

Bogotá D.C., 2 de abril de 2024

Presidente

ANDRES DAVID CALLE AGUAS

Cámara de Representantes

Secretario

JAIME LUÍS LACOUTURE PEÑALOSA

Secretaría General

Cámara de Representantes

Asunto: Radicación Proyecto de Ley No. _____ de 2024 Cámara “Por medio de la cual se regulan los nómadas digitales y se establecen estrategias para fortalecer las economías locales, desarrollar acciones para la conectividad urbana y rural en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones”

Respetados Señores Presidente y Secretario:

En nuestra condición de congresista, presentamos ante la Cámara de Representantes la iniciativa legislativa mencionada anteriormente, la cual tiene como objetivo establecer medidas que incentiven y garanticen la permanencia de los nómadas digitales en el país, teniendo en cuenta su rol fundamental como dinamizadores de la economía y promotores del turismo. En este sentido, se implementan medidas para preservar la integridad territorial y sus tradiciones, fortalecer la economía local, facilitar la conectividad en las zonas rurales y urbanas de los territorios donde residen estos ciudadanos y desarrollar acciones que fomenten el trabajo remoto, teletrabajo y trabajo a distancia.

Por lo anterior, presentamos el presente proyecto de ley ante la Cámara de Representantes para su consideración, con el fin de iniciar el trámite

AQUÍVIVE LA DEMOCRACIA

correspondiente y cumplir con las exigencias dictadas por la Ley. Se adjunta original y dos (02) copias del documento.

De las y los Congresistas,



DUVALIER SÁNCHEZ ARANGO
Representante a la Cámara
Alianza Verde



JULIÁN DAVID LOPEZ TENORIO
Representante a la Cámara
Partido de la U

PROYECTO DE LEY No. _____ 2024 CÁMARA

“Por medio de la cual se regulan los nómadas digitales y se establecen estrategias para fortalecer las economías locales, desarrollar acciones para la conectividad urbana y rural en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones”

EL CONGRESO DE COLOMBIA

DECRETA

Artículo 1. Objeto. La presente ley establece medidas y lineamientos para impulsar la economía de los nómadas digitales y promover equilibrios económicos favorables en el país. También desarrolla disposiciones que buscan garantizar la conectividad urbana y rural, el desarrollo económico y acciones para la difusión del trabajo remoto, teletrabajo y trabajo a distancia en el territorio nacional.

Artículo 2. Definiciones: Para efectos de la presente ley y sus reglamentaciones, se entenderá por nómadas digitales a aquellas personas nacionales o extranjeras que sin establecer un lugar de trabajo fijo hacen uso de las herramientas de las tecnologías de la información y las comunicaciones para el desarrollo de sus actividades comerciales y laborales. Estas actividades son realizadas a través de trabajo remoto y/o independiente, incluyendo las modalidades de teletrabajo y trabajo a distancia.

Artículo 3. Principios Rectores. Los municipios, distritos y departamentos donde se identifique la llegada de nómadas digitales propenderá por la aplicación de los principios de sustentabilidad, justicia social, respeto a las diferencias culturales y un nivel de vida adecuado para la distribución equitativa de los bienes y servicios dispuestos en el territorio.

Las autoridades del orden nacional, distrital, departamental y localidad garantizarán la adopción de medidas para la protección ambiental, económica y social y la integridad del territorio.

Artículo 4. Registro Público de Nómadas Digitales. Créase el Registro Público de Nómadas Digitales en el cual estarán incluidos todas las personas

nacionales y extranjeras que sin establecer un lugar de trabajo fijo hacen uso de las herramientas de las tecnologías de la información y las comunicaciones para el desarrollo de sus actividades comerciales y laborales. Este registro será administrado por el Ministerio de Relaciones Exteriores.

Dicho registro deberá contener información relacionada con los posibles lugares en los que se asentará, el tiempo aproximado que permanecerá en cada uno de estos, si es nacional o extranjero, si cuenta o no con visa V y el origen de sus ingresos para permanecer en el país.

Parágrafo 1. Dentro de los seis (06) meses siguientes a la entrada en vigencia de la presente ley, el Ministerio de Relaciones Exteriores definirá las metodologías para la identificación y caracterización de los nómadas digitales y el procedimiento para la actualización e inclusión en el registro.

Artículo 5. Conectividad de los territorios urbanos y rurales. El Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones junto con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y el Ministerio de Relaciones Exteriores realizará dentro de los seis (06) meses siguientes a la expedición de la presente norma, un estudio técnico que permita identificar las zonas del país a las que llegan los nómadas digitales y diseñará medidas para garantizar la conectividad urbana y rural de estos territorios.

Parágrafo. Las medidas a implementarse deberán propender por la alfabetización digital de los territorios, garantizar la infraestructura digital básica y capacitar a los habitantes del territorio en el manejo de las plataformas digitales.

Artículo 6. Desarrollo de programas de apoyo a la economía local. El Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo diseñarán programas que incentiven las economías locales de los territorios donde llegan los nómadas digitales. Estos programas deberán priorizar el desarrollo de las actividades tradicionales, la integridad cultural del territorio y la promoción y fortalecimiento de los emprendimientos locales.

Los mencionados ministerios podrán dar lineamientos a las secretarías de turismo y desarrollo económico de los municipios y distritos para que promuevan el desarrollo de servicios y negocios derivados de la presencia de los nómadas digitales tales como acceso a internet, experiencias turísticas, culturales y gastronómicas, seguros temporales de salud, vida nocturna, productos artesanales, transporte alternativo, entre otros.

Artículo 7. Promoción de la oferta para los nómadas digitales. El Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones junto con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y el Ministerio de Relaciones Exteriores dispondrán de portales oficiales existentes para visibilizar las tradiciones y culturas y los programas públicos y privados de atención a los nómadas digitales.

Parágrafo 1. Las plataformas que hagan parte de las acciones diseñadas por el gobierno nacional deberán cumplir con los lineamientos y estándares de la política de gobierno digital y con las condiciones y requisitos que se establezcan para el registro y visibilización en los portales oficiales que se dispongan para tal fin.

Parágrafo 2. El Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo contarán con seis (06) meses a partir de la entrada en vigencia de la presente ley para seleccionar los sitios oficiales que se dispondrán para lo aquí dispuesto, reglamentar su funcionamiento y convocar a los interesados a inscribirse.

Artículo 8. Política Pública de Nómadas Digitales. El Gobierno Nacional, a través del Departamento Nacional de Planeación y con el apoyo de los Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Ministerio del Trabajo y las entidades territoriales que sean requeridas, dentro de los seis (06) meses posteriores a la vigencia de la presente ley, conformarán una mesa interinstitucional, la cual se encargará de formular

la Política Pública de protección al equilibrio económico y la promoción de los nómadas digitales.

La Política Pública deberá revisar la incorporación de medidas tributarias, acciones para evitar aumentos desmedidos de las tarifas de bienes y servicios, fortalecimiento de las políticas habitacionales, gestión sustentable de los recursos disponibles y programas con enfoque territorial en el que se priorice el desarrollo local y se construya un ecosistema de inserción laboral y promoción de la inversión extranjera.

Artículo 9. Vigencia. La presente ley rige a partir de la fecha de su promulgación.

De las y los Congresistas,



DUVALIER SÁNCHEZ ARANGO
Representante a la Cámara
Alianza Verde



JULIÁN DAVID LÓPEZ TENORIO
Representante a la Cámara
Partido de la U

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. OBJETO DEL PROYECTO.

La iniciativa puesta a consideración del Congreso de la República, tiene como objetivo resaltar la falta de regulación, en relación con la creciente presencia de los nómadas digitales, quienes representan una realidad dentro del territorio nacional. En este sentido, se proponen medidas para impulsar su economía y promover equilibrios financieros favorables en el país. Además, se establecen acciones para garantizar la integridad territorial, preservar las tradiciones territoriales, fortalecer la economía local, establecer la conectividad de las zonas rurales y urbanas en donde residen estos ciudadanos y desarrollar acciones para la difusión del trabajo remoto, teletrabajo y trabajo a distancia.

Los nómadas digitales ofrecen amplias oportunidades para el desarrollo del trabajo remoto, ya que pueden crear espacios cómodos y tener horarios flexibles. Por este motivo, es importante implementar estrategias y acciones que atraigan a estos trabajadores remotos, los cuales contribuyen al fortalecimiento de la economía y al impulso de las transformaciones digitales del país. Así mismo, para prevenir abusos en los precios de los arriendos, productos y servicios, se establecen medidas en el articulado que buscan promover el desarrollo y bienestar de las comunidades locales.

En las últimas décadas, Colombia ha realizado esfuerzos significativos para integrarse funcionalmente a la economía global. Esta integración se evidencia no solo en las relaciones comerciales, a través de dinámicas de exportación e importación de productos, sino también en los esfuerzos por hacer más amigable el turismo. Una variante del turismo tradicional es el fenómeno de los nómadas digitales, quienes realizan estancias cortas y contribuyen a dinamizar las economías locales, además de promover el intercambio cultural. El fenómeno de los nómadas digitales ha generado tanto oportunidades, como algunos riesgos para las economías locales. Por esta razón, se busca preparar a los diferentes gobiernos locales, para que puedan aprovechar las oportunidades que ofrece este fenómeno, al mismo tiempo que se persigue un

equilibrio económico favorable para los involucrados: ciudadanos locales, emprendedores y nómadas.

Con la llegada de los nómadas digitales, se evidencia una disparidad económica, ya que el equilibrio financiero de los nómadas digitales no es comparable al de los ciudadanos locales. Por lo tanto, es crucial regular esta iniciativa para evitar posibles afectaciones a la integridad territorial, tradiciones, culturas y economías locales de los distintos territorios donde residen los trabajadores remotos.

2. CONVENIENCIA Y NECESIDAD DEL PROYECTO DE LEY.

Las nuevas dinámicas del mundo moderno y la sociedad que lo habita, han abierto nuevas posibilidades de interconexión, lo que conlleva visiones diferentes sobre trabajar desde lugares distintos a las oficinas tradicionales. El teletrabajo y el trabajo remoto se han convertido en modalidades exitosas, permitiendo realizar actividades laborales desde cualquier parte del mundo. La pandemia del Covid-19 ha resaltado la necesidad de adoptar el trabajo remoto y la virtualidad, en miles de empresas, lo que ha generado medidas competitivas y de productividad para las mismas.

Un estudio sobre *“las plataformas digitales y el futuro del trabajo: Cómo fomentar el trabajo decente en el mundo digital”* de la Organización Internacional del Trabajo –OIT- destaca que, con la llegada de las plataformas digitales, las modalidades de trabajo han experimentado diversos cambios, incluyendo las relaciones laborales, que ahora se llevan a cabo con mayor frecuencia en un mundo interconectado. Esto plantea grandes desafíos para las regulaciones internas y para la construcción de políticas que fomenten el trabajo decente en estos escenarios. Según el estudio, las plataformas digitales experimentaron un auge en el año 2000, debido al crecimiento del internet lo que ha facilitado la conexión entre personas de diferentes partes del mundo.

Es por esta razón, que el marco jurídico colombiano, comprendió estas nuevas dinámicas y promulgó la Ley 2121 de 2021, la cual define y reconoce el trabajo remoto como una modalidad no presencial. Esta ley permite desarrollar prácticas laborales mediante el uso de las tecnologías de la información y las telecomunicaciones u otro medio o mecanismo, en el cual no existe

integración física entre las partes a lo largo de la vinculación contractual. (Resolución 555 del 2022 del Ministerio del Trabajo)

Es por ello, que el marco jurídico colombiano comprendió estas nuevas dinámicas y expidió la Ley 2121 de 2021 que define y reconoce el trabajo remoto como una modalidad no presencial que permite desarrollar laborales desde la utilización de tecnologías de la información y las telecomunicaciones u otro medio o mecanismo, donde no existe integración física entre las partes a lo largo de la vinculación contractual (Resolución 555 del 2022 del Ministerio del Trabajo)

En una conferencia dada por Natalia Jiménez, líder de expansión para Suramérica de Deel en su charla *“El futuro del trabajo remoto en LATAM: contratar, pagar y retener el mejor talento global en un mundo digital”*, señaló que: *“Después de la pandemia, el 83 % de las empresas dicen que el cambio a trabajo remoto ha sido exitoso. El 77 % de las empresas mencionan que el trabajo remoto disminuyó sus costos operativos, el 43 % de gerentes de compañías dicen que van a ofrecer trabajo flexible y, para 2028, el 73 % de los equipos tendrán trabajadores remotos”*.

Por su parte, el portal DATA REPORTAL², refiere las siguientes cifras:

- A principios del 2023 se registraron 39,34 millones de usuarios de internet.
- Existen 4.760 millones de usuarios de redes sociales a corte de 2023, lo que equivale al 74% de la población total.
- En el mundo 5.440 millones de personas utilizan teléfonos móviles, lo que equivale por lo menos al 60% de la población mundial total.

De esta manera se demuestra que el trabajo remoto es una realidad, ya que las personas actualmente desarrollan sus actividades comerciales y laborales en lugares que trascienden sus propias fronteras. Una publicación de la consultora

¹ Recuperado de: <https://www.mintic.gov.co/portal/inicio/Sala-de-prensa/183924:Conozca-algunas-ideas-para-adaptarse-al-trabajo-remoto-tratadas-en-Colombia-4-0>

² Recuperado de: <https://datareportal.com/reports/digital-2022-global-overview-report>

Komplemento Real Estate señala que los nómadas digitales generan sus ingresos a través de la conectividad, disfrutan de la flexibilidad de horarios y buscan una mejor calidad de vida.

2.1. ¿Qué son los nómadas digitales?

El término nómada digital no es nuevo, este fue acuñado desde 1997 por los autores Tsugio Makimoto y David Manners en su libro *“Digital Nomad”*, en el cual se desarrollan posibilidades tecnológicas actuales y futuras desarrollado por un intenso deseo de viajar que se convierte en un estilo de vida y una forma de trabajar. Nómada digital es un término compuesto: digital, está relacionado con las TIC’s (*Tecnologías de la Información y Comunicación*) e implica obtener ingresos trabajando de manera online y nómada se refiere al continuo movimiento que otorga la libertad geográfica³.

Posteriormente, en 1998 Edward Hasbrouck escribió *“The Practical Nomad: How to Travel Around the World”*. Este libro desarrolla una perspectiva global sobre cómo viajar alrededor del mundo ganándose la vida y desarrollando nuevas formas de interacción con las personas. En ese mismo año, se funda PayPal, un sistema de pagos online que facilita pagos y transferencias electrónicas⁴; se abre el camino para estar interconectado e interactuar desde cualquier parte del mundo sin ninguna limitación geográfica.

En 1999 el mundo da paso a la existencia de computadores portátiles con wifi, lo que genera que, en el año 2000, según estadísticas mundiales cerca de 360 millones de personas se encontraran usando internet. La expansión de las tecnologías y la conectividad ocasionó que en 2023 Google lanzará un programa llamado *“Google Adsense”* el cual buscaba facilitar el ingreso a los primeros trabajos en línea.

El fundador de *Copass* (Membresía global para acceder a espacios de coworking) Stefano Borghi, afirma que *“un nómada digital no es un turista,*

³ Recuperado de:

https://idus.us.es/bitstream/handle/11441/68062/La%20era%20de%20los%20digital%20nomads_IRENE%20ALBUJAR%20CRUZ.pdf?sequence=1

⁴ Recuperado de:

https://idus.us.es/bitstream/handle/11441/68062/La%20era%20de%20los%20digital%20nomads_IRENE%20ALBUJAR%20CRUZ.pdf?sequence=1

sino que busca un vínculo con la comunidad que le aloja, conocer gente y hacer negocios. La mayoría son 'free-lance' o han creado su propia empresa, pero también hay empleados de grandes compañías que pueden trabajar desde su casa y a veces ni sus jefes saben dónde están”⁵ Aquí podríamos deducir que, al no ser un turista como tal, sus viajes serán de manera más sostenible y respetuoso con el entorno en comparación con el perfil tradicional de turista.

Por su parte, la Escuela Nómada Digital señaló que las nuevas tecnologías dieron paso a los nómadas digitales quien es una persona que hace uso del internet para desempeñar su ocupación o vender sus servicios y productos a otras personas mediante un trabajo remoto. Expresa que el nomadismo digital se puede clasificar en tres (03)⁶:

- **Empleado remoto:** *El trabajador pertenece a una empresa o cuenta con un trabajo estable y tiene la libertad de poder realizar sus actividades desde cualquier parte del mundo.*
- **Freelancer:** *Este término se refiere a la persona que trabaja por cuenta propia. La Real Academia Española revela que el término viene del inglés freelance que significa “lanza libre”, “mercenario”, y se dice de una persona que trabaja de manera independiente en cualquier actividad. También menciona que es una persona que realiza por su cuenta trabajos periodísticos y los ofrece en venta en medios de comunicación.*
- **Emprendedores:** *Se trata de personas que se concentran en un proyecto o negocio propio que requiere mayor concentración y responsabilidades. Cuentan generalmente con equipos que trabajan online en cualquier parte del planeta y administran la empresa desde su hogar o cerca de él.*

⁵ Recuperado de:

https://idus.us.es/bitstream/handle/11441/68062/La%20era%20de%20los%20digital%20nomads_IRENE%20ALBUJAR%20CRUZ.pdf?sequence=1

⁶ Escuela Nómada Digital. (2021). *Escuela Nómada Digital*. Recuperado de: <https://escuelanomadadigital.com/nomada-digital/>

En este sentido, el trabajo remoto ha ido evolucionando en los últimos años y ha dejado en evidencia que existen nuevas medidas de desarrollo y conectividad entre empleados y trabajador, es por ello que el término de nómadas digitales se torna de gran importancia y permite realizar análisis sobre la necesidad de su regulación y de protección de estas personas que convirtieron diferentes ciudades e incluso países en sus oficinas itinerantes.

Por lo que podemos afirmar que los nómadas digitales son aquellas personas que realizan el uso de las tecnologías de la información y la comunicación para trabajar desde cualquier lugar del mundo, contando con una vida nómada, moviéndose de ciudad en ciudad o de país en país. Esto se ha convertido en un estilo de vida y la oportunidad de conocer nuevos lugares y personas.

Una publicación realizada en el portal *Hosteltur* por Andrés Romero refiere que los nómadas digitales están con tendencia al alza, dado que cada vez existen más trabajadores independientes que desarrollan actividades en el entorno digital; expresa que los nómadas digitales *“son un microsegmento de mercado de colectivos potenciado por la tecnología, los nuevos modelos de trabajo y el deseo de no renunciar a conocer mundo por un empleo estable”*⁷.

El término nómadas digitales se popularizó después de la pandemia del 2020 que permitió el desarrollo de normatividades en materia de trabajo remoto y se demostró que las personas podrían ser productivas sin encontrarse de forma fija en una oficina; muchos trabajadores, empleadores, emprendedores, entre otros, convirtieron el mundo en su oficina.

Entrevistas realizadas por *Hosteltur* refiere que los nómadas digitales tienen las siguientes características⁸:

- *En 2021, la edad media de estos **nómadas digitales era de 32 años.***
- *Entre 2018 y 2020 la cifra de nómadas digitales está creciendo rápidamente y **sólo en Estados Unidos se ha multiplicado por 2, alcanzando una tasa de casi 11 millones de personas.** De estos, 70%*

⁷ Recuperado de: https://www.hosteltur.com/116363_nomadas-digitales-turismo-como-estilo-vida.html

⁸ Recuperado de: https://www.hosteltur.com/comunidad/nota/027076_nomadas-digitales-como-atraerlos-y-convertirlos-en-clientes.html

son blancos, 14% afroamericanos, 7% asiáticos, 7% son hispanos y 2% de otras etnias.

- **El 51% de los nómadas se alojan en hoteles**, un 16% en hostales o apartamentos y un 17% usan campers o furgonetas.
- Suelen viajar lento y solo un 17% de los nómadas digitales visita más de 5 países en un año.
- **Más de la mitad de los viajeros afirma que uno de sus desafíos habituales es conseguir una WiFi fiable y estable.**

2.2. Los nómadas digitales en Colombia.

Según la revista Forbes Colombia, para el 2024 según un estudio realizado por *Data Reportal* podrían llegar a Colombia cerca de 45.000 nómadas digitales quienes son dinamizadores de sectores gastronómicos, de entretenimiento y turismo. De igual forma, refieren que cerca del 23% de los millennials colombianos se identifican como nómadas digitales⁹. Refiere el informe periodístico que, según la Balanza de Pagos del Banco de la República, se proyecta un aumento en los próximos cuatro años se aumente de visitantes en el país, pasando de 5 a 7,5 millones en un escenario realista, y de 12 millones en un escenario optimista, encontrándose dentro de este escenario los nómadas digitales. Por lo que las divisas por turismo pasarían de US\$7.300 millones a US\$9.900 millones en menos de cinco años.

Los nómadas digitales en el país ya están regulados desde la Ley 2069 de 2020 el cual reconoce la importancia de estos y la existencia de visados para estos trabajadores remotos permitiéndoles vivir y trabajar en Colombia durante un periodo de tiempo prolongado.

⁹ Recuperado de: <https://forbes.co/2023/09/14/capital-humano/cuanto-aporta-nomada-digital-a-la-economia-colombiana>

La Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales –DIAN- en Concepto General 777 del 13 de julio 2023 precisó que¹⁰:

De acuerdo con la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), se considera como ‘nómada digital’ a una persona natural que trabaja de manera remota haciendo uso de la tecnología desde cualquier parte del mundo. Esto se puede dar por diversas circunstancias, entre las cuales se encuentra la existencia de un régimen tributario favorable o una alta calidad de vida.

De igual forma refiere la DIAN que en el país “no existe un régimen tributario específico para los nómadas digitales, estando sometidos –por ende- a los diferentes impuestos del orden nacional [...] y a los deberes formales relativos a éstos, en los términos regulados por la Ley”. Lo que quiere decir que un nómada digital debe pagar impuesto sobre la renta, patrimonio, sobre las ventas, consumo, saludables, timbre nacional, entre otros.

En un trabajo de investigación realizado por el Periódico de la Universidad Nacional de Colombia, se citan algunos testimonios de nómadas digitales, quienes refieren que¹¹:

- Oscar Iván Pérez, nómada digital y gestor cultural, manifestó que: “Yo defino a los nómadas digitales como personas que viajamos y trabajamos al mismo tiempo, ya que podemos ejercer nuestras labores de manera remota. En mi caso, desde febrero de 2021 lo he estado haciendo en Colombia y moviéndome de forma permanente y no solo en las vacaciones”.
- Por su parte Alexander Zarango Iturralda, investigador del Observatorio Laboral de la Universidad del Rosario refieren la existencia de un aumento entre el 2019 al 2020 del 49% de los nómadas digitales expresando que este panorama aumentó con la pandemia. Expresa que

¹⁰ Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales –DIAN-. Concepto General No. 777 del 13 de Julio de 2023. Recuperado de: <https://incp.org.co/wp-content/uploads/2023/07/Concepto-General-777-de-2023-DIAN.pdf>

¹¹ Recuperado de: <https://periodico.unal.edu.co/articulos/nomadas-digitales-un-estilo-de-vida-al-que-le-falta-regulacion-en-el-mundo>

este es un fenómeno creciente: *“En el 2022 se observa un crecimiento del 9%, aproximadamente 16 millones de trabajadores en los Estados Unidos son nómadas digitales”.*

Señala el investigador, que en Colombia existe un gran potencial de personas empleadas que pueden ser nómadas digitales. Refiere que para Estados Unidos el 60% de los trabajadores puede hacer teletrabajo, mientras que en Colombia solo el 20%.

Los nómadas digitales son una opción de desarrollo para el país, según cifras dadas por el Ministerio de Relaciones Exteriores desde el 22 de octubre de 2022 fecha en que entró en vigor la Visa V Nómada Digital, se han expedido a abril de 2023 un total de 376 visas de este tipo¹².

El mundo ha visto en Colombia gran potencial para la llegada de los nómadas digitales, la Revista Forbes destacó a Manizales como un destino turístico seguro y competitivo¹³; este fue escogido por Peggy Bree, una nómada digital de Toronto (Canadá). La misma revista refiere que Bogotá y Medellín se encuentran entre las 10 mejores ciudades de Latinoamérica para crear *startups*, refiriendo que: *“el ecosistema de startups de Colombia se han convertido en motor crucial de la economía del país, recibiendo el apoyo de varias iniciativas nacionales y municipales”*, señalando que este buen panorama obedece a que *“el enfoque del gobierno en aumentar la alfabetización tecnológica en las ciudades más pequeñas y la Visa Nómada Digital han atraído talento internacional, contribuyendo al prospero ecosistema del país”*.

Un estudio realizado por VisaGuide.World refiere que *“Colombia está entre los mejores destinos para los nómadas digitales”¹⁴*; la clasificación realizada analizó la existencia de los siguientes factores: visa activa, velocidad de Internet, políticas tributarias y duración libre de impuestos, requisito de ingresos para

¹² Recuperado de: <https://lanotaeconomica.com.co/movidas-empresarial/nomadas-digitales-quienes-son-y-como-estan-regulados-en-colombia/>

¹³ Recuperado de: <https://www.forbes.com/sites/laurabegleybloom/2023/03/30/the-23-best-places-to-travel-in-2023-chosen-by-the-experts/?sh=55bbbd4d76da>

¹⁴ Recuperado de: <https://www.larepublica.co/globoeconomia/colombia-esta-entre-los-mejores-destinos-para-los-nomadas-digitales-3768980>

solicitudes de visa, costo de vida, puntuación de salud global y la popularidad turística.

Entre los 38 países que se utilizaron en el estudio, Colombia ocupó el puesto 33, con una puntuación de 2,61 sobre 5. Entre los países de América Latina y los países del Caribe, Colombia ocupó el puesto 12 por detrás de Argentina (3,78), Uruguay (3,55), Aruba (3,18), Costa Rica (3,16) y México (3,15). España será el mejor país para nómadas digitales el próximo año con una puntuación de 4,50 sobre 5

2.3. Los nómadas digitales en el mundo.

El mundo ha avanzado en reconocer a los nómadas digitales desde el marco regulatorio y ver en estas personas las oportunidades de dinamizar su economía y volver sus territorios atractivos a estos trabajadores remotos que van por el mundo en busca de lugares cómodos y económicos para trabajar.

A la fecha cerca de cuarenta (40) países han adoptado regulaciones para los nómadas digitales, entre ellos se encuentran países como España, Portugal, Brasil, Ecuador, Chile, México, Costa Rica, Argentina, entre otros. Según la plataforma *Nomad List* países como Portugal, Japón y Tailandia son los más visitados por los nómadas digitales.

El portal *Statista*, refiere que Estados Unidos es el país con mayor número de trabajadores deslocalizados a lo largo y ancho del globo, seguido del Reino Unido. De acuerdo a esta clasificación, España ocupa la décima posición, por debajo de los Países Bajos y por delante de la India¹⁵.

Algunas regulaciones recientes son:

- **España** con la llamada *Ley de Star-ups* en la cual se establece medidas para el visado a trabajadores remotos que quieren vivir y trabajar en España por tiempos prolongados; este visado funciona como un permiso de residencia que les permiten a ciudadanos no europeos vivir y trabajar máximo 5 años.

¹⁵ Recuperado de: <https://elpais.com/estilo-de-vida/2023-09-05/trabajar-en-una-oficina-itinerante-un-privilegio-al-que-los-nomadas-digitales-se-aferran-tras-la-pandemia.html>

Por su parte, esta norma establece la contribución fiscal del 24% sobre los ingresos, en lugar de un 48% y durante los primeros 5 años establece que se es un residente no fiscal evitando pagar el impuesto sobre el patrimonio.

- **La Unión Europea (EU)** estableció en agosto de 2023 el Acuerdo Marco relativo a la aplicación del apartado 1 del artículo 16 del Reglamento No. 883/2004 que establece que, en los casos del teletrabajo transfronterizo habitual, se establecen medidas para la aplicación de la seguridad social señalando que en las actividades que sean retribuidas en dos o más Estados miembros se les aplicará la normatividad del trabajo físico, debiendo cotizar en el lugar que reciben para dicha fecha.
- En 2021 **Costa Rica** expidió la Ley No. 10008¹⁶ en la cual se establecen disposiciones para atraer a trabajadores y prestadores remotos de servicios de carácter internacional; la misma fue reglamentada en julio de 2022 y establece las condiciones migratorias especiales por un año prorrogable para los nómadas digitales y la exención del pago del impuesto sobre la renta para los extranjeros que realicen estas actividades.

La conocida Ley de Nómadas Digitales de Costa Rica, define a estas como:

Artículo 3. Definiciones.

Para los efectos de la presente ley se entenderá por:

- 1) *Persona trabajadora o prestadora de servicios remotos: persona extranjera que presta servicios remunerados de forma remota, de manera subordinada o no, utilizando medios*

¹⁶ Recuperado de:

http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?nValor1=1&nValor2=95085

informáticos, de telecomunicaciones o análogos, en favor de una persona física o jurídica que se encuentra en el exterior, por lo cual recibe un pago o una remuneración proveniente del exterior [...]”.

En esta se establece que los nómadas digitales tendrán los beneficios de exoneración del impuesto sobre las utilizadas, visa por un año prorrogable, importaciones libres de impuestos de cualquier equipo necesario para trabajar y el reconocimiento de la licencia de conducir por un año.

3. MARCO NORMATIVO.

La presente iniciativa cuenta con el siguiente marco jurídico:

- La **Ley 2069 de 2020** establece el marco regulatorio para propiciar el emprendimiento, crecimiento, consolidación y sostenibilidad de los emprendimientos en Colombia, con el fin de aumentar el bienestar social y generar equidad.

Dispone esta normatividad en el artículo 16 que:

ARTÍCULO 16. VISA PARA NÓMADAS DIGITALES, EMPRENDEDORES Y TRABAJADORES REMOTOS. *El Gobierno Nacional en cabeza del Ministerio de Relaciones Exteriores expedirá un régimen especial para el ingreso, permanencia y trabajo en el país de los denominados "nómadas digitales", los cuales incluyen a personas dedicadas a realizar trabajo remoto y/o independiente, incluyendo las modalidades de teletrabajo, trabajo a distancia y/o trabajo remoto, con el propósito de promover al país como un centro de trabajo remoto en el marco de la cuarta revolución. Se requerirá la acreditación de un servicio de asistencia médica durante su permanencia en el país.*

Esta visa según la Organización Mundial del Turismo -OMT se introdujo por primera vez oficialmente en julio de 202 en Estonia; esto ha conllevado a que varios países introduzcan en su normatividad este

visado para regular una nueva forma de trabajar de forma remota y en diferentes territorios.

- La **Ley 2121 de 2021** establece la definición y medidas sobre el trabajo remoto, señalando que:

ARTÍCULO 3°. Definiciones. *Para efectos de la presente ley, se entenderán las siguientes definiciones:*

- a. *Trabajo remoto: Es una forma de ejecución del contrato de trabajo en la cual toda la relación laboral, desde su inicio hasta su terminación, se debe realizar de manera remota mediante la utilización de tecnologías de la información y las telecomunicaciones u otro medio o mecanismo, donde el empleador y trabajador, no interactúan físicamente a lo largo de la vinculación contractual. En todo caso, esta forma de ejecución no comparte los elementos constitutivos y regulados para el teletrabajo y/o trabajo en casa y las normas que lo modifiquen.*

[...]

ARTÍCULO 21. Migración al trabajo remoto. *A partir de la entrada en vigencia de la presente ley, cualquier trabajador podrá acogerse a esta nueva forma de ejecución del contrato de trabajo remota prevista en esta ley, siempre que medie la concurrencia de voluntades entre trabajador y empleador, sin menoscabo de los derechos laborales adquiridos.*

- La **Resolución 555 del 2022** del Ministerio de Trabajo establece medidas para regular el trabajo remoto, estableciendo las obligaciones de las partes y la importancia del uso de las herramientas tecnológicas para su implementación y desarrollo.
- La **Resolución 5477 del 2022** del Ministerio de Relaciones Exteriores, establece disposiciones para la visa de los llamados nómadas digitales,

expresando medidas para la reglamentación y el procedimiento para los diferentes tipos de visa, su alcance, así como las condiciones, requisitos y trámite para su solicitud, estudio, inadmisión, negación, autorización, cancelación y terminación.

La Resolución señala que podrán optar por la visa aquellos extranjeros que deseen prestar servicios de trabajo remoto o teletrabajo desde Colombia, a través de medios digitales. En este sentido, se dispone los requisitos y procedimientos para el visado de los nómadas digitales, señalando el artículo 46 que:

ARTÍCULO 46. Visa V Nómadas digitales

Alcance: *Para prestar servicios de trabajo remoto o teletrabajo, desde Colombia, a través de medios digitales e internet, exclusivamente para empresas extranjeras, como independiente o vinculado laboralmente, o para iniciar un emprendimiento de contenido digital o tecnologías de la información de interés para el país.*

4. IMPACTO FISCAL

Es preciso recordar que el Congreso de la República tiene la posibilidad de incluir en el trámite legislativo órdenes o disposiciones que impliquen ciertos costos o gastos, sin que ello signifique adición o modificación del Presupuesto General de la Nación. Ello bajo el entendido de que está en cabeza del Gobierno decidir si se incluyen o no en el presupuesto anual las apropiaciones requeridas para materializar el deseo del legislativo.

La Corte Constitucional lo expresó en Sentencia C-508 de 2008 en los siguientes términos:

“El Congreso tiene la facultad de promover motu proprio proyectos de ley que decreten gastos, sin que ello implique adicionar o modificar el Presupuesto, por cuanto esas leyes solamente constituyen el título para que luego el Gobierno decida si incluye o no las apropiaciones respectivas en el proyecto de ley anual de presupuesto que se somete a

consideración del Congreso. Lo que no puede es consagrar un mandato para la inclusión de un gasto, es decir, establecer una orden de imperativo cumplimiento. Por su parte, está vedado al Gobierno hacer gastos que no hayan sido decretados por el Congreso e incluidos previamente en una ley. En otras palabras, el Congreso tiene la facultad de decretar gastos públicos, pero su incorporación en el presupuesto queda sujeta a una suerte de voluntad del Gobierno, en la medida en que tiene la facultad de proponer o no su inclusión en la ley”.

En este orden de ideas se tiene que el presente proyecto de ley no vulnera la Constitución en cuanto su intención no es conminar u ordenar de manera imperativa un gasto.

5. CONFLICTO DE INTERESES

El artículo 3 de la Ley 2003 de 2019 que modificó el artículo 291 de la Ley 5 de 1992 señala que: *“el autor del proyecto y el ponente presentarán en el cuerpo de la exposición de motivos un acápite que describa las circunstancias o eventos que podrían generar un conflicto de interés para la discusión y votación del proyecto, de acuerdo con el artículo 286”*. Estos serán criterios guías para que los otros congresistas tomen una decisión en torno a si se encuentran en una causal de impedimento, no obstante, otras causales que el Congresista pueda encontrar”.

Por lo cual, en cumplimiento de lo dispuesto en el marco normativo citado, nos permitimos señalar que en el trámite de este proyecto podrían presentarse conflictos de interés moral por parte de aquellos congresistas que por razones de conciencia no quieran participar en la discusión y votación del presente proyecto. De igual forma podrían incurrir en conflicto de interés los congresistas cónyuge, compañero o compañera permanente, o parientes dentro del segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil que puedan obtener beneficios directos o actuales del presente proyecto.

6. CONCLUSIONES

En los términos expuestos, se presenta ante el Congreso de la República el Proyecto de Ley **“Por medio de la cual se regulan los nómadas digitales y**

se establecen estrategias para fortalecer las economías locales, desarrollar acciones para la conectividad urbana y rural en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones”, para que sea tramitado, y con el apoyo de las y los Congresistas sea discutido y aprobado para generar oportunidades para el país en materia de consumo de bienes y servicios, proyectar la marca país y establecer regulaciones en seguridad y regulación frente a los nómadas digitales en el país.

Esta iniciativa legislativa generará beneficios para las economías locales quienes tendrán impactos positivos en el consumo de bienes y servicios. De igual forma, se establecen medidas para garantizar la integración cultural de los territorios a los que llegan los nómadas digitales, mejorar su conectividad y fomentar las economías locales.

De las y los Congresistas,



DUVALIER SANCHEZ ARANGO
Representante a la Cámara
Alianza Verde



JULIÁN DAVID LÓPEZ TENORIO
Representante a la Cámara
Partido de la U