

Procuraduría alerta sobre riesgos en la gestión contractual del Distrito de Santiago de Cali

Se evidenciaron 18 convenios entre secretarías y entidades distritales con EMCALI.

- **Procuraduría se pregunta por qué no se utilizaron modalidades de selección abiertas dado los bienes y servicios que se contrataron y solicita se entregue la información de experiencia e idoneidad de esta empresa.**
- **Entre enero de 2020 y junio de 2022 se suscribieron 75.509 contratos de manera directa por un valor superior a los \$2.8 billones.**
- **Se habrían celebrado contratos de empréstitos por \$625.644 millones con periodos de gracia de dos años para la ejecución de proyectos programados para 2022, que a la fecha no han iniciado su formulación final o su ejecución.**
- **La Procuraduría convocó para hoy visita a las 10:00 a.m. en la sede de la alcaldía, con la presencia de asociaciones gremiales y comunitarias para escuchar sus inquietudes y denuncias en torno al manejo de los recursos públicos en la administración distrital y en horas de la tarde el ente de control convocó a la alcaldía distrital a mesa de trabajo, en la que se hará entrega del informe preventivo.**

Bogotá, D. C., 26 de septiembre de 2022 (@PGN_COL). La Procuraduría General de la Nación advirtió riesgos en la gestión contractual adelantada por el Distrito de Santiago de Cali, Valle del Cauca.

Entre enero de 2020 y junio de 2022 la modalidad de selección más utilizada en el Distrito de Santiago de Cali fue la contratación directa, **con 75.509 contratos celebrados por un valor sumado superior a los \$2.8 billones, correspondiente al 57 % del total de contratos celebrados** por la administración distrital.

El ente de control elaboró un informe preventivo en el que se presenta y analiza, mediante cifras, gráficas y estadísticas, información sobre bienes y servicios contratados, modalidades de selección, contratistas y negocios relevantes, entre otros aspectos.

En 2021, el ente territorial suscribió un total de 27.044 contratos de los cuales 25.624 corresponden a servicios de recursos humanos, por lo cual, **el 94,7 % del total de estos estuvieron destinados a satisfacer necesidades de personal en el Distrito.**

La Procuraduría advirtió también que, para ese mismo año, **\$1.5 billones fueron contratados directamente mientras que sólo \$437.175 millones se adelantaron**

mediante algún proceso competitivo. Es decir, el año pasado el 78 % fueron contrataciones directas.

En atención a lo anterior, **la Procuraduría el día de hoy realizará una visita a las 10:00 a.m. en la sede de la alcaldía,** con la presencia de asociaciones gremiales y comunitarias para escuchar sus inquietudes y denuncias en torno al manejo de los recursos públicos en la administración distrital.

De otra parte, en horas de la tarde, el **Ministerio Público realizará una mesa de seguimiento con el ente territorial en la que hará entrega del informe preventivo** en el que se advierten riesgos de la gestión contractual, como los siguientes:

EMCALI

La Procuraduría Primera Delegada para la Vigilancia Preventiva de la Función Pública solicitó información hace aproximadamente dos meses al alcalde de Cali y al gerente de EMCALI sobre los siguientes convenios o contratos interadministrativos:

Nombre de la Entidad	Objeto Contractual	Valor Contrato
SECRETARIA DE SEGURIDAD Y JUSTICIA	*PRESTACION DE SERVICIOS Y SUMINISTRO DE EQUIPOS REQUERIDOS PARA LA CONEXIÓN DE RED POR MEDIOS GUIADOS A TRAVES DE LA RED MUNICIPAL INTEGRADA-REMI A LOS ESPACIOS DE JUSTICIA INSPECCIONES URBANAS DE POLICIA CATEGORIA ESPECIAL Y COMISARIAS DE FAMILIA DEL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI*.	\$999.998.000
SECRETARIA DE EDUCACION DE CALI	Prestación del servicio de internet por medio de tecnología de fibra óptica radio enlace xDSL redes de acceso fijo inalámbrico UMTS distribuido en enlaces de acceso para estudiantes de las Instituciones Educativas Oficiales de Santiago de Cali.	\$1.666.629.000
SECRETARIA DE EDUCACION DE CALI	Sin Descripción	\$1.666.629.000

SECRETARIA DE EDUCACION DE CALI	Aunar esfuerzos para la prestación del servicio de internet por medio de tecnología de fibra óptica radio enlace y xDSL para las sedes de las Instituciones Educativas Oficiales del Distrito, así como mediante redes de acceso fijo inalámbrico UMTS A SIMCARD (3G/4G) A distribuido en enlaces de acceso pa	\$1.630.947.502
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE GESTION DEL MEDIO AMBIENTE DAGMA	AUNAR ESFUERZOS EN LA GENERACIÓN DE CONDICIONES NECESARIAS PARA LA CONSTRUCCIÓN PUESTA EN MARCHA Y MANTENIMIENTO DEL BIOFILTRO Y DEL CENTRO DE EDUCACIÓN AMBIENTAL EN EL HUMEDAL CHARCO AZUL CON EL FIN DE EJECUTAR ACTIVIDADES ORIENTADAS A LA CONSERVACIÓN DEL ECOSISTEMA DE HUMEDAL	\$ -
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE HACIENDA	Prestar el servicio de presillaje publicitario adjunto a la factura de servicios públicos domiciliarios de los meses de noviembre y diciembre de 2021 para distribución a los usuarios de las comunas 2 17 19 y 22 de volantes informativos con los beneficios concedidos en vigencia de la Ley 2155 de 20	\$12.194.645
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE TECNOLOGIAS DE LA INFORMACION Y LAS COMUNICACIONES	Contratar la migración del sitio web cali.gov.co (frontend y backend) a la infraestructura de Cloud pública bajo un esquema de protección avanzado de seguridad informática y adquirir los componentes de hardware que permita garantizar la réplica del almacenamiento All Flash con el que se cuenta actualmente	\$1.809.845.888
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE TECNOLOGIAS DE LA INFORMACION Y LAS COMUNICACIONES	Sin Descripción	\$549.999.999
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE TECNOLOGIAS DE LA INFORMACION Y LAS COMUNICACIONES	Adquirir un modelo de cómputo en nube pública de infraestructura servicios almacenamiento integración aplicaciones transformación de los datos para extraer valor de la información (colección, limpieza agregación y procesamiento) despliegue y visualización para la Alcaldía del Distrito Especial	\$727.069.330
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE TECNOLOGIAS DE LA INFORMACION Y LAS COMUNICACIONES	Prestar el servicio de Operación y Mantenimiento y Soporte y Expansión de las zonas de espacio público con acceso a internet gratis en el Distrito Especial de Santiago de Cali	\$202.500.000
SECRETARÍA DE GESTIÓN DEL RIESGO DE EMERGENCIAS Y DESASTRE	ESTABLECER EL MARCO DE COOPERACIÓN Y COORDINACIÓN ENTRE LA ALCALDÍA DE SANTIAGO DE CALI Y EMCALI E.I.C.E. E.S.P. PARA AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS ADMINISTRATIVOS Y LOGÍSTICOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN Y EL SEGUIMIENTO DE LAS ACCIONES DEFINIDAS EN LA INTEGRACIÓN DEL SISTEMA DE ALERTAS TEMPRANAS BA	\$ -
SECRETARIA DE BIENESTAR SOCIAL	Prestación del servicio de telefonía local ilimitada e Internet de fibra óptica para 16 Centros de Desarrollo Infantil de la secretaria de Bienestar Social-Subsecretaría de Primera Infancia en el marco del proyecto denominado implementación de la Atención Integral a la Primera Infancia en Cali BP	\$77.034.762
SECRETARIA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y PARTICIPACION CIUDADANA	Adquirir una solución en la nube para la implementación de capacitación y 2 libros virtuales a las 525 organizaciones comunales de las 22 comunas y 15 corregimientos del distrito de Santiago de Cali según la Normatividad Vigente y Directrices del Ministerio del Interior en la Secretaría de Desarrollo	\$200.000.000
SECRETARIA DE INFRAESTRUCTURA	Aunar esfuerzos entre EMCALI E.I.C.E. E.S.P y el Distrito de Santiago de Cali- Secretaria de Infraestructura para la reposición de redes de alcantarillado y/o acueducto y posterior mantenimiento y/o rehabilitación vial en las comunas 1 y 20 de los barrios terrán colorado lleras Camargo y belén	\$1.420.319.229
SECRETARIA DE INFRAESTRUCTURA	AUNAR ESFUERZOS ENTRE EMCALI E.I.C.E. E.S. P Y EL DISTRITO ESPECIAL DE SANTIAGO DE CALI PARA EL DESARROLLO DEL PLAN BICENTENARIO DE LAS VÍAS A CARGO DE LA SECRETARIA DE INFRAESTRUCTURA EN EL MARCO DEL PLAN DE DESARROLLO 2020-2023 CALI UNIDA POR LA VIDA.	\$
SECRETARIA DE INFRAESTRUCTURA	Aunar esfuerzos entre EMCALI E.I.C.E. E.S.P y el Distrito de Santiago de Cali- Secretaria de Infraestructura para la reposición de redes de alcantarillado y/o acueducto y posterior mantenimiento y/o rehabilitación vial en las comunas 3 11 16 18 y 19 de los barrios la chanca- navarro la fortaleza	\$1.482.819.736
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE SERVICIOS PUBLICOS	Implementar el Alumbrado Navideño en el Distrito Especial de Santiago de Cali para el año 2020.	\$10.334.292.032
UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTION DE BIENES Y SERVICIOS	Contratar con las empresas Municipales de Cali EMCALI E.I.C.E. E.S.P. el servicio de acceso a internet dedicado simétrico sin rehusó de 2000 MBPS por el cable submarino del pacífico colombiano y el cable Submarino del caribe para los centros de datos de la Alcaldía de Santiago de Cali.	\$454.322.400

Para la Procuraduría General varios de estos contratos interadministrativos procesos competitivos dado los servicios a contratar. Por ejemplo, el contrato interadministrativo para la “prestación del servicio de internet por medio de tecnología de fibra óptica radio enlace xDSL redes de acceso fijo inalámbrico UMTS distribuido en enlaces de acceso para estudiantes de las Instituciones Educativas Oficiales de Santiago de Cali” celebrado entre EMCALI y la Secretaría de Educación, **debieron ser procesos competitivos.**

Por esta razón, el ente de control **recomendará a la Alcaldía utilizar modalidades de selección abiertas cuando existan bienes, obras o servicios que puedan ser contratados en un mercado competitivo, como los servicios de acceso fijo inalámbrico.**

Adicionalmente a lo anterior, uno de los criterios fundamentales para contratar directamente este tipo de servicios con EMCALI debió ser la experiencia e idoneidad de esta empresa para desarrollar los objetos contractuales, sin embargo, solo hasta el año 2020 cambiaron los estatutos para ampliar su giro ordinario, de manera que mediante el informe entregado a la alcaldía distrital, **se le solicita a la administración entregar la información de la experiencia e idoneidad de esta empresa para ejecutar los objetos contractuales** descritos anteriormente.

Contratistas

El análisis muestra que los mayores contratos fueron celebrados con otras entidades estatales por un valor cercano a los \$566.674 millones. Se advierte que uno de los mayores contratistas es la Asociación Gremial Especializada en Salud del Occidente (Agesoc), con \$133.210 millones y más de 1.176 contratos firmados.

También llama la atención del ente de control la contratación de una comisión arquidiocesana con \$98.891 millones y varias fundaciones con contratos sumados por más de \$83.050 millones, **sin que se conozcan la experiencia e idoneidad de estas entidades para ejecutar un presupuesto tan alto para el Distrito** y sin que hayan estado sujetos a procesos competitivos.

Contratos de Empréstitos

A lo anterior se suma **el riesgo que implica la celebración de los contratos de empréstitos por \$625.644 millones con cinco bancos**, con periodos de gracia de dos años para la ejecución de proyectos programados para 2022, que a la fecha no han iniciado su formulación final o su ejecución.

Recomendaciones de la Procuraduría

Dentro de la acción preventiva **se formularon recomendaciones al alcalde de Cali, orientadas a evaluar el número, la cantidad y la necesidad de los contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión; promover procesos de contratación competitivos con las modalidades de selección establecidas en la Ley** y evitar el uso de los convenios o contratos interadministrativos cuando las condiciones así lo permitan.

Por último, la Procuraduría indicó que **esta actuación busca anticiparse o mitigar posibles circunstancias que puedan implicar una afectación al ordenamiento jurídico, al patrimonio público, o a los derechos y garantías de los caleños**, y no implica en modo alguno coadministración, prejuzgamiento o injerencia en las decisiones administrativas, financieras, técnicas, jurídicas o de cualquier otra índole de la Alcaldía de Cali.

Cabe anotar que varios de los hechos anteriormente descritos, han dado lugar a los procesos disciplinarios correspondientes.