 84.95% en septiembre de 2009. Reiteró que su hijo “no ve, no atiende a estímulos luminosos, no camina solo, no habla, no pide alimentos, usa pañales, presenta retardo mental severo [sic] sin posibilidad de mejoría”<sup>33</sup>. La agente oficiosa manifestó que su hijo sólo tenía una fuente de ingresos: el 50.00% del “salario mínimo a que tiene derecho por la sustitución pensional”<sup>34</sup>. La señora *Beatriz* añadió que la sentencia T-390 de 2022 prevé que “si bien el artículo 41 de la Ley 100 de 1993 establece cuáles son las entidades habilitadas para determinar [la condición de invalidez, en los términos de la Ley 100 de 1993], el dictamen que las mismas profieren no constituye prueba ineludible para demostrar la pérdida de capacidad laboral”, sino que excepcionalmente “el mismo puede ser acreditado a través de otros medios de convicción”<sup>35</sup>.

## **El fallo de segunda instancia**

12. La Sala Primera de decisión civil del Tribunal Superior de Medellín (o “el Juez de segunda instancia”) confirmó la decisión mediante un fallo del 15 de mayo de 2024<sup>36</sup>. Consideró que la demanda era improcedente. Sobre el requisito de inmediatez, dijo que “la Resolución SUB15509 del 21 de enero de 2022 -la que suspende la mesada pensional de *Javier-hijo*- fue notificada a la tutelante el 28 de abril de ese año, y esta demanda de tutela fue radicada el 12 de abril de 2024. Nótese que han transcurrido aproximadamente 2 años desde que el porcentaje pensional aquí rogado fue suspendido”<sup>37</sup>. Resaltó que la

---

<sup>33</sup> Cfr., p. 3 del documento “010ImpugnacionFalloTutela.pdf”.

<sup>34</sup> Cfr., p. 4 del documento “010ImpugnacionFalloTutela.pdf”.

<sup>35</sup> Cfr., p. 5 del documento “010ImpugnacionFalloTutela.pdf”.

<sup>36</sup> Cfr., el documento “04SentenciaTutela.pdf”.

<sup>37</sup> Cfr., p. 6 del documento “04SentenciaTutela.pdf”.

demandante “desperdió la oportunidad de utilizar los recursos a los que tenía derecho para controvertir lo que aquí desea, con mayor razón cuando en la referida resolución se le informó sobre la existencia de estos, y bien se sabe que este excepcionalísimo escenario no fue edificado para revivir etapas que ya fueron zanjadas”<sup>38</sup>.

13. Explicó que “la sola limitación funcional y cognitiva del hijo de la tutelante no es suficiente para acreditar un perjuicio irremediable. Se echan de menos las correspondientes pruebas que, de manera fehaciente, acrediten la imposibilidad de acudir a los jueces laborales en condiciones de igualdad; tanto más cuando aquel cuenta con los apoyos previstos en la Ley 1996 de 2019 para precisamente solventar dicha situación”<sup>39</sup>. El Juez de segunda instancia encontró que el mínimo vital de la demandante y de su agenciado nunca había sufrido menoscabo ni había sido puesto en riesgo, porque habían atendido sus necesidades materiales desde abril de 2022 hasta el momento de presentar la demanda<sup>40</sup>. Añadió que “el disenso radica en aspirar a un monto mayor al que ambos normalmente recibían”<sup>41</sup>. Para el Juez de segunda instancia, “la tutelante y su hijo ya cuentan con una prestación económica, por lo que será otro escenario donde se defina la viabilidad del valor adicional pretendido”<sup>42</sup>.

14. Concluyó diciendo que “se dificulta también la flexibilización de la subsidiariedad respecto al trámite a la que se ha invitado a la actora a realizar, y el cual no implica un desgaste que vaya más allá de sus capacidades, pues la demandada solo requiere que ante ella se inicie el respectivo trámite de calificación; actuación que solo depende de la formulación de un derecho de petición”<sup>43</sup>.

## **Trámite en la Corte Constitucional de Colombia**

---

<sup>38</sup> Cfr., p. 6 del documento “04SentenciaTutela.pdf”.

<sup>39</sup> Cfr., p. 7 del documento “04SentenciaTutela.pdf”.

<sup>40</sup> Cfr., p. 7 del documento “04SentenciaTutela.pdf”.

<sup>41</sup> Cfr., p. 7 del documento “04SentenciaTutela.pdf”.

<sup>42</sup> Cfr., p. 7 del documento “04SentenciaTutela.pdf”.

<sup>43</sup> Cfr., p. 7 del documento “04SentenciaTutela.pdf”.

15. La Sala de Selección de Tutelas Número 007 de 2024 seleccionó el expediente de la referencia para someterlo al trámite de revisión de la Corte. Se fundamentó en dos criterios: uno objetivo y otro subjetivo. A saber: la *posible violación o desconocimiento de un precedente de la Corte Constitucional* y la *urgencia de proteger un derecho fundamental*. El reparto aleatorio de este asunto le correspondió a la suscrita magistrada sustanciadora, que recibió el expediente el 15 de agosto de 2024.

16. Mediante un auto del 04 de septiembre de 2024 la magistrada sustanciadora solicitó algunos informes. A la agente oficiosa y a Colpensiones les solicitó que le informaran sobre el estado actual de la reclamación de la sustitución pensional que había elevado la agente oficiosa a Colpensiones; en particular, si hubo alguna novedad desde el fallo de segunda instancia; y si el señor *Javier-hijo* se había sometido nuevamente a la calificación de la pérdida de su capacidad laboral, como se le exigía Colpensiones. Asimismo, le solicitó a la agente oficiosa que detallara el modo en el que estaba conformado el núcleo familiar de su representado. También le solicitó que explicara los motivos por los cuales exigía que se dispensara a su representado de someterse a esa calificación. A Colpensiones le solicitó que le remitiera copia de todas las resoluciones que se mencionaban en el expediente, de los documentos que les habían dado origen y de las constancias de notificación al interesado.

## **II. CONSIDERACIONES**

### **Competencia**

17. La Sala Octava de Revisión de Tutelas de la Corte Constitucional es competente para revisar los fallos de tutela adoptados en el proceso de la referencia, de conformidad con los artículos 86 y 241 de la Constitución y con el Decreto 2591 de 1991. A continuación, se ocupará de evaluar si los requisitos de procedencia de la acción están acreditados dentro de este expediente.

### **Evaluación de la procedencia de la acción de tutela**

18. *Legitimación en la causa por activa*. Está acreditada. Preliminarmente, puede afirmarse que la esfera *iusfundamental* de *Javier-hijo* habría sido

lesionada o puesta en riesgo debido a la actuación de la Administradora colombiana de pensiones – Colpensiones durante el trámite que el demandante adelantó ante esa administradora (de modo que él está legitimado en la causa por activa). Por su lado, la señora *Beatriz* también está legitimada para obrar como su agente oficiosa, pues (i) expuso las razones de hecho por las cuales *Javier-hijo* no podía acudir por sus propios medios a la acción de tutela, y (ii) dijo expresamente que obraba como su apoyo judicial o agente oficiosa.

19. *Legitimación en la causa por pasiva.* Está acreditada. La agente oficiosa del demandante manifiesta que la Administradora Colombiana de Pensiones – Colpensiones fue quien, con su conducta, restringió la esfera *iusfundamental* de su agenciado. Por lo que la Sala Octava de Revisión de Tutelas concluye que esa entidad está llamada a defenderse de las acusaciones que se formulan en su contra. Por eso, está legitimada en la causa por pasiva. La demandante no le atribuyó responsabilidad a ninguna otra entidad pública o privada, y la Sala tampoco avizora que sea necesario vincular a alguien más a efectos de resolver esta controversia.

20. *Subsidiariedad.* Está acreditada. Para la Sala, la controversia puesta a su consideración implica definir si la administración nacional le hizo exigencias irrazonables, caprichosas e inconstitucionales a un particular que le solicitó el reconocimiento de una prestación social. Lo primero que debe destacar la Sala es que la demandante desplegó una labor diligente a la hora de reclamar la sustitución pensional a favor de su hijo con discapacidad, pues, antes de acudir a la acción de tutela, puso en funcionamiento el aparato estatal para obtener el reconocimiento y pago de esa prestación social. De modo que no se le puede atribuir negligencia o desdén, ni asumir que está utilizando la acción de tutela como una herramienta para eludir el agotamiento de los mecanismos ordinarios de defensa. La explicación es la siguiente.

21. El 29 de junio de 2023 la demandante solicitó el reconocimiento de la sustitución pensional *para su hijo*<sup>44</sup>. Colpensiones lo negó mediante la Resolución SUB\_302486 del 31 de octubre de 2023<sup>45</sup>. Aunque allí dice que el

---

<sup>44</sup> Cfr., p. 34 del documento “2023\_10612368\_SUB302486\_31OCT2023.pdf”, aportado por Colpensiones en sede de revisión.

<sup>45</sup> Cfr., p. 52 del documento “2023\_10612368\_SUB302486\_31OCT2023.pdf”, aportado por Colpensiones en sede de revisión.

solicitante podía recurrir ese acto administrativo dentro de los 10 días siguientes a su notificación, en el expediente no hay constancia de que Colpensiones le haya notificado esta Resolución al interesado o a su representante, para que ejercieran ese derecho. No hay copia del acta de notificación personal, ni del aviso, ni copia del correo electrónico mediante el cual Colpensiones les habría comunicado ese acto administrativo. De hecho, la agente oficiosa ni siquiera lo mencionó en la demanda de tutela. Es más: a la Sala le llama poderosamente la atención que Colpensiones haya aportado al trámite de revisión una “constancia de ejecutoria” que da cuenta de que el acto administrativo quedó ejecutoriado el 17 de julio de 2024 (es decir, más de ocho meses después de haber sido proferido, y dos meses después de proferirse el fallo de segunda instancia dentro de este trámite de tutela)<sup>46</sup>.

22. De modo que no hay certeza sobre el hecho de que la señora *Beatriz* o su hijo lo conocieran al presentar la demanda. Además, Colpensiones tampoco aportó ese acto administrativo (ni la constancia de su notificación) a ninguna de las instancias. Esto le permite a la Sala inferir que el demandante no tenía modo de controvertir la Resolución SUB\_302486, porque no la conocía.

23. Después, 16 de febrero de 2024, el demandante presentó una solicitud de revocatoria directa de la Resolución SUB\_15509<sup>47</sup> (la que en el 2021 había reconocido una porción de la sustitución pensional a favor de la señora *Beatriz*, pero *dejado en suspenso* el reconocimiento de la sustitución pensional para *Javier-hijo*). Esa solicitud de revocatoria directa fue resuelta mediante la Resolución SUB\_110607 del 10 de abril de 2024. Mediante esta, Colpensiones resolvió no revocar la Resolución SUB\_15509. Ahora; el resolutivo segundo de la Resolución SUB\_110607 del 10 de abril de 2024 dice expresamente que contra ella “no procede [r]ecurso alguno”<sup>48</sup>. De modo que no se le puede atribuir negligencia a los demandantes, por haber dejado de recurrir la Resolución SUB\_110607 del 10 de abril de 2024. A lo sumo, se les podría reprochar que no cuestionaran la legalidad de esa Resolución ante el

---

<sup>46</sup> Cfr. página 1 del documento “2023\_10612368\_SUB302486\_31OCT2023”, aportado por Colpensiones en sede de revisión.

<sup>47</sup> Cfr. p. 67 del documento “2024\_3052697\_SUB110607\_10ABR2024.pdf”, aportado por Colpensiones en sede de revisión.

<sup>48</sup> Cfr. página 41 del documento “2024\_3052697\_SUB110607\_10ABR2024.pdf” que allegó Colpensiones durante el trámite de revisión.

aparato jurisdiccional del Estado. No obstante, la Sala considera que ese reproche está infundado, como pasa a explicarse.

24. No tiene sentido exigirle al demandante que controvierta judicialmente la Resolución SUB\_110607 del 10 de abril de 2024. Esta resolvió una solicitud de revocatoria directa de *otro* acto administrativo que no consistía en un pronunciamiento definitivo de la administración sobre *su* derecho en particular: la Resolución SUB\_15509 del 21 de enero de 2022<sup>49</sup>. De modo que solicitar que se anule Resolución SUB\_110607 luce ineficaz de cara a salvaguardar los intereses particulares del señor *Javier-hijo*.

25. *Inmediatez*. Está acreditada. La jurisprudencia constitucional enseña que cuando la conducta aparentemente lesiva de los derechos fundamentales de una persona se extiende en el tiempo ha de entenderse que está satisfecho el requisito de inmediatez<sup>50</sup>. Esto se debe a que las personas pueden verse enfrentadas actualmente a una situación que pone en riesgo o lesiona su esfera *iusfundamental*. Así, la Corte ha sostenido que la negativa injustificada de una administradora a reconocer un derecho pensional consiste en una conducta potencialmente lesiva del derecho fundamental al mínimo vital, que extiende sus efectos en el tiempo<sup>51</sup>. La Sala Octava de Revisión de Tutelas comparte este criterio. El hecho de que *Javier-hijo* no esté recibiendo la mesada pensional a la que cree tener derecho puede estar desconociendo su derecho fundamental al mínimo vital actualmente.

26. Ya que la acción de tutela acredita los requisitos de procedencia, la Sala estudiará la situación puesta a su consideración en este expediente.

### **Planteamiento del problema jurídico**

27. La Sala debe definir si es constitucionalmente admisible que la administradora colombiana de pensiones – Colpensiones no haya reconocido la sustitución pensional del señor *Javier-padre* (q.e.p.d.) a *Javier-hijo* (que alega ser su hijo, tener una pérdida de capacidad laboral superior al 84.00% y

---

<sup>49</sup> La Resolución SUB\_15509 del 21 de enero de 2022 no consiste en un pronunciamiento definitivo de la administración en torno a la reclamación de *Javier Jr.* en particular, sino con respecto a la reclamación que elevó *Beatriz* en nombre propio.

<sup>50</sup> Cfr., p. ej., la sentencia SU-180/22 y la SU-508/20. También la T-043/24 o la T-430/23.

<sup>51</sup> Sentencia T-005/20.

haber dependido económicamente de aquel al momento de su muerte), so pretexto de que esa administradora no fue notificada del dictamen de pérdida de capacidad laboral que aportó el señor *Javier-hijo* al trámite correspondiente, dado que él acudió a la Junta Regional de Calificación de Invalidez por cuenta propia por fuera de los supuestos normativos que lo habilitan para acudir allí directamente.

### **Contenido y alcance del derecho fundamental al debido proceso administrativo: el caso del reconocimiento de sustituciones pensionales a favor de personas discapacitadas.**

28. La jurisprudencia constitucional enseña que la sustitución pensional consiste en la transmisión a determinadas personas del derecho a percibir la pensión de un pensionado que fallece<sup>52</sup>. En resumen, puede decirse que es la “prestación económica que se reconoce al grupo [familiar] de quien se encontraba disfrutando del pago de una pensión de vejez o de invalidez (...) siempre y cuando se satisfagan los requisitos legalmente establecidos para ello”<sup>53</sup>. La finalidad de esta prestación es la de “proteger a los familiares que dependen económicamente del pensionado (...) cuando sobrevenga la muerte de éste”<sup>54</sup>. Además, “busca proteger a las personas que por alguna razón se encuentran en circunstancias de debilidad manifiesta ya sea por motivos de tipo económico, físico o mental”<sup>55</sup>. Su reconocimiento supone que estas circunstancias de debilidad manifiesta estén “presentes a la muerte del causante y la continuidad de su pago requiere que tales condiciones persistan a lo largo del tiempo”<sup>56</sup>, pues, de lo contrario, ese derecho está llamado a extinguirse<sup>57</sup>.

29. No todos los familiares del pensionado que fallece tienen derecho a recibir la sustitución pensional, pues los recursos con cargo a los cuales se financia el pago de esa prestación son limitados (de allí que el derecho deba

---

<sup>52</sup> Sentencia T-1283 de 2001.

<sup>53</sup> Sentencia T-858 de 2014.

<sup>54</sup> Sentencia T-1283 de 2001.

<sup>55</sup> Sentencia T-941 de 2005.

<sup>56</sup> Sentencias T-1283 de 2001 y T-941 de 2005.

<sup>57</sup> Sentencias T-005 de 2020, T-1283 de 2001 y T-941 de 2005.

extinguirse si las circunstancias que motivan su reconocimiento desaparecen). Por eso, la ley señala quiénes tienen derecho a gozar de esa prestación en función de si están o no necesitados de ella. Así, por ejemplo, tienen derecho a recibir la sustitución pensional, entre otros, “los hijos inválidos [sic] si dependían económicamente del causante (...) *mientras subsistan las condiciones de invalidez* [sic]”<sup>58</sup> [énfasis de la Sala]. Con fundamento en la norma acabada de transcribir, la jurisprudencia ha identificado tres requisitos indispensables para gozar de ese derecho<sup>59</sup>: (i) que haya existido una relación filial entre el causante y el solicitante, (ii) que al momento de la muerte del causante el solicitante dependiera económicamente de aquel en razón a que tiene alguna discapacidad y (iii) que esa discapacidad se extienda, sin solución de continuidad, durante todo el tiempo en que el solicitante reclame el pago de la prestación.

30. Con respecto a la acreditación del segundo y tercer requisitos, la Sala debe aclarar lo siguiente. En sede de control concreto de constitucionalidad<sup>60</sup>, la Corte ha advertido que hay casos en los que las administradoras de pensiones se niegan a ***reconocer sustituciones pensionales*** con fundamento en que los documentos aportados por los solicitantes no reúnen unos requisitos<sup>61</sup>, o con fundamento en que no aportan un dictamen de pérdida de capacidad laboral actualizado<sup>62</sup>. Para la Sala, estas exigencias son indispensables en tratándose del reconocimiento de ***pensiones de invalidez***,

---

<sup>58</sup> Artículo 47.C de la Ley 100 de 1993, modificado por el artículo 13 de la Ley 797 de 2003.

<sup>59</sup> Sentencias T-005 de 2020, T-281 de 2016, T-730 de 2012, T-941 de 2005, T-1283 de 2001.

<sup>60</sup> Sentencias T-390 de 2022, T-094 de 2022, T-005 de 2020, T-524 de 2019, T-334 de 2019, T-281 de 2016, T-777 de 2015, T-858 de 2014 y T-730 de 2012.

<sup>61</sup> Sentencia T-777 de 2015. En este caso, la Corte resolvió el siguiente problema jurídico: “¿un fondo administrador de pensiones vulnera los derechos fundamentales al mínimo vital, a la seguridad social y al debido proceso de una persona de 90 años de edad al negarle el reconocimiento de la pensión de sobrevivientes en calidad de cónyuge, por no aportar un registro civil de defunción emitido por la autoridad colombiana de registro, desconociendo el registro civil de defunción emitido por la autoridad de registro competente del país de nacimiento y deceso del causante?”.

<sup>62</sup> Sentencia T-334 de 2019. El problema jurídico que resolvió la Corte en esta oportunidad versó sobre si “¿el FONCEP vulneró los derechos fundamentales (...) de la señora Brenda Beatriz Eugenia Guzmán Rueda, al declarar desistida y archivada la solicitud de reconocimiento y pago de una sustitución pensional (...) al no haber cumplido con la exigencia de allegar un dictamen de calificación de PCL “actualizado” (...)?”. La Corte concluyó que no se le puede exigir a una persona diagnosticada con “una enfermedad crónica, progresiva e incurable, que para efectos de acceder a [la sustitución pensional aporte] un dictamen ‘actualizado’ (...) pues aquella exigencia no ha sido prevista en la ley”.



pues el artículo 41 de la Ley 100 de 1993 (aplicable al trámite del reconocimiento de la *pensión de invalidez por riesgo común*) señala que “el estado de [discapacidad en ese evento particular] será determinado de conformidad con lo dispuesto en los artículos siguientes” (es decir, mediante la calificación de la pérdida de la capacidad laboral del solicitante de la *pensión de invalidez por riesgo común*). No obstante, *la Corte ha advertido que este no se trata de un trámite al que deba someterse, necesariamente, al solicitante de una sustitución pensional.*

31. De hecho, la jurisprudencia constitucional enseña que *las entidades encargadas de reconocer sustituciones pensionales no pueden exigir requisitos adicionales a los establecidos en la ley para acceder a esas prestaciones, pues de hacerlo estarían desconociendo el debido proceso y usurpando la función legislativa*<sup>63</sup>. Así, es necesario identificar cuáles son los *requisitos establecidos por la ley para acceder a la sustitución pensional*. En criterio de la Sala, esos *requisitos* están enunciados en la parte final del artículo 47, lit. c, de la Ley 100 de 1993. Este dice que “para determinar cuándo hay [discapacidad a efectos de *reconocer una sustitución pensional*] se aplicará el **criterio** previsto por el artículo 38 de la Ley 100 de 1993” [añadidos, énfasis y resaltados de la Sala]. Este artículo (que por cuestiones de técnica legislativa se ubica dentro del capítulo dedicado a la *pensión de invalidez por riesgo común*) solamente dice que “se considera [con una discapacidad física o mental que le impide trabajar, a] la persona que por cualquier causa de origen no profesional, no provocada intencionalmente, hubiere perdido el 50% o más de su capacidad laboral”; no dice más, ni impone estándar probatorio alguno.

32. O sea, que el juez que deba resolver sobre el reconocimiento de una *sustitución pensional* en favor de una persona con discapacidad debe aplicar el “**criterio** previsto por el artículo 38 de la Ley 100 de 1993”, *mas no necesariamente ordenar que se siga el trámite previsto por los artículos 41 y siguientes de ese mismo cuerpo normativo* (pues el artículo 47, lit. c., de la

---

<sup>63</sup> Sentencia T-392 de 2020. En este caso, la Corte resolvió el siguiente problema jurídico “¿la UGPP vulneró los derechos fundamentales a la seguridad social, al mínimo vital y a la vida digna de Gladis Guerra Cotes al negar la sustitución pensional (...) bajo el argumento de no presentar el dictamen de pérdida de capacidad laboral expedido por una autoridad correspondiente?”. En esa oportunidad concluyó que “las personas pueden acreditar el cumplimiento de los requisitos para acceder a los derechos pensionales en un marco de libertad probatoria”.

Ley 100 de 1993 sólo remite expresamente al artículo 38 de esa Ley; no a todo el capítulo dedicado a la *pensión de invalidez por riesgo común*). Es decir, que en estos casos en los que se discute el derecho de una persona con discapacidad a recibir una *sustitución pensional*, el juez de la causa debe aplicar el **criterio** del artículo 38 de la Ley 100 de 1993, sin que esto signifique que en estos casos exista un único modo de demostrar que el solicitante tiene alguna discapacidad. La jurisprudencia ha reconocido que en estos eventos puede ser necesario acoger un estándar probatorio más flexible y evaluar si, de modo excepcional, otro tipo de documentación es suficiente *para ordenar el reconocimiento* de la *sustitución pensional* reclamada<sup>64</sup>.

### III. CASO CONCRETO

#### **La Administradora colombiana de pensiones – Colpensiones desconoció el derecho fundamental al debido proceso de *Javier-hijo* durante el trámite del reconocimiento de una sustitución pensional**

33. Dentro del expediente está acreditado que el 29 de junio de 2023 (después de que Colpensiones dejara en suspenso el pago de la pensión en favor suyo) *Javier-hijo* –por conducto de *Beatriz*– le solicitó a Colpensiones que hiciera un nuevo estudio pensional y que reliquidara la sustitución pensional de su padre, el señor *Javier-padre* (q.e.p.d.). La causal que alegó para ser reconocido como beneficiario de esa prestación fue la de ser su “hijo inválido”<sup>65</sup> [sic] o con alguna discapacidad que le impide trabajar y asegurarse su mínimo vital. De modo que, ahora, la Sala debe verificar si los tres requisitos legales para ser beneficiario de esa prestación social están o no acreditados en este caso a la luz de la jurisprudencia constitucional:

34. *Relación filial*: está acreditado. Dentro de las pruebas figura el registro

---

<sup>64</sup> Sentencia T-390 de 2022. F.J. 55: “la imposición de formas o ritos no consagrados en las normas vigentes, como aquel de aportar únicamente copia del dictamen médico de pérdida de capacidad laboral para demostrar la condición de invalidez, supone la creación de barreras u obstáculos que hacen más dificultoso el acceso a los derechos pensionales. Por esa razón, en los casos en que la persona no cuenta con un certificado de invalidez, pero aporta documentos como la sentencia de interdicción judicial, le corresponde, tanto a la entidad pensional, como al juez ordinario, contencioso o de tutela, adoptar un criterio más flexible y evaluar si excepcionalmente dicha información es suficiente para ordenar el reconocimiento y el pago de la prestación social”. Un planteamiento similar fue seguido en la T-858 de 2014.

<sup>65</sup> Cfr., la página 34 del documento “2023\_10612368\_SUB302486\_31OCT2023.pdf”, aportado por Colpensiones en sede de revisión.

civil de nacimiento de *Javier-hijo*<sup>66</sup>, en el que consta que nació el 15 de abril de 1986; que su madre es *Beatriz*; y que su padre es *Javier-padre* (q.e.p.d.). De modo que está acreditado que el solicitante (*Javier-hijo*) fue hijo del causante.

35. Ahora; para evaluar la acreditación del segundo y tercer requisito, la Sala valorará los siguientes documentos y adoptará un estándar probatorio más flexible para evaluar si son suficientes *para ordenar el reconocimiento de la sustitución pensional* reclamada<sup>67</sup>:

Documento		Suscribe	Fecha	Contenido
A	Dictamen de calificación de la pérdida de la capacidad laboral de <i>Javier-hijo</i> (30166) <sup>68</sup>	Junta Regional de Calificación de Invalidez de Antioquia	22-09-09	PCL = 84.95% [estructurada al nacer el 15 de abril de 1986]  Diagnósticos: (i) ceguera bilateral y (ii) “retardo mental severo” <sup>69</sup> [sic]
B	Sentencia de primera instancia condenando al	Juzgado Octavo	06-10-09	Debido al diagnóstico y

<sup>66</sup> Cfr., la página 16 del documento “007DocumentosRemitidosAccionante.pdf”, dentro del expediente digital.

<sup>67</sup> Sentencia T-390 de 2022. En esa oportunidad la Corte resolvió el siguiente problema jurídico: “le corresponde a la Sala estudiar si una entidad encargada de resolver una solicitud de sustitución pensional (...) amenaza o vulnera los derechos fundamentales al debido proceso y a la seguridad social de una persona solicitante de una sustitución pensional en calidad de hijo en situación de invalidez, al exigir el dictamen de pérdida de capacidad laboral como único documento relevante para decidir sobre el acceso a la prestación”. La Corte concluyó que “le corresponde, tanto a la entidad pensional, como al juez ordinario, contencioso o de tutela, adoptar un criterio más flexible y evaluar si excepcionalmente [otra documentación] es suficiente para ordenar el reconocimiento y el pago de la prestación social”. Un planteamiento similar fue expuesto en la T-858 de 2014.

<sup>68</sup> Página 59 del documento “002EscritoTutelaAnexos (4).pdf”, dentro del expediente digital. También, página 20 del documento “2023\_10612368\_SUB302486\_31OCT2023”, aportado por Colpensiones en sede de revisión.

<sup>69</sup> Página 63 del documento “002EscritoTutelaAnexos (4).pdf”, dentro del expediente digital.

	ISS al pago de una pensión especial de vejez <sup>70</sup>	Laboral del Circuito de Medellín		dependencia económica de <i>Javier-hijo</i> , su padre accedió a la pensión de manera anticipada.
C	Sentencia de segunda instancia condenando al ISS al pago de una pensión especial de vejez <sup>71</sup>	Tribunal Superior de Medellín	19-08-10	
D	Registro Civil de Defunción de <i>Javier-padre</i> <sup>72</sup>	Registraduría Nacional del Estado Civil	07-11-21	El pensionado falleció en esta fecha.
E	Informe de valoración de apoyos con destino al Juzgado de Familia de Rionegro <sup>73</sup>	Beatriz Elena Sarmiento Osorio (Profesional Universitaria de la Defensoría del Pueblo de Colombia)	20-04-22	Los dos diagnósticos que fundamentaron el dictamen “A” estaban vigentes en esta fecha <sup>74</sup> .
F	Sentencia de adjudicación judicial de	Juzgado Segundo	28-03-23	Debido a su diagnóstico, en esta

<sup>70</sup> Página 12 del documento “2013\_4018203\_GRN107775\_24MAY2013” aportado por Colpensiones en sede de revisión.

<sup>71</sup> Página 25 del documento “2013\_4018203\_GRN107775\_24MAY2013” aportado por Colpensiones en sede de revisión.

<sup>72</sup> Página 17 del documento “2023\_10612368\_SUB302486\_31OCT2023”, aportado por Colpensiones en sede de revisión.

<sup>73</sup> Página 40 del documento “2023\_10612368\_SUB302486\_31OCT2023”, aportado por Colpensiones en sede de revisión.

<sup>74</sup> Página 43 y 45 del documento “2023\_10612368\_SUB302486\_31OCT2023”, aportado por Colpensiones en sede de revisión.

	apoyos en favor de <i>Javier-hijo</i> <sup>75</sup>	Promiscuo de Familia de Rionegro		fecha el solicitante necesitaba apoyo especial para tomar decisiones cotidianas y/o jurídicamente vinculantes.
G	Declaración jurada ante la Notaría Primera del Círculo de Rionegro <sup>76</sup>	<i>Beatriz</i>	29-06-23	Debido a su diagnóstico (que seguía vigente en estas fechas), el solicitante
H	Declaración jurada ante la Notaría Primera del Círculo de Rionegro <sup>77</sup>	<i>Beatriz</i>	16-02-24	dependió económicamente de su padre.
I	Valoración médica de <i>Javier-hijo</i> <sup>78</sup>	Catalina Ángel López	15-12-23	Los dos diagnósticos que fundamentaron el dictamen “A” estaban vigentes en esas fechas.
J	Valoración médica de <i>Javier-hijo</i> <sup>79</sup>	Rodrigo Andrés Solarte Mila	08-01-24	
K	Historia clínica 1038404166 <sup>80</sup>	Gabriel Tafur Carvajal	05-02-24	

<sup>75</sup> Página 61 del documento “2023\_10612368\_SUB302486\_31OCT2023”, aportado por Colpensiones en sede de revisión.

<sup>76</sup> Página 59 del documento “2023\_10612368\_SUB302486\_31OCT2023”, aportado por Colpensiones en sede de revisión.

<sup>77</sup> Página 14 del documento “2024\_3052697\_SUB110607\_10ABR2024”, aportado por Colpensiones en sede de revisión.

<sup>78</sup> Página 2 del documento “006HistoriaClinica[...].pdf”, dentro del expediente digital.

<sup>79</sup> Página 1 del documento “006HistoriaClinica[...].pdf”, dentro del expediente digital.

<sup>80</sup> Página 4 del documento “006HistoriaClinica[...].pdf”, dentro del expediente digital.

36. *Dependencia económica (derivada de la condición de discapacidad) al fallecimiento del causante:* está acreditado. Según el documento “A”, *Javier-hijo* adquirió una ceguera bilateral y un “retardo mental severo”<sup>81</sup> [sic] el día de su nacimiento. Según los documentos “B”, “C” y “E” (que fueron expedidos cuando *Javier-hijo* tenía, respectivamente, 23, 24 y 36 años), esta condición de salud se extendió en el tiempo; inclusive, hasta bien entrada su etapa adulta. Debido a la condición de discapacidad de *Javier-hijo*, unida a su dependencia económica de *Javier-padre* (q.e.p.d.), este último se pensionó anticipadamente (a los 47 años<sup>82</sup>), sujeto a la condición legal de que *Javier-hijo* permaneciera en ese estado y como dependiente suyo<sup>83</sup>. Ahora, no hay pruebas de que la administradora de la pensión de *Javier-padre* (q.e.p.d.) (Colpensiones) haya suspendido la pensión especial de vejez en ningún momento en atención a que *Javier-hijo* hubiese superado la condición de discapacidad o la dependencia económica de su padre. Luego, es dable concluir que esa condición de discapacidad y dependencia económica se extendió, incluso, hasta la muerte del padre (cuando el causante tenía 63 años<sup>84</sup>).

37. *Condición de discapacidad al momento de reclamar la sustitución pensional:* está acreditado. Los documentos “E”, “F”, “G” y “H” indican que los diagnósticos que provocaron la pérdida de capacidad laboral del solicitante todavía estaban presentes en la fecha en la que *Javier-hijo* le solicitó a Colpensiones que hiciera un nuevo estudio pensional y que reliquidara la sustitución pensional de su padre, el señor *Javier-padre* (q.e.p.d.). Además, los documentos “G”, “H”, “I”, “J” y “K” le permiten a la Sala concluir que esa situación se ha extendido más allá de la muerte del padre. Luego, es dable concluir que, al momento de reclamar la sustitución pensional, el señor *Javier-hijo* seguía siendo una persona con discapacidad; y que, por eso, no

---

<sup>81</sup> Página 63 del documento “002EscritoTutelaAnexos (4).pdf”, dentro del expediente digital.

<sup>82</sup> Cfr., pág. 38 del documento “2013\_4018203\_GRN107775\_24MAY2013” aportado por Colpensiones en sede de revisión. Allí se dispuso que “el reconocimiento de la pensión deberá efectuarse desde el mes de mayo de 2005”. El causante nació el 16 de marzo de 1958, según consta en su cédula de ciudadanía.

<sup>83</sup> Ley 100 de 1993, Artículo 33, Parágrafo 4, inc. 2: “La madre [o padre] trabajadora cuyo hijo (...) padezca invalidez física o mental, debidamente calificada y *hasta tanto permanezca en este estado y continúe como dependiente de la madre [o padre]*, tendrá derecho a recibir la pensión especial de vejez a cualquier edad” [énfasis de la Sala].

<sup>84</sup> Página 17 del documento “2023\_10612368\_SUB302486\_31OCT2023”, aportado por Colpensiones en sede de revisión. El causante nació el 16 de marzo de 1958, según consta en su cédula de ciudadanía.

podía procurarse sus propios medios de subsistencia mediante una actividad remunerada.

38. En suma, a partir de las pruebas obrantes en el expediente, es posible concluir que el señor *Javier-hijo* tiene derecho a recibir la **sustitución pensional** de su padre, el señor *Javier-padre* (q.e.p.d.) desde la misma fecha en la que Colpensiones se la reconoció a la señora *Beatriz*. Al exigirle que aportara un dictamen de pérdida de capacidad laboral expedido por un organismo determinado<sup>85</sup>, esa administradora hizo exigencias que la Ley no prevé expresamente **para efectos de reconocer** la **sustitución pensional** al hijo con discapacidad. En consecuencia, la Sala se ve precisada a reiterar que una entidad encargada de reconocer una **sustitución pensional** “vulnera los derechos a la seguridad social y al debido proceso (i) al exigir un dictamen expedido por una junta u organismo de calificación de invalidez como único medio de prueba para demostrar la pérdida de capacidad laboral requerida para acceder a [esa] prestación; o (ii) cuando se abstiene de estudiar si un documento distinto [...] tiene la virtud de demostrar [la condición de discapacidad] necesaria para acceder a [ella]”<sup>86</sup>.

39. En ese sentido, la Sala Octava de Revisión de Tutelas de la Corte Constitucional debe hacerle un llamado de atención a Colpensiones, para que, en lo sucesivo, se abstenga de exigir a los solicitantes de una **sustitución pensional**, que cumplan los requisitos y cargas propias del trámite previsto para el reconocimiento de la **pensión de invalidez por riesgo común**. Estos se tratan de trámites distintos, cuyos requisitos son, asimismo, distintos. Las administradoras de pensiones deben tener en cuenta que, durante el trámite del reconocimiento de una **sustitución pensional**, los solicitantes tienen un amplio margen de libertad probatoria<sup>87</sup>; y, por eso, es inconstitucional exigirles requisitos no previstos expresamente en la ley **para ese trámite en particular**.

---

<sup>85</sup> Página 74 del documento “2024\_3052697\_SUB110607\_10ABR2024”, aportado por Colpensiones en sede de revisión.

<sup>86</sup> Sentencia T-390 de 2022.

<sup>87</sup> Sentencia T-392 de 2020. En este caso, la Corte resolvió el siguiente problema jurídico “¿la UGPP vulneró los derechos fundamentales a la seguridad social, al mínimo vital y a la vida digna de Gladis Guerra Cotes al negar la sustitución pensional (...) bajo el argumento de no presentar el dictamen de pérdida de capacidad laboral expedido por una autoridad correspondiente?”. En esa oportunidad concluyó que “las personas pueden acreditar el cumplimiento de los requisitos para acceder a los derechos pensionales en un marco de libertad probatoria”.

40. Por último, la Sala se ve precisada a recordarle a los jueces de instancia que “en ninguna norma se contempla que el dictamen de pérdida de capacidad laboral para acceder por primera vez a dicha prestación debe ser ‘reciente’ o expedido dentro de los últimos 3 años. Esta exigencia, además de ilegal, resulta aún más inconcebible y desproporcionada cuando salta a la vista que la afección que provocó la invalidez [sic] existe desde el nacimiento y perdurará toda la vida del solicitante”<sup>88</sup>. De modo que no les asistió razón a los falladores cuando afirmaron que la exigencia de Colpensiones estaba justificada, dada la vieja data del dictamen que aportó el solicitante<sup>89</sup>, o que cumplir esa carga “no implica[ba] un desgaste que [fuera] más allá de sus capacidades”<sup>90</sup>. Esa se trata de una exigencia arbitraria, caprichosa y usurpadora de la función legislativa<sup>91</sup>. En estos casos, la función de la administración consiste en verificar si el solicitante de una *sustitución pensional* aportó o no otros documentos que permitieran acreditar que tiene alguna discapacidad que amerite reconocer esa prestación<sup>92</sup>.

41. Para remediar la situación puesta a consideración de la Corte, la Sala concederá el amparo definitivo de los derechos fundamentales a la seguridad social, mínimo vital, vida en condiciones dignas y debido proceso de *Javier-hijo* Para ello, dejará sin efectos las Resoluciones que le negaron la *sustitución pensional* o que dejaron en firme la Resolución que dejó en suspenso su derecho, y le ordenará a Colpensiones reconocerle esa prestación desde la misma fecha en que se la reconoció a la señora *Beatriz*. La Sala no concederá el amparo del derecho fundamental a la igualdad de trato ante la Ley, porque no avizora que Colpensiones le haya dado al demandante un trato distinto al que le dio a otras personas en situaciones idénticas o análogas a la suya.

---

<sup>88</sup> Cfr. sentencia T-501 de 2019.

<sup>89</sup> Cfr., p. 8 del documento “008Fallo.pdf”.

<sup>90</sup> Cfr., p. 7 del documento “04SentenciaTutela.pdf”.

<sup>91</sup> Sentencia T-392 de 2020. En este caso, la Corte resolvió el siguiente problema jurídico “¿la UGPP vulneró los derechos fundamentales a la seguridad social, al mínimo vital y a la vida digna de Gladis Guerra Cotes al negar la sustitución pensional (...) bajo el argumento de no presentar el dictamen de pérdida de capacidad laboral expedido por una autoridad correspondiente?”. En esa oportunidad concluyó que “las personas pueden acreditar el cumplimiento de los requisitos para acceder a los derechos pensionales en un marco de libertad probatoria”.

<sup>92</sup> Sentencia T-392 de 2020.



#### IV. DECISIÓN

En mérito de lo expuesto, la Corte Constitucional, administrando justicia, en nombre del pueblo y por mandato de la Constitución

#### RESUELVE

**PRIMERO.** – **REVOCAR** las decisiones que el Juzgado 022 Civil del Circuito de Medellín y el Tribunal Superior de Medellín adoptaron, respectivamente, el 24 de abril de 2024 y el 15 de mayo de 2024 dentro del trámite de la tutela formulada por *Beatriz* en nombre de *Javier-hijo* en contra de la Administradora colombiana de pensiones – Colpensiones.

**SEGUNDO.** – En su lugar, **AMPARAR** los derechos fundamentales a la seguridad social, mínimo vital, vida en condiciones dignas y debido proceso de *Javier-hijo*. En consecuencia, **DEJAR SIN EFECTOS** la Resolución SUB\_302486 del 31 de octubre de 2023 y la Resolución SUB\_110607 del 10 de abril de 2024. **NEGAR EL AMPARO** del derecho fundamental a la igualdad de trato ante la Ley, por las razones expuestas en la parte motiva.

**TERCERO.** – **ORDENARLE** a la Administradora colombiana de pensiones – Colpensiones que le reconozca a *Javier-hijo* la calidad de hijo de *Javier-padre* (q.e.p.d.) en condición de discapacidad. En ese sentido, **ORDENARLE** a la Administradora colombiana de pensiones – Colpensiones que le reconozca y pague a *Javier-hijo*, o a su apoyo judicialmente asignado, el porcentaje de la sustitución pensional que quedó en suspenso en virtud de la Resolución SUB\_15509 del 21 de enero de 2022. La sustitución pensional deberá reconocérsele desde la misma fecha en que le fue reconocida a *Beatriz*.

**CUARTO.** – Por Secretaría General de la Corte, **REMITIR** las comunicaciones a las que se refiere el artículo 36 del Decreto 2591 de 1991. Asimismo, **SOLICITARLE A LA SECRETARÍA GENERAL DE LA CORPORACIÓN** que, con ayuda de la unidad de sistemas, haga los ajustes necesarios para garantizar la anonimización de las partes e intervinientes dentro de este trámite en el portal *web* de la Corte.

**QUINTO.** – Por Secretaría General de la Corte, **DEVOLVER** el expediente  
\*\* \*\*\* \*\* \*\* \*\* \*\* \*\* \*\* \*\* \*\* \*\* \*\* \*\* \*\* \*\* \*\* \*\* al Juzgado 002 de Familia de Rionegro.

Cópiese, notifíquese, comuníquese, publíquese y cúmplase

CRISTINA PARDO SCHLESINGER  
Magistrada

NATALIA ÁNGEL CABO  
Magistrada

JOSE FERNANDO REYES CUARTAS  
Magistrado

ANDREA LILIANA ROMERO LOPEZ  
Secretaria General