



# GACETA DEL CONGRESO

## SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)

IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA  
www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXXII - N° 1483

Bogotá, D. C., viernes, 20 de octubre de 2023

EDICIÓN DE 51 PÁGINAS

DIRECTORES:

GREGORIO ELJACH PACHECO  
SECRETARIO GENERAL DEL SENADO  
www.secretariassenado.gov.co

JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA  
SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA  
www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

## CÁMARA DE REPRESENTANTES

### PONENCIAS

#### **INFORME DE PONENCIA POSITIVA PARA SEGUNDO DEBATE EN CÁMARA DEL PROYECTO DE LEY NÚMERO 327 DE 2022 CÁMARA, 138 DE 2022 SENADO**

*por medio del cual se otorgan lineamientos para la creación de la política pública de lactancia materna, incentivo para los bancos de leche humana y alimentación complementaria.*

Bogotá, D. C., 19 de octubre de 2023

Honorable Representante

MARÍA EUGENIA LOPERA MONSALVE

Presidenta de la Comisión Séptima

Cámara de Representantes

**Referencia: Informe de Ponencia para segundo debate en Cámara del Proyecto de Ley número 327 de 2022 Cámara, 138 de 2022 Senado, por medio del cual se otorgan lineamientos para la creación de la política pública de lactancia materna, incentivo para los bancos de leche humana y alimentación complementaria.**

Respetada señora, Presidenta:

En cumplimiento de lo dispuesto por la Ley 5ª de 1992 y respondiendo la designación hecha por la Mesa Directiva como ponente única de esta iniciativa, rindo informe de ponencia positiva para segundo debate en Cámara del **Proyecto de Ley número 327 de 2022 Cámara, 138 de 2022 Senado, por medio del cual se otorgan lineamientos para la creación de la política pública de lactancia materna, incentivo para los bancos de leche humana y alimentación complementaria.**

Atentamente,

**LEIDER ALEXANDRA VÁSQUEZ OCHOA**  
Representante a la Cámara por Cundinamarca  
Pacto Histórico

#### **INFORME DE PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN CÁMARA DEL PROYECTO DE LEY NÚMERO 327 DE 2022 CÁMARA, 138 DE 2022 SENADO**

*por medio del cual se otorgan lineamientos para la creación de la política pública de lactancia materna, incentivo para los bancos de leche humana y alimentación complementaria.*

El presente informe de ponencia consta de la siguiente estructura:

1. Competencia
2. Trámite de la iniciativa
3. Objeto del proyecto
4. Justificación del proyecto según los autores
5. Relación de posibles conflictos de interés
6. Pliego de modificaciones
7. Proposición
8. Articulado

Por instrucción de la Mesa Directiva de la Comisión Séptima Constitucional Permanente de la Cámara de Representantes, conforme a lo establecido en la Ley 5ª de 1992, presento informe de ponencia positiva para segundo debate en Cámara del **Proyecto de Ley número 327 de 2022 Cámara, 138 de 2022 Senado, por medio del cual se otorgan lineamientos para la creación de la política pública de lactancia materna, incentivo para los bancos de leche humana y alimentación complementaria.**

#### **I. COMPETENCIA**

La Comisión Séptima Constitucional Permanente, por disposición normativa, es competente para conocer del presente proyecto de ley, de conformidad con lo establecido por el artículo 2º de la Ley 3ª de 1992, por cuanto versa sobre: “*estatuto del servidor público y trabajador particular; régimen salarial y*

*prestacional del servidor público; organizaciones sindicales; sociedades de auxilio mutuo; seguridad social; cajas de previsión social; fondos de prestaciones; carrera administrativa; servicio civil; recreación; deportes; salud, organizaciones comunitarias; vivienda; economía solidaria; asuntos de la mujer y de la familia”.*

## II. TRÁMITE DE LA INICIATIVA

El Proyecto de Ley número 327 de 2022 Cámara, 138 de 2022 Senado, por medio del cual se otorgan lineamientos para la creación de la política pública de lactancia materna, incentivo para los bancos de leche humana y alimentación complementaria fue radicado ante la Cámara de Representantes el 19 de diciembre de 2022, suscribiendo como autores el honorable Senador Efraín José Cepeda Sarabia, honorable Senadora Nadia Georgette Blel Scaf, honorable Senadora Liliana Esther Bitar Castilla, honorable Senadora Soledad Tamayo Tamayo, honorable Senadora Diela Liliana Solarte Benavides, honorable Senador Miguel Ángel Barreto Castillo, honorable Senador Juan Samy Merheg Marún, honorable Senador Nicolás Albeiro Echeverri Alvarán, honorable Senador Germán Alcides Blanco Álvarez, honorable Senador José Alfredo Marín Lozano, honorable Representante Armando Antonio Zabarain D’Arce, honorable Representante Juan Carlos Wills Ospina, honorable Representante Ingrid Marlen Sogamoso Alfonso, honorable Representante Ruth Amelia Caycedo Rosero, honorable Representante Yamil Hernando Arana Padauí, honorable Representante Julio Roberto Salazar Perdomo, honorable Representante Delcy Esperanza Isaza Buenaventura, honorable Representante Gerardo Yepes Caro, honorable Representante Nicolás Antonio Barguil Cubillos, honorable Representante Alfredo Ape Cuello Baute.

El primero de marzo de 2023, la Mesa Directiva de la Comisión Séptima Constitucional Permanente designó como ponente única para primer debate en la Cámara de Representantes a la honorable Representante Leider Alexandra Vásquez Ochoa.

El 22 de marzo de 2023, presentó ponencia positiva ante la Comisión Séptima Constitucional Permanente de la Cámara. De manera que, el 23 del mismo mes fue publicado el informe de ponencia de primer debate en la *Gaceta del Congreso* número 201.

El 22 de agosto de 2023 se discutió y aprobó el proyecto de ley por dicha Comisión.

El 14 de septiembre de 2023, se llevó a cabo mesa técnica en conjunto con el Ministerio de Salud y Protección Social con el fin de revisar y analizar el texto aprobado en primer debate en Cámara. De esta reunión surgieron observaciones y recomendaciones por parte del Ministerio, las cuales fueron acogidas para el informe de ponencia de segundo debate en Cámara.

## III. OBJETO DEL PROYECTO

El objeto de la presente ley es otorgar lineamientos generales para la creación de política pública sobre

lactancia materna y alimentación complementaria, y la promoción de los bancos de leche humana como componente anatómico.

## IV. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO SEGÚN LOS AUTORES

Acorde a lo manifestado por los autores:

Las políticas públicas son la materialización de soluciones que presenta el Estado para alguna problemática, deben contar con participación de diversos actores mediante proceso participativo, este proceso necesita conocer el contexto de la situación desde diferentes posiciones sociales, políticas y culturales, así como tener en cuenta diversas opciones de solución e identificación de posibles problemas entre las personas involucradas, de esa manera se podrá llegar a acuerdos explícitos sobre: la finalidad que tenga la política pública, el procedimiento para realizarlo, la planeación en términos económicos y temporales sobre los recursos necesarios: dado que la política pública necesita de un resultado que solucione de manera directa o indirecta las diferentes problemáticas, es necesario darle a esta una herramienta de permanencia y garantía durante el tiempo a los actores involucrados en su creación y beneficiarios de la misma.

Por lo tanto, el proceso de planeación, formulación y desarrollo debe ser impecable desde lo técnico y lo práctico, razón por la cual el Estado es el idóneo para realizarla por la cantidad de recursos e idoneidad para desarrollarla [...] La lactancia materna les proporciona a los bebés todos los nutrientes que necesitan para crecer y que su sistema inmunológico se desarrolle plenamente. La Organización Mundial de la Salud (OMS) y Unicef recomiendan que la leche materna sea el alimento exclusivo de los bebés recién nacidos hasta los 6 meses de edad, y que hasta los 2 años se alimenten con una combinación de la misma con alimentos adecuados y nutritivos para su edad [...] Con respecto a la importancia que tiene la alimentación con leche materna, se destaca el aporte nutricional y beneficioso para la salud que ésta tiene, la lactancia materna es la mejor herramienta de prevención de enfermedades para el lactante, según el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (2016), algunas características que posee la leche materna son:

- Presencia de vitaminas, como la A, B, C para que crezca saludable y esté bien protegido.
- Presencia de fósforo y calcio, para que el lactante tenga huesos sanos y fuertes.
- Presencia de hierro, para mantener la energía.
- Proteínas, para protegerlo contra las enfermedades y para que crezca grande e inteligente.
- Grasas. Las grasas de la leche materna los protegerán, cuando sean mayores, de padecer enfermedades del corazón y de la circulación. Las grasas de la leche materna también favorecen la inteligencia de los niños y niñas.

- Azúcares, para que tenga energía y para alimentar al cerebro.
- La leche de la madre es el único alimento que nutre al niño o niña completamente durante los primeros 6 meses de vida y el único alimento que le da protección sostenida y completa durante los primeros 2 años.

Así mismo como herramienta de prevención de enfermedades, la leche materna brinda protección ante complicaciones de salud como lo son:

- Diarreas y deshidratación
- Infecciones respiratorias, tales como la bronquitis y la neumonía
- Estreñimiento
- Cólicos
- Alergias
- Enfermedades de la piel, como los granos y el sarpullido o sarpullido
- Sarampión
- Cólera
- Desnutrición
- Diabetes juvenil
- Deficiencia de micronutrientes
- Sobrepeso y obesidad

La lactancia materna en Colombia ha tenido un amplio desarrollo mediante diferentes estrategias que ha desarrollado el Estado colombiano, estas son: Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, Plan Decenal de Lactancia Materna y el Plan Decenal de Salud Pública, actualmente se viene implementando el nuevo plan decenal de lactancia materna, razón de gran importancia para impulsar el presente proyecto de ley, teniendo en cuenta la articulación que se propone dar entre este nuevo plan y la política pública que se propone crear en el presente proyecto de ley, a continuación se destacarán puntos sobre las estrategias anteriormente mencionadas.

Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional: este plan tiene como objeto el garantizar a toda la población de Colombia la posibilidad de acceder y consumir alimentos de manera permanente, en suficiente cantidad y oportuna, de este plan queremos destacar los siguientes apartados:

- “El Estado, la sociedad y la familia deben adoptar mecanismos para manejar socialmente los riesgos que puedan afectar la seguridad alimentaria y nutricional”.
- “El abordaje de la seguridad alimentaria y nutricional mediante el manejo social del riesgo implica que si bien todas las personas, los hogares y las comunidades están expuestos a riesgo de padecer hambre o malnutrición, las acciones del Estado y la Sociedad deben estar dirigidas principalmente a la población que mayor grado de vulnerabilidad y exposición a amenazas concretas tenga”.

- “En Colombia, la práctica de la lactancia materna es considerada tradicional, esto porque el 97% de los niños han sido amamantados alguna vez; sin embargo, no está generalizada de manera exclusiva hasta los 6 meses de edad. El suministro de agua, jugos y otros alimentos diferentes a la leche humana se hace precozmente, lo cual pone en riesgo la salud y estado nutricional de la infancia”.
- “La desnutrición es una condición patológica inespecífica que puede ser reversible o no, ocasionada por la carencia de múltiples nutrientes, derivada de un desequilibrio provocado por un insuficiente aporte de energía, un gasto excesivo, o la combinación de ambos, que afecta en cualquier etapa del ciclo vital, en especial a lactantes y niños”.
- “Se adelantarán acciones de promoción, protección y apoyo a la práctica de la lactancia materna exclusiva durante los 6 primeros meses de vida y con alimentación complementaria adecuada hasta los 2 años de edad, así como la protección y fomento de estilos de vida saludables, mediante acciones de educación alimentaria y nutricional para motivar a las personas a elegir los alimentos más apropiados de su dieta a fin de que reduzcan las enfermedades relacionadas con la alimentación y potencien factores protectores que inciden en su estado nutricional”.
- Según los apartes anteriormente citados podemos notar el interés del Estado colombiano para garantizar la seguridad alimentaria y nutricional del país, así mismo evidencia un notable interés de fomento y protección a los actores que se relacionan con la lactancia materna, razón por la cual el complemento a este plan se quiere dar con el presente proyecto de ley, ordenando la creación de una política pública enfocada en lactancia materna, bancos de leche humana y alimentación complementaria.

Para el mes de marzo del año 2019 el Ministerio de Salud y Protección Social, mediante la Dirección de Promoción y Prevención Subdirección de Salud Nutricional, Alimentos y Bebidas emite un documento llamado “Lineamientos Técnicos para la Estrategia de Bancos de Leche Humana en Colombia”, en este documento apreciamos toda una explicación sobre los bancos de leche humana y se identifica la conveniencia de unirlos a la lactancia materna y a la alimentación complementaria, para realizar una política pública articulada entre diversos actores, a continuación algunos puntos importantes sobre los bancos de leche humana, extraídos del documento anteriormente mencionado:

- Actualmente existen 15 bancos de leche humana.

- “Los Bancos de Leche Humana (BLH) en Colombia se posicionan como una acción determinante para acoger la Estrategia Mundial para la Alimentación del Lactante y del Niño Pequeño, la cual invita a la inclusión, a la aplicación del enfoque diferencial, mostrando como las necesidades de alimentación y nutrición de todos los niños y niñas menores de dos años, incluidos los que viven en circunstancias difíciles, como los neonatos enfermos, los hijos de madres con VIH, los lactantes con bajo peso y talla al nacer y los que viven en situaciones de emergencia deben ser suplidas”.

Respecto a la alimentación complementaria, los autores del proyecto sostuvieron que:

- Colombia continúa dentro de la meta de 5% establecida por la Organización Mundial de la Salud (OMS) sobre desnutrición aguda o indicador de peso para la talla. En 2015 alcanzó 1,6%, superior al 0,9% presentado en 2010.
- La desnutrición global, que marca el peso para la edad, afecta a 3,7% de los menores del país, menos de la mitad del registro de 1990, cuando impactaba a 8,6% de los menores de 5 años.
- Similar a la tendencia mundial, el exceso de peso –que incluye tanto sobrepeso como obesidad– subió de 4,9% en 2010 a 6,3% en 2015; sin embargo, en el país es más baja la situación con respecto a Centroamérica (7,4%) y a Suramérica (7,0%)”.
- “El 72 por ciento de los menores de 2 años de edad recibió lactancia materna en su primera hora de vida, con lo que Colombia superó la meta establecida por la OMS y el Unicef de mejorar el inicio temprano de la lactancia materna en al menos 70 por ciento.
- En cuanto a la lactancia materna exclusiva, se observó que aproximadamente 1 de cada 3 niños menores de 6 meses (36,1%) fue

alimentado solo con leche materna, por lo cual se requiere reforzar esta práctica para llegar a la meta internacional del 50% fijada por la OMS.

- El 41% de niños de seis a 23 meses de edad amamantados y no amamantados tienen una dieta mínima aceptable, que contempla frecuencia y variedad de alimentos mínimos”.

Para el rango de menores en edad escolar (5-12 años), se determina que la edad escolar es una fase crucial durante la cual los menores experimentan un crecimiento continuo, consolidan sus gustos y hábitos alimenticios y se empiezan a adaptar a la alimentación de adulto:

“Siete de cada 100 menores en edad escolar presentan desnutrición crónica. En los indígenas, 30 de cada 100 menores presentan este problema, mientras que esta situación se extiende a 11 de cada 100 niños de los hogares más pobres del país.

El exceso de peso en los menores en edad escolar se incrementó de 18,8% en 2010 a 24,4% en 2015.

El tiempo excesivo frente a pantallas, aquel dedicado a actividades sedentarias como ver TV o jugar con videojuegos, afecta a siete de cada diez escolares de áreas urbanas, frente a cinco de cada diez de zonas rurales. El problema es más marcado entre la población de mayores ingresos, afectando a ocho de cada diez menores”.

### V. RELACIÓN DE POSIBLES CONFLICTOS DE INTERÉS

En virtud del artículo 286 de la Ley 5ª de 1992 y del artículo 1º de la Ley 2003 de 2019, este proyecto de ley reúne las condiciones de los literales a y b de las circunstancias en las cuales es inexistente el conflicto de interés, toda vez que es una iniciativa de interés general que puede coincidir y fusionarse con los intereses del electorado.

### VI. PLIEGO DE MODIFICACIONES

El texto propuesto contiene las siguientes modificaciones para la ponencia de segundo debate en la Cámara de Representantes.

TEXTO APROBADO EN PRIMER DEBATE – CÁMARA	PLIEGO MODIFICATORIO SEGUNDO DEBATE	JUSTIFICACIÓN DE LAS MODIFICACIONES
“Por medio del cual se otorgan lineamientos para la creación de la política pública de lactancia materna, incentivo para los bancos de leche humana y alimentación complementaria”	“Por medio del cual se otorgan lineamientos para la creación de la política pública de lactancia materna, <u>alimentación complementaria, incentivo y la promoción para de</u> los bancos de leche humana y <u>alimentación complementaria como componente anatómico</u> ”	Se ajusta de acuerdo con lo indicado por la Organización Mundial de la Salud recomienda que los bebés sean amamantados exclusivamente durante los primeros seis meses de vida, y después introducir alimentos complementarios nutricionalmente adecuados y seguros, mientras se continúa con la lactancia materna hasta los dos años de edad o más. Se realiza el cambio, teniendo en cuenta que la donación de leche es una actividad voluntaria.
El Congreso de la República de Colombia DECRETA:		
<b>Artículo 1º. Objeto.</b> El objeto de la presente ley es otorgar lineamientos generales para la creación de política pública	<b>Artículo 1º. Objeto.</b> El objeto de la presente ley es otorgar lineamientos generales para la creación de política pública	Se ajusta de acuerdo con lo indicado por la Organización Mundial de la Salud recomienda que los bebés sean amaman-

TEXTO APROBADO EN PRIMER DEBATE – CÁMARA	PLIEGO MODIFICATORIO SEGUNDO DEBATE	JUSTIFICACIÓN DE LAS MODIFICACIONES
sobre lactancia materna, incentivo de los Bancos de Leche Humana y alimentación complementaria.	sobre lactancia materna, <b><u>alimentación complementaria</u></b> , <del>incentivo y la promoción</del> de los bancos de leche humana y <del>alimentación complementaria</del> <b><u>como componente anatómico.</u></b>	tados exclusivamente durante los primeros seis meses de vida, y después introducir alimentos complementarios nutricionalmente adecuados y seguros, mientras se continúa con la lactancia materna hasta los dos años de edad o más. Se realiza el cambio, teniendo en cuenta que la donación de leche es una actividad voluntaria.
<p><b>Artículo 2º. Definiciones.</b> Para efectos de la presente ley, se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:</p> <p><b>Alimentación complementaria del lactante:</b> proceso por el cual se introduce al lactante alimentos sólidos o líquidos distintos de la leche materna o de una fórmula infantil como complemento de esta.</p> <p><b>Banco de leche humana:</b> centro especializado, cuyo objetivo principal es la supervivencia neonatal e infantil. Responsable de la promoción, protección y apoyo a la lactancia materna, y de la recolección, procesamiento, control de calidad y suministro. Garantizan la seguridad alimentaria y nutricional prioritariamente del prematuro, contribuyendo así a la reducción de la desnutrición y de la mortalidad neonatal e infantil.</p> <p><b>Donante de leche humana:</b> toda persona en etapa de lactancia, que cumpla con los requisitos establecidos por el Ministerio de Salud y Protección Social para tal fin.</p>	<p><b>Artículo 2º. Definiciones.</b> Para efectos de la presente ley, se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:</p> <p><b>Alimentación complementaria del lactante:</b> proceso por el cual se introduce al lactante alimentos sólidos o líquidos distintos de la leche materna o de una fórmula infantil como complemento de esta.</p> <p><b>Banco de leche humana: <u>son una estrategia para la supervivencia neonatal e infantil, que tiene como objetivo promover, proteger y apoyar la lactancia materna y que mediante el procesamiento, control de calidad y suministro de la leche humana a los neonatos hospitalizados, garantizan la seguridad alimentaria y nutricional del prematuro, contribuyendo así a la reducción de la desnutrición y de la mortalidad neonatal e infantil.</u></b></p> <p><del>Centro especializado, cuyo objetivo principal es la supervivencia neonatal e infantil. Responsable de la promoción, protección y apoyo a la lactancia materna, y de la recolección, procesamiento, control de calidad y suministro. Garantizan la seguridad alimentaria y nutricional prioritariamente del prematuro, contribuyendo así a la reducción de la desnutrición y de la mortalidad neonatal e infantil.</del></p> <p><b><u>Donante de leche humana: toda persona en etapa de lactancia con adecuadas condiciones de salud, que tenga excedentes de leche materna, que su hijo(a) esté sano y tenga un adecuado estado nutricional.</u></b></p> <p><b><u>La persona donante no puede ser fumadora ni consumidora de sustancias psicoactivas o medicamentos contraindicados durante la lactancia. Mediante consulta médica se verificará su estado de salud y los exámenes postparto compatibles con la donación.</u></b></p> <p><del>Toda persona en etapa de lactancia, que cumpla con los requisitos establecidos por el Ministerio de Salud y Protección Social para tal fin.</del></p> <p><b>Lactancia materna exclusiva:</b> alimentación otorgada al lactante durante los primeros seis (6) meses de vida exclusivamente con leche materna, sin el agregado de agua, jugos, té u otros líquidos o alimentos.</p>	Se realiza ajuste de conformidad con lo definido previamente por el Ministerio de Salud y la Protección Social.

TEXTO APROBADO EN PRIMER DEBATE – CÁMARA	PLIEGO MODIFICATORIO SEGUNDO DEBATE	JUSTIFICACIÓN DE LAS MODIFICACIONES
<p><b>Lactancia materna exclusiva:</b> alimentación otorgada al lactante durante los primeros seis (6) meses de vida exclusivamente con leche materna, sin el agregado de agua, jugos, té u otros líquidos o alimentos.</p> <p><b>Lactancia materna óptima:</b> práctica de la lactancia materna exclusiva durante los primeros seis (6) meses de edad, acompañado de alimentación complementaria para las mujeres, personas lactantes y el lactante.</p> <p><b>Lactante:</b> niño o niña que se encuentra en rango de edad de 0 a 12 meses cumplidos.</p> <p><b>Leche humana:</b> fluido corporal producido por la glándula mamaria.</p>	<p><del><b>Lactancia materna óptima:</b> práctica de la lactancia materna exclusiva durante los primeros seis (6) meses de edad, acompañado de alimentación complementaria para las mujeres, personas lactantes y el lactante.</del></p> <p><b>Lactante:</b> niño o niña que se encuentra en rango de edad de 0 a 12 meses cumplidos.</p> <p><b>Leche humana:</b> fluido corporal producido por la glándula mamaria.</p>	
<p><b>Artículo 3°. Política pública de lactancia materna.</b> El Gobierno nacional, a través del Ministerio de Salud y Protección social, con los lineamientos generales aquí establecidos, creará la política pública de lactancia materna, incentivo para los Bancos de Leche Humana y alimentación complementaria en un espacio no mayor a 1 año, contado a partir de la promulgación de la presente ley, sin perjuicio de que permanezca en este ministerio dicha facultad.</p>	<p><del><b>Artículo 3°. Política pública de lactancia materna.</b> El Gobierno nacional, a través del Ministerio de Salud y Protección social, con los lineamientos generales aquí establecidos, creará la política pública de lactancia materna, <u>alimentación complementaria, incentivo y promoción para de</u> los bancos de leche humana y alimentación complementaria <u>como componente anatómico, con los lineamientos generales establecidos en esta Ley y en el Plan Decenal de Lactancia Materna y Alimentación Complementaria,</u></del>  en un espacio no mayor a 1 año, contado a partir de la promulgación de la presente ley, sin perjuicio de que permanezca en este ministerio dicha facultad.</p>	<p>Se ajusta de acuerdo con lo indicado por la Organización Mundial de la Salud recomienda que los bebés sean amamantados exclusivamente durante los primeros seis meses de vida, y después introducir alimentos complementarios nutricionalmente adecuados y seguros, mientras se continúa con la lactancia materna hasta los dos años de edad o más.</p> <p>Se realiza el cambio, teniendo en cuenta que la donación de leche es una actividad voluntaria.</p>
<p><b>Artículo 4°. Ambito de aplicación.</b> La política pública de lactancia materna, incentivo para los Bancos de Leche Humana y alimentación complementaria no podrá ser limitada en su aplicación por función de nacionalidad, estratificación social, raza o etnia de la persona donante de leche humana o el lactante.</p>	<p><del><b>Artículo 4°. Ambito de aplicación.</b> La política pública de lactancia materna; incentivo <u>alimentación complementaria y promoción para de</u> los bancos de leche humana y alimentación complementaria <u>como componente anatómico,</u> no podrá ser limitada en su aplicación por función de nacionalidad, estratificación social, raza o etnia de la persona donante de leche humana o el lactante.</del></p>	<p>Se ajusta de acuerdo con lo indicado por la Organización Mundial de la Salud recomienda que los bebés sean amamantados exclusivamente durante los primeros seis meses de vida, y después introducir alimentos complementarios nutricionalmente adecuados y seguros, mientras se continúa con la lactancia materna hasta los dos años de edad o más.</p> <p>Se realiza el cambio, teniendo en cuenta que la donación de leche es una actividad voluntaria.</p>
<p><b>Artículo 5°. Requisitos de donación y criterios de exclusión.</b> El Ministerio de Salud y Protección Social, en desarrollo de la Política Pública, deberá determinar los siguientes componentes:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Requisitos habilitantes para donar.</li> <li>2. Criterios de exclusión para la donación, incluidos los temporales.</li> <li>3. Definición de límite de tiempo de donación.</li> <li>4. Definición de volumen de donación mínima.</li> <li>5. Beneficiarios de los bancos de leche y criterios de priorización.</li> <li>6. Lineamientos para facilitar la donación de leche materna en casos de pérdida gestacional o duelo perinatal.</li> <li>7. Manual de buenas prácticas y condiciones de calidad e inocuidad.</li> </ol>	<p><del><b>Artículo 5°. Requisitos de donación y criterios de exclusión.</b> El Ministerio de Salud y Protección Social, en desarrollo de la Política Pública, deberá determinar los siguientes componentes:</del></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Requisitos habilitantes para donar.</li> <li>2. Criterios de exclusión para la donación, incluidos los temporales.</li> <li>3. Definición de límite de tiempo de donación.</li> <li>4. Definición de volumen de donación mínima.</li> <li>5: <b>3.</b> Beneficiarios de los Bancos de Leche y criterios de priorización.</li> <li>6: <b>4.</b> Lineamientos para facilitar la donación de leche materna en casos de pérdida gestacional o duelo perinatal.</li> <li>7: <b>5.</b> Manual de buenas prácticas y condiciones de calidad e inocuidad.</li> </ol>	<p>Se ajusta la numeración.</p>

TEXTO APROBADO EN PRIMER DEBATE – CÁMARA	PLIEGO MODIFICATORIO SEGUNDO DEBATE	JUSTIFICACIÓN DE LAS MODIFICACIONES
8. Los demás que se consideren necesarios para la aplicación de la ley, en el marco del interés general y la política pública.	8- <b>6.</b> Los demás que se consideren necesarios para la aplicación de la ley, en el marco del interés general y la política pública.	
<p><b>Artículo 6°. Características de la donación y gastos asociados.</b> La donación de leche humana será voluntaria, altruista y gratuita; no pudiéndose percibir contraprestación económica o cualquier tipo de compensación.</p> <p><b>Parágrafo.</b> La persona donante aportará los últimos exámenes del tercer trimestre de gestación con el fin de certificar adecuadas condiciones de salud para la donación. Esta información será tratada con criterios de confidencialidad, conforme a lo establecido en la Ley 1581 de 2012.</p> <p>Los gastos adicionales asociados a exámenes de laboratorio o consulta médica que se soliciten con el fin de verificar el estado de salud del donante que busque declararla apta para la donación, deberán ser suministrados por la institución mantenedora del BLH con cargo al aseguramiento en salud de la usuaria, buscando incentivar la donación de leche humana.</p>	<p><b>Artículo 6°. Características de la donación y <del>gastos</del> <b>costos</b> asociados.</b> La donación de leche humana será voluntaria, altruista y gratuita; no pudiéndose percibir contraprestación económica o cualquier tipo de compensación.</p> <p><b>Parágrafo.</b> La persona donante aportará los últimos exámenes del tercer trimestre de gestación con el fin de certificar adecuadas condiciones de salud para la donación. Esta información será tratada con criterios de confidencialidad, conforme a lo establecido en la Ley 1581 de 2012.</p> <p>Los <b>gastos <u>costos</u></b> adicionales asociados a exámenes de laboratorio <del>o</del> <b>y</b> consulta médica que se soliciten con el fin de verificar el estado de salud del donante que busque declararla apta para la donación, deberán ser suministrados por la institución mantenedora del BLH con cargo al aseguramiento en salud de la usuaria, buscando <b>incentivar <u>promover</u></b> la donación de leche humana.</p>	Se realiza el cambio, teniendo en cuenta que la donación de leche es una actividad voluntaria.
<p><b>Artículo 7°. Bancos de leche humana.</b> Las infraestructuras de los bancos de leche humana deberán cumplir con requisitos de inocuidad y tendrá funciones de recepción, almacenamiento, reenvase y distribución de leche humana, el funcionamiento de este será definido por el Estado Colombiano en el marco de la política pública creada.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Con el fin de garantizar el funcionamiento de los Bancos de Leche Humana, se podrán realizar acuerdos bilaterales de cooperación y alianzas público-privadas. Se permite donación de infraestructura, dotación de equipos o implementos por parte de entidades privadas, públicas u organizaciones sin ánimo de lucro, siempre y cuando estas sean a título gratuito y no representen un conflicto de interés con respecto al objeto social que desarrollan.</p>	<p><b>Artículo 7°. Bancos de leche humana.</b> Las infraestructuras de los bancos de leche humana deberán cumplir con <b><u>el certificado de buenas prácticas otorgado por el Invima</u></b>, requisitos de inocuidad y tendrá funciones de recepción, almacenamiento, reenvase y distribución de leche humana; <del>el</del> <b>El</b> funcionamiento de este será definido por el Estado Colombiano en el marco de la política pública creada.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Con el fin de garantizar el funcionamiento de los Bancos de Leche Humana, se podrán realizar acuerdos bilaterales de cooperación y alianzas público-privadas. Se permite donación de infraestructura, dotación de equipos o implementos por parte de entidades privadas, públicas u organizaciones sin ánimo de lucro, siempre y cuando estas sean a título gratuito y no representen un conflicto de interés con respecto al objeto social que desarrollan.</p>	
<p><b>Artículo 8°. Funcionamiento de bancos de leche humana.</b> El funcionamiento interno, manual técnico y lineamientos específicos de trabajo desarrollado por los bancos de leche humana, serán definidos por el Ministerio de Salud y Protección Social en conjunto con las entidades que el Estado colombiano disponga.</p>	<p><b>Artículo 8°. Funcionamiento de bancos de leche humana.</b> El funcionamiento interno, manual técnico y lineamientos específicos de trabajo desarrollado por los bancos de leche humana, serán definidos por el Ministerio de Salud y Protección Social en conjunto con las entidades que el Estado colombiano disponga.</p> <p><b><u>Parágrafo transitorio.</u></b> <b><u>Este artículo quedará derogado una vez el Ministerio de Salud y Protección Social publique el Decreto de componentes anatómicos.</u></b></p>	

TEXTO APROBADO EN PRIMER DEBATE – CÁMARA	PLIEGO MODIFICATORIO SEGUNDO DEBATE	JUSTIFICACIÓN DE LAS MODIFICACIONES
<p><b>Artículo 9º. <i>Articulación de los bancos de leche humana.</i></b> Los bancos de leche humana deberán estar articulados con todos los actores del Sistema General de Seguridad Social en Salud, así como con otras entidades del Estado colombiano, según lo desarrolle la política pública y podrán apoyarse en la Superintendencia de Subsidio Familiar, Cajas de Compensación Familiar, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Con el fin de fortalecer el vínculo territorial e institucional los bancos de leche humana estos se deben articular con las metas e intervenciones de los Planes Territoriales de Salud.</p>	<p>Sin modificaciones.</p>	
<p><b>Artículo 10. <i>Normalización de la lactancia materna.</i></b> Se diseñarán acciones coordinadas intersectoriales para normalizar la lactancia materna dentro de los escenarios que se desenvuelve la persona lactante como lo son el personal, familiar, educativo, laboral y social, con el fin de derribar prejuicios sobre los lugares aptos o no para amamantar y otorgar garantías para que todos los espacios y lugares sean amigables con esta práctica.</p>	<p><del><b>Artículo 10. <i>Normalización de la lactancia materna.</i></b> Se diseñarán acciones coordinadas intersectoriales para normalizar la lactancia materna dentro de los escenarios que se desenvuelve la persona lactante como lo son el personal, familiar, educativo, laboral y social, con el fin de derribar prejuicios sobre los lugares aptos o no para amamantar y otorgar garantías para que todos los espacios y lugares sean amigables con esta práctica.</del></p>	<p>Se encuentra reglamentado en la Ley 2306 de 2023, <i>por medio de la cual se promueve la protección de la maternidad y la primera infancia, se crean incentivos y normas para la construcción de áreas que permitan la lactancia materna en el espacio público y se dictan otras disposiciones.</i></p>
	<p><b>Artículo Nuevo.</b>  <b><u>Artículo 10. Se creará el Sistema Nacional de Bancos de Leche Humana cuyo coordinador será el Instituto Nacional de Salud. El Invima será la entidad encargada de la inspección, vigilancia y control de los bancos de leche humana.</u></b>  <b><u>El Ministerio de Salud y Protección Social reglamentará la conformación y funcionamiento del Sistema Nacional de Bancos de Leche Humana.</u></b></p>	
<p><b>Artículo 11. <i>Ruta domiciliaria.</i></b> Con el fin de incentivar la etapa de recolección de leche humana se garantizará que los bancos de leche humana cuenten con un sistema de recepción y almacenamiento mediante ruta domiciliaria en los lugares que haya mayor demanda de recepción y distribución.</p>	<p><b>Artículo 11. <i>Ruta domiciliaria.</i></b> Con el fin de incentivar <b>promover</b> la etapa de recolección de leche humana se garantizará que los bancos de leche humana cuenten con un sistema <b>mecanismo</b> de recepción y almacenamiento mediante ruta domiciliaria en los lugares que haya mayor demanda de recepción y distribución.</p>	<p>Se sugiere modificar, ya que no busca premiar o castigar la voluntad de donar, por lo contrario se busca incentivar esta actividad voluntaria.</p>
<p><b>Artículo 12. <i>Incentivo a la donación.</i></b> El Estado colombiano, en cabeza del Ministerio de Salud y protección social coordinará campañas de publicidad y promoción sobre la donación de leche materna y la importancia de la alimentación complementaria, tanto para la persona donante, como para el lactante, esta publicidad y promoción deberá realizarse de manera clara y comprensible para la población en medios de comunicación masivos como televisión, radio y redes sociales, así mismo en establecimientos de salud en el territorio nacional.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Habrá Inclusión de los conocimientos y habilidades en técnicas de consejería en lactancia materna como temática obligatoria desde la formación</p>	<p><del><b>Artículo 12. <i>Incentivo promoción a de la donación.</i></b> El Estado colombiano, en cabeza del Ministerio de Salud y <del>protección social</del> <b>Protección Social</b>, coordinará campañas de publicidad y promoción sobre la donación de leche materna y la importancia de la alimentación complementaria, tanto para la persona donante, como para el lactante, esta publicidad y promoción deberá realizarse de manera clara y comprensible para la población en medios de comunicación masivos como televisión, radio y redes sociales, así mismo en establecimientos de salud en el territorio nacional.</del></p> <p><b>Parágrafo.</b> Habrá inclusión de los conocimientos y habilidades en técnicas de consejería en lactancia materna como temática obligatoria desde la formación</p>	<p>Se sugiere modificar, ya que no busca premiar o castigar la voluntad de donar, por lo contrario, se busca incentivar esta actividad voluntaria.</p>



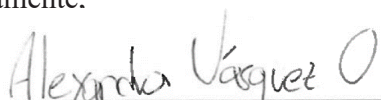
TEXTO APROBADO EN PRIMER DEBATE – CÁMARA	PLIEGO MODIFICATORIO SEGUNDO DEBATE	JUSTIFICACIÓN DE LAS MODIFICACIONES
de pregrado para los profesionales de la salud entre ellas medicina, nutrición y enfermería.	de pregrado para los profesionales de la salud entre ellas medicina, nutrición y enfermería. <b><u>Parágrafo segundo. Por lo menos una proporción equivalente al quince por ciento (15%) del presupuesto asignado a la pauta oficial de aquellas entidades del Sector Salud tanto de la Rama Ejecutiva del orden nacional, departamental y municipal; como del Sector Descentralizado por Servicios, se destinará a promocionar la donación de leche humana, los bancos de leche y la lactancia materna y alimentación complementaria.</u></b>	
<b>Artículo 13. Plan Decenal de Lactancia Materna y Alimentación Complementaria y el Plan Decenal de Salud Pública.</b> La política pública que desarrolle el Estado Colombiano, por intermedio del Ministerio de Salud y protección social, consecuencia de esta ley deberá articularse de manera eficaz con el Plan Decenal de Lactancia Materna y Alimentación Complementaria y el Plan Decenal de Salud Pública.	Sin modificaciones.	
<b>Artículo 14. Articulación con políticas públicas.</b> El Gobierno nacional por intermedio del Ministerio de Salud y Protección Social, dentro de su autonomía podrá complementar, coordinar y armonizar la Política Pública de Lactancia Materna, incentivo para los bancos de leche humana y alimentación complementaria, con las políticas públicas existentes encaminadas a la seguridad alimentaria de mujeres, personas lactantes y primera infancia; así como con las políticas de formalización, empleo, emprendimiento, promoción y prevención en salud; con el fin de garantizar una ruta integral enfocada en la salud y la sostenibilidad socioeconómica de las mujeres y personas lactantes desde un enfoque de desarrollo y reconocimiento de capacidades, siempre y cuando se cumpla con los lineamientos establecidos en la presente ley.  Para tal fin, el Gobierno nacional podrá coordinar con el ICBF, con el DANE, el Consejo Nacional de Política Social y demás entidades pertinentes, la interoperabilidad de la información necesaria para la formulación de acciones concretas y efectivas, en conjunto con los territorios, especialmente aquellos con mayores índices de natalidad, morbilidad infantil, desnutrición, desempleo e informalidad.	<b>Artículo 14. Articulación con políticas públicas.</b> El Gobierno Nacional nacional por intermedio del Ministerio de Salud y Protección Social, dentro de su autonomía podrá complementar, coordinar y armonizar, <b><u>complementará, coordinará y armonizará</u></b> la Política Pública de Lactancia Materna <b><u>y Alimentación Complementaria</u></b> , incentivo <b><u>y promoción para de</u></b> los bancos de leche humana <b><u>y alimentación complementaria como componente anatómico</u></b> , con las políticas públicas existentes encaminadas a la seguridad alimentaria de mujeres, personas lactantes y primera infancia; así como con las políticas de formalización, empleo, emprendimiento, promoción y prevención en salud; con el fin de garantizar una ruta integral enfocada en la salud y la sostenibilidad socioeconómica de las mujeres y personas lactantes desde un enfoque de desarrollo y reconocimiento de capacidades, siempre y cuando se cumpla con los lineamientos establecidos en la presente ley.  Para tal fin, el Gobierno nacional podrá coordinar con el ICBF, con el DANE, <b><u>DNP</u></b> , el Consejo Nacional de Política Social y demás entidades pertinentes, la interoperabilidad de la información necesaria para la formulación de acciones concretas y efectivas, en conjunto con los territorios, especialmente aquellos con mayores índices de natalidad, morbilidad infantil, desnutrición, desempleo e informalidad.	Se realiza el cambio, teniendo en cuenta que la donación de leche es una actividad voluntaria.
<b>Artículo 15. Iniciativas legislativas articuladas con la política pública.</b> El Gobierno nacional, en cabeza del Mi-	Sin modificaciones.	

TEXTO APROBADO EN PRIMER DEBATE – CÁMARA	PLIEGO MODIFICATORIO SEGUNDO DEBATE	JUSTIFICACIÓN DE LAS MODIFICACIONES
<p>nisterio de Salud y Protección Social propenderá por iniciativas legislativas que creen un marco jurídico de protección al lactante y la persona donante, que incluya incentivos para la creación de bancos de leche humana y alimentación complementaria de forma integral. <b>Parágrafo.</b> El Gobierno nacional realizará avances concretos en materia sancionatoria con respecto a las estrategias de mercadeo perjudiciales que se dirigen a la población lactante y personal de salud con relación a productos sucedáneos de la leche materna.</p>		
<p><b>Artículo 16.</b> Los lineamientos de la política pública de lactancia materna, incentivo para los bancos de leche humana y alimentación complementaria deberá estar sujeto a las disponibilidades presupuestales, al Marco Fiscal de Mediano Plazo y al Marco de Gasto de Mediano Plazo.</p>	<p><b>Artículo 16.</b> Los lineamientos de la política pública de lactancia materna <u>y alimentación complementaria</u>, <u>incentivo y promoción</u> para <u>de</u> los bancos de leche humana <u>y alimentación complementaria como componente anatómico</u> deberá <u>deberán</u> estar sujeto <u>sujetos</u> a las disponibilidades presupuestales, al Marco Fiscal de Mediano Plazo y al Marco de Gasto de Mediano Plazo.</p>	<p>Se realiza el cambio, teniendo en cuenta que la donación de leche es una actividad voluntaria.</p>
<p><b>Artículo 17. vigencia y derogatorias.</b> Esta ley rige a partir de su publicación y deroga todas las disposiciones legales que le sean contrarias.</p>	<p>Sin modificaciones.</p>	

**VII. PROPOSICIÓN**

Con fundamento en las razones anteriormente expuestas, y conforme a lo establecido en la Ley 5ª de 1992, nos permitimos rendir ponencia **Positiva** de segundo debate en Cámara y en consecuencia solicitarles a los miembros de la Plenaria de la Cámara de Representantes, **aprobar** en segundo debate al **Proyecto de Ley número 327 de 2022 Cámara, 138 de 2022 Senado**, por medio del cual se otorgan lineamientos para la creación de la política pública de lactancia materna, incentivo para los bancos de leche humana y alimentación complementaria.

Atentamente.



**LEIDER ALEXANDRA VÁSQUEZ OCHOA**  
Representante a la Cámara por Cundinamarca  
Pacto Histórico

**VIII. ARTICULADO**

**TEXTO PROPUESTO PARA SEGUNDO DEBATE EN CÁMARA, AL PROYECTO DE LEY NÚMERO 327 DE 2022 CÁMARA, 138 DE 2022 SENADO**

*por medio del cual se otorgan lineamientos para la creación de la política pública de lactancia materna, alimentación complementaria, y la promoción de los bancos de leche humana como componente anatómico.*

El Congreso de la República de Colombia

DECRETA:

**Artículo 1º. Objeto.** El objeto de la presente ley es otorgar lineamientos generales para la creación

de política pública sobre lactancia materna, alimentación complementaria, y la promoción de los bancos de leche humana como componente anatómico.

**Artículo 2º. Definiciones.** Para efectos de la presente ley, se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:

**Alimentación complementaria del lactante:** proceso por el cual se introduce al lactante alimentos sólidos o líquidos distintos de la leche materna o de una fórmula infantil como complemento de esta.

**Banco de leche humana:** son una estrategia para la supervivencia neonatal e infantil, que tiene como objetivo promover, proteger y apoyar la lactancia materna y que mediante el procesamiento, control de calidad y suministro de la leche humana a los neonatos hospitalizados, garantizan la seguridad alimentaria y nutricional del prematuro, contribuyendo así a la reducción de la desnutrición y de la mortalidad neonatal e infantil.

**Donante de leche humana:** toda persona en etapa de lactancia con adecuadas condiciones de salud, que tenga excedentes de leche materna, que su hijo(a) esté sano y tenga un adecuado estado nutricional.

La persona donante no puede ser fumadora ni consumidora de sustancias psicoactivas o medicamentos contraindicados durante la lactancia. Mediante consulta médica se verificará su estado de salud y los exámenes posparto compatibles con la donación.

**Lactancia materna exclusiva:** alimentación otorgada al lactante durante los primeros seis (6) meses de vida exclusivamente con leche materna,

sin el agregado de agua, jugos, té u otros líquidos o alimentos.

**Lactante:** niño o niña que se encuentra en rango de edad de 0 a 12 meses cumplidos.

**Leche humana:** fluido corporal producido por la glándula mamaria.

**Artículo 3°. Política pública de lactancia materna.** El Gobierno nacional, a través del Ministerio de Salud y Protección social, creará la política pública de lactancia materna, alimentación complementaria, y promoción de los bancos de leche humana como componente anatómico, con los lineamientos generales establecidos en esta ley y en el Plan Decenal de Lactancia Materna y Alimentación Complementaria, en un espacio no mayor a 1 año, contado a partir de la promulgación de la presente ley, sin perjuicio de que permanezca en este ministerio dicha facultad.

**Artículo 4°. Ámbito de aplicación.** La política pública de lactancia materna, alimentación complementaria y promoción de los bancos de leche humana como componente anatómico, no podrá ser limitada en su aplicación por función de nacionalidad, estratificación social, raza o etnia de la persona donante de leche humana o el lactante.

**Artículo 5°. Requisitos de donación y criterios de exclusión.** El Ministerio de Salud y Protección Social, en desarrollo de la Política Pública, deberá determinar los siguientes componentes:

1. Requisitos habilitantes para donar.
2. Criterios de exclusión para la donación, incluidos los temporales.
3. Beneficiarios de los bancos de leche y criterios de priorización.
4. Lineamientos para facilitar la donación de leche materna en casos de pérdida gestacional o duelo perinatal.
5. Manual de Buenas Prácticas y Condiciones de Calidad e Inocuidad.
6. Los demás que se consideren necesarios para la aplicación de la ley, en el marco del interés general y la política pública.

**Artículo 6°. Características de la donación y costos asociados.** La donación de leche humana será voluntaria, altruista y gratuita; no pudiéndose percibir contraprestación económica o cualquier tipo de compensación.

**Parágrafo.** La persona donante aportará los últimos exámenes del tercer trimestre de gestación con el fin de certificar adecuadas condiciones de salud para la donación. Esta información será tratada con criterios de confidencialidad, conforme a lo establecido en la Ley 1581 de 2012.

Los costos adicionales asociados a exámenes de laboratorio y consulta médica que se soliciten con el fin de verificar el estado de salud del donante que busque declararla apta para la donación, deberán ser suministrados por la institución mantenedora del BLH con cargo al aseguramiento en salud de la

usuaria, buscando promover la donación de leche humana.

**Artículo 7°. Bancos de leche humana.** Las infraestructuras de los bancos de leche humana deberán cumplir con el certificado de buenas prácticas otorgado por el Invima, requisitos de inocuidad y tendrá funciones de recepción, almacenamiento, reenvase y distribución de leche humana. El funcionamiento de este será definido por el Estado Colombiano en el marco de la política pública creada.

**Parágrafo.** Con el fin de garantizar el funcionamiento de los bancos de leche humana, se podrán realizar acuerdos bilaterales de cooperación y alianzas público-privadas. Se permite donación de infraestructura, dotación de equipos o implementos por parte de entidades privadas, públicas u organizaciones sin ánimo de lucro, siempre y cuando estas sean a título gratuito y no representen un conflicto de interés con respecto al objeto social que desarrollan.

**Artículo 8°. Funcionamiento de bancos de leche humana.** El funcionamiento interno, manual técnico y lineamientos específicos de trabajo desarrollado por los Bancos de Leche Humana, serán definidos por el Ministerio de Salud y Protección Social en conjunto con las entidades que el Estado colombiano disponga.

**Parágrafo transitorio.** Este artículo quedará derogado una vez el Ministerio de Salud y Protección Social publique el Decreto de componentes anatómicos.

**Artículo 9°. Articulación de los bancos de leche humana.** Los bancos de leche humana deberán estar articulados con todos los actores del Sistema General de Seguridad Social en Salud, así como con otras entidades del Estado colombiano, según lo desarrolle la política pública y podrán apoyarse en la Superintendencia de Subsidio Familiar, cajas de compensación familiar, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.

**Parágrafo.** Con el fin de fortalecer el vínculo territorial e institucional los bancos de leche humana estos se deben articular con las metas e intervenciones de los Planes Territoriales de Salud.

**Artículo 10.** Se creará el Sistema Nacional de Bancos de Leche Humana cuyo coordinador será el Instituto Nacional de Salud. El Invima será la entidad encargada de la inspección, vigilancia y control de los bancos de leche humana.

El Ministerio de Salud y Protección Social reglamentará la conformación y funcionamiento del Sistema Nacional de Bancos de Leche Humana.

**Artículo 11. Ruta domiciliaria.** Con el fin de promover la etapa de recolección de leche humana se garantizará que los bancos de leche humana cuenten con un mecanismo de recepción y almacenamiento mediante ruta domiciliaria en los lugares que haya mayor demanda de recepción y distribución.

**Artículo 12. Promoción a la donación.** El Estado colombiano, en cabeza del Ministerio de Salud y Protección Social, coordinará campañas de publicidad y promoción sobre la donación de leche materna y la importancia de la alimentación complementaria, tanto para la persona donante, como para el lactante, esta publicidad y promoción deberá realizarse de manera clara y comprensible para la población en medios de comunicación masivos como televisión, radio y redes sociales, así mismo en establecimientos de salud en el territorio nacional.

**Parágrafo.** Habrá Inclusión de los conocimientos y habilidades en técnicas de consejería en lactancia materna como temática obligatoria desde la formación de pregrado para los profesionales de la salud entre ellas medicina, nutrición y enfermería.

**Parágrafo segundo.** Por lo menos una proporción equivalente al quince por ciento (15%) del presupuesto asignado a la pauta oficial de aquellas entidades del Sector Salud tanto de la Rama Ejecutiva del orden nacional, departamental y municipal; como del Sector Descentralizado por Servicios, se destinará a promocionar la donación de leche humana, los bancos de leche y la lactancia materna y alimentación complementaria.

**Artículo 13. Plan Decenal de Lactancia Materna y Alimentación Complementaria y el Plan Decenal de Salud Pública.** La política pública que desarrolle el Estado colombiano, por intermedio del Ministerio de Salud y protección social, consecuencia de esta ley deberá articularse de manera eficaz con el Plan Decenal de Lactancia Materna y Alimentación Complementaria y el Plan Decenal de Salud Pública.

**Artículo 14. Articulación con políticas públicas.** El Gobierno nacional, dentro de su autonomía, complementará, coordinará y armonizará la Política Pública de Lactancia Materna y Alimentación Complementaria, y promoción de los Bancos de Leche Humana como componente anatómico, con las políticas públicas existentes encaminadas a la seguridad alimentaria de mujeres, personas lactantes y primera infancia; así como con las políticas de formalización, empleo, emprendimiento, promoción y prevención en salud; con el fin de garantizar una ruta integral enfocada en la salud y la sostenibilidad socioeconómica de las mujeres y personas lactantes desde un enfoque de desarrollo y reconocimiento de capacidades, siempre y cuando se cumpla con los lineamientos establecidos en la presente ley.

Para tal fin, el Gobierno nacional podrá coordinar con el ICBF, con el DANE, DNP, el Consejo Nacional de Política Social y demás entidades pertinentes, la interoperabilidad de la información necesaria para la formulación de acciones concretas y efectivas, en conjunto con los territorios, especialmente aquellos con mayores índices de natalidad, morbilidad infantil, desnutrición, desempleo e informalidad.

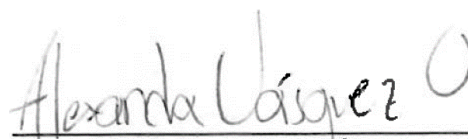
**Artículo 15. Iniciativas legislativas articuladas con la política pública.** El Gobierno nacional, en cabeza del Ministerio de Salud y Protección Social propenderá por iniciativas legislativas que creen un marco jurídico de protección al lactante y la persona donante, que incluya incentivos para la creación de bancos de leche humana y alimentación complementaria de forma integral.

**Parágrafo.** El Gobierno nacional realizará avances concretos en materia sancionatoria con respecto a las estrategias de mercadeo perjudiciales que se dirigen a la población lactante y personal de salud con relación a productos sucedáneos de la leche materna.

**Artículo 16.** Los lineamientos de la Política Pública de Lactancia Materna y Alimentación Complementaria, y promoción de los bancos de leche humana como componente anatómico deberán estar sujetos a las disponibilidades presupuestales, al Marco Fiscal de Mediano Plazo y al Marco de Gasto de Mediano Plazo.

**Artículo 17. Vigencia y derogatorias.** Esta ley rige a partir de su publicación y deroga todas las disposiciones legales que le sean contrarias.

Atentamente,



**LEIDER ALEXANDRA VÁSQUEZ OCHOA**  
**Representante a la Cámara por Cundinamarca**  
**Pacto Histórico**

**TEXTO DEFINITIVO APROBADO EN PRIMER DEBATE DEL PROYECTO DE LEY NÚMERO 327 DE 2022 CÁMARA, 138 DE 2022 SENADO**

*por medio del cual se otorgan lineamientos para la creación de la política pública de lactancia materna, incentivo para los Bancos de Leche Humana y alimentación complementaria.*

**(Aprobado en la Sesión presencial del 22 de agosto de 2023, Comisión Séptima Constitucional Permanente de la Honorable Cámara de Representantes, Acta número 5).**

El Congreso de Colombia

DECRETA:

**Artículo 1º. Objeto.** El objeto de la presente ley es otorgar lineamientos generales para la creación de política pública sobre lactancia materna, incentivo de los Bancos de Leche Humana y alimentación complementaria.

**Artículo 2º. Definiciones.** Para efectos de la presente ley, se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:

**Alimentación complementaria del lactante:** Proceso por el cual se introduce al lactante alimentos

sólidos o líquidos distintos de la leche materna o de una fórmula infantil como complemento de esta.

**Banco de Leche Humana:** Centro especializado, cuyo objetivo principal es la supervivencia neonatal e infantil. Responsable de la promoción, protección y apoyo a la lactancia materna, y de la recolección, procesamiento, control de calidad y suministro. Garantizan la seguridad alimentaria y nutricional prioritariamente del prematuro, contribuyendo así a la reducción de la desnutrición y de la mortalidad neonatal e infantil.

**Donante de Leche Humana:** Toda persona en etapa de lactancia, que cumpla con los requisitos establecidos por el Ministerio de Salud y Protección Social para tal fin.

**Lactancia materna exclusiva:** Alimentación otorgada al lactante durante los primeros seis (6) meses de vida exclusivamente con leche materna, sin el agregado de agua, jugos, té u otros líquidos o alimentos.

**Lactancia Materna Óptima:** Práctica de la lactancia materna exclusiva durante los primeros seis (6) meses de edad, acompañado de alimentación complementaria para las mujeres, personas lactantes y el lactante.

**Lactante:** Niño o niña que se encuentra en rango de edad de 0 a 12 meses cumplidos.

**Leche humana:** Fluido corporal producido por la glándula mamaria.

**Artículo 3°. Política pública de lactancia materna.** El Gobierno nacional, a través del Ministerio de Salud y Protección social, con los lineamientos generales aquí establecidos, creará la política pública de lactancia materna, incentivo para los Bancos de Leche Humana y alimentación complementaria en un espacio no mayor a 1 año, contado a partir de la promulgación de la presente ley, sin perjuicio de que permanezca en este ministerio dicha facultad.

**Artículo 4°. Ámbito de aplicación.** La política pública de lactancia materna, incentivo para los Bancos de Leche Humana y alimentación complementaria no podrá ser limitada en su aplicación por función de nacionalidad, estratificación social, raza o etnia de la persona donante de leche humana o el lactante.

**Artículo 5°. Requisitos de donación y criterios de exclusión.** El Ministerio de Salud y Protección Social, en desarrollo de la Política Pública, deberá determinar los siguientes componentes:

1. Requisitos habilitantes para donar.
2. Criterios de exclusión para la donación, incluidos los temporales.
3. Definición de límite de tiempo de donación.
4. Definición de volumen de donación mínima.

5. Beneficiarios de los Bancos de Leche y criterios de priorización.

6. Lineamientos para facilitar la donación de leche materna en casos de pérdida gestacional o duelo perinatal.

7. Manual de Buenas Prácticas y Condiciones de Calidad e Inocuidad.

8. Los demás que se consideren necesarios para la aplicación de la ley, en el marco del interés general y la política pública.

**Artículo 6°. Características de la donación y gastos asociados.** La donación de leche humana será voluntaria, altruista y gratuita; no pudiéndose percibir contraprestación económica o cualquier tipo de compensación.

**Parágrafo.** La persona donante aportará los últimos exámenes del tercer trimestre de gestación con el fin de certificar adecuadas condiciones de salud para la donación. Esta información será tratada con criterios de confidencialidad, conforme a lo establecido en la Ley 1581 de 2012.

Los gastos adicionales asociados a exámenes de laboratorio o consulta médica que se soliciten con el fin de verificar el estado de salud del donante que busque declararla apta para la donación, deberán ser suministrados por la institución mantenedora del BLH con cargo al aseguramiento en salud de la usuaria, buscando incentivar la donación de leche humana.

**Artículo 7°. Bancos de Leche Humana.** Las infraestructuras de los Bancos de Leche Humana deberán cumplir con requisitos de inocuidad y tendrá funciones de recepción, almacenamiento, re envase y distribución de leche humana, el funcionamiento de este será definido por el Estado Colombiano en el marco de la política pública creada.

**Parágrafo.** Con el fin de garantizar el funcionamiento de los Bancos de Leche Humana, se podrán realizar acuerdos bilaterales de cooperación y alianzas público-privadas. Se permite donación de infraestructura, dotación de equipos o implementos por parte de entidades privadas, públicas u organizaciones sin ánimo de lucro, siempre y cuando estas sean a título gratuito y no representen un conflicto de interés con respecto al objeto social que desarrollan.

**Artículo 8°. Funcionamiento de Bancos de Leche Humana.** El funcionamiento interno, manual técnico y lineamientos específicos de trabajo desarrollado por los Bancos de Leche Humana, serán definidos por el Ministerio de Salud y Protección Social en conjunto con las entidades que el Estado Colombiano disponga.

**Artículo 9°. Articulación de los Bancos de Leche Humana.** Los Bancos de Leche Humana deberán estar articulados con todos los actores del Sistema General de Seguridad Social en Salud, así

como con otras entidades del Estado colombiano, según lo desarrolle la política pública y podrán apoyarse en la Superintendencia de Subsidio Familiar, cajas de compensación familiar, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar.

**Parágrafo.** Con el fin de fortalecer el vínculo territorial e institucional los Bancos de Leche Humana estos se deben articular con las metas e intervenciones de los Planes Territoriales de Salud.

**Artículo 10. Normalización de la lactancia materna.** Se diseñarán acciones coordinadas intersectoriales para normalizar la lactancia materna dentro de los escenarios que se desenvuelve la persona lactante como lo son el personal, familiar, educativo, laboral y social, con el fin de derribar prejuicios sobre los lugares aptos o no para amamantar y otorgar garantías para que todos los espacios y lugares sean amigables con esta práctica.

**Artículo 11. Ruta domiciliaria.** Con el fin de incentivar la etapa de recolección de leche humana se garantizará que los Bancos de Leche Humana cuenten con un sistema de recepción y almacenamiento mediante ruta domiciliaria en los lugares que haya mayor demanda de recepción y distribución.

**Artículo 12. Incentivo a la donación.** El Estado colombiano, en cabeza del Ministerio de Salud y protección social coordinará campañas de publicidad y promoción sobre la donación de leche materna y la importancia de la alimentación complementaria, tanto para la persona donante, como para el lactante, esta publicidad y promoción deberá realizarse de manera clara y comprensible para la población en medios de comunicación masivos como televisión, radio y redes sociales, así mismo en establecimientos de salud en el territorio nacional.

**Parágrafo.** Habrá inclusión de los conocimientos y habilidades en técnicas de consejería en lactancia materna como temática obligatoria desde la formación de pregrado para los profesionales de la salud entre ellas medicina, nutrición y enfermería.

**Artículo 13. Plan Decenal de Lactancia Materna y Alimentación Complementaria y el Plan Decenal de Salud Pública.** La política pública que desarrolle el Estado colombiano, por intermedio del Ministerio de Salud y Protección Social, consecuencia de esta ley deberá articularse de manera eficaz con el Plan Decenal de Lactancia Materna y Alimentación Complementaria y el Plan Decenal de Salud Pública.

**Artículo 14. Articulación con políticas públicas.** El Gobierno nacional por intermedio del Ministerio de Salud y Protección Social, dentro de su autonomía podrá complementar, coordinar y armonizar la Política Pública de Lactancia Materna, incentivo para los Bancos de Leche Humana y alimentación complementaria, con las políticas

públicas existentes encaminadas a la seguridad alimentaria de mujeres, personas lactantes y primera infancia; así como con las políticas de formalización, empleo, emprendimiento, promoción y prevención en salud; con el fin de garantizar una ruta integral enfocada en la salud y la sostenibilidad socioeconómica de las mujeres y personas lactantes desde un enfoque de desarrollo y reconocimiento de capacidades, siempre y cuando se cumpla con los lineamientos establecidos en la presente ley.

Para tal fin, el Gobierno nacional podrá coordinar con el ICBF, con el DANE, el Consejo Nacional de Política Social y demás entidades pertinentes, la interoperabilidad de la información necesaria para la formulación de acciones concretas y efectivas, en conjunto con los territorios, especialmente aquellos con mayores índices de natalidad, morbilidad infantil, desnutrición, desempleo e informalidad.

**Artículo 15. Iniciativas legislativas articuladas con la política pública.** El Gobierno nacional, en cabeza del Ministerio de Salud y Protección Social propenderá por iniciativas legislativas que creen un marco jurídico de protección al lactante y la persona donante, que incluya incentivos para la creación de Bancos de Leche Humana y alimentación complementaria de forma integral.

**Parágrafo.** El Gobierno nacional realizará avances concretos en materia sancionatoria con respecto a las estrategias de mercadeo perjudiciales que se dirigen a la población lactante y personal de salud con relación a productos sucedáneos de la leche materna.

**Artículo 16.** Los lineamientos de la política pública de lactancia materna, incentivo para los Bancos de Leche Humana y alimentación complementaria deberá estar sujeto a las disponibilidades presupuestales, al Marco Fiscal de Mediano Plazo y al Marco de Gasto de Mediano Plazo.

**Artículo 17. Vigencia y derogatorias.** Esta ley rige a partir de su publicación y deroga todas las disposiciones legales que le sean contrarias.

  
LEIDER ALEXANDRA VÁSQUEZ OCHOA  
Ponente única

COMISIÓN SÉPTIMA CONSTITUCIONAL PERMANENTE, el veintidós (22) de agosto (8), de dos mil veintitrés (2023), fue aprobado en primer debate el proyecto de Ley No. 327 de 2022 CÁMARA- 138 de 2022 SENADO "POR MEDIO DEL CUAL SE OTORGAN LINEAMIENTOS PARA LA CREACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA DE LACTANCIA MATERNA, INCENTIVO PARA LOS BANCOS DE LECHE HUMANA Y ALIMENTACIÓN COMPLEMENTARIA". Con sus 17 artículos. Autores: HH. R.R. Armando Antonio Zabaraín De Arce, Juan Carlos Willis Ospina, Ingrid Marlen Sogamoso Alfonso, Ruth Amelia Caycedo Rosero, Yamil Hernando Arana Paduaui, Julio Roberto Salazar Pérdomo, Delcy Esperanza Isaza Buenaventura, Gerardo Yepes Caro, Nicolás Antonio Barguil Cubillos, Alfredo Ape Cuello Baute, y los HH. SS Efraín José Cepeda Sarabia, Nadia Georgette Blei Scaff, Liliana Esther Bitar Castilla, Soledad Tamayo Tamayo, Diela Liliana Solarte Benavides, Miguel Ángel Barreto Castillo, Juan Samy Merheg Marín, Nicolás Albeiro Echeverri Alvarán, Germán Alcides Blanco Álvarez, José Alfredo Marín Lozano.

  
RICARDO ALFONSO ALBORNOZ BARRETO  
Secretario  
Comisión Séptima Constitucional Permanente