



Proyecto de Ley ____ de 2021 Cámara

“Por medio del cual se modifica y adiciona la ley 1257 de 2008 y se dictan otras disposiciones.”

EL CONGRESO DE COLOMBIA

DECRETA:

Artículo 1. Modifíquese el artículo 19 de la ley 1257 de 2008, el cual quedara así:

Artículo 19. *Las medidas de atención previstas en esta ley y las que implementen el Gobierno Nacional y las entidades territoriales, buscarán evitar que la atención que reciban la víctima y el agresor sea proporcionada por la misma persona y en el mismo lugar. En las medidas de atención se tendrán en cuenta las mujeres en situación especial de riesgo, independiente de la forma de violencia a la que hayan sido sometidas.*

a). Garantizar la atención terapéutica especializada de manera gratuita, la valoración del daño psicológico a través de un dictamen pericial realizado por el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, así como la habitación y alimentación de la víctima a través del Sistema General de Seguridad Social en Salud. Las Empresas Promotoras de Salud y las Administradores de Régimen Subsidiado, prestarán servicios de habitación y alimentación en las instituciones prestadoras de servicios de salud, o contratarán servicios de hotelería para tales fines; en todos los casos se incluirá el servicio de transporte de las víctimas, de sus hijos e hijas. Adicionalmente, contarán con sistemas de referencia y contrarreferencia para la atención de las víctimas, siempre garantizando la guarda de su vida, dignidad e integridad.

Las entidades territoriales destinarán una parte del presupuesto de los Planes de Desarrollo para extender la aplicación de los programas de Atención Terapéutica Especializada a las mujeres víctimas de violencia que no cuenten con ninguna clase de cobertura en salud y para financiar los servicios de medidas de atención a las mismas, garantizando así que dichas medidas sean prestadas de manera equitativa e ininterrumpida.

b). Cuando la víctima decida no permanecer en los servicios hoteleros disponibles, o estos no hayan sido contratados, se asignará un subsidio monetario mensual para la habitación y alimentación de la víctima, sus hijos e hijas, siempre y cuando se verifique que el mismo será utilizado para sufragar estos gastos en un lugar diferente al que habite el agresor. Así mismo este subsidio estará condicionado a la asistencia a citas médicas, psicológicas o psiquiátricas que requiera la víctima.

**JUAN CARLOS
WILLS**
REPRESENTANTE A LA CÁMARA POR BOGOTÁ

En el régimen contributivo éste subsidio será equivalente al monto de la cotización que haga la víctima al Sistema General de Seguridad Social en Salud, y para el régimen subsidiado será equivalente a un salario mínimo mensual vigente.

*c). Las Empresas Promotoras de Salud y las Administradoras de Régimen Subsidiado serán las encargadas de la prestación de servicios de asistencia médica, psicológica y psiquiátrica a las mujeres víctimas de violencia, a sus hijos e hijas. **Para el acceso a los servicios de asistencia médica, psicológica y psiquiátrica, las mujeres víctimas de violencia sólo deberán acreditar la existencia de la denuncia en la Fiscalía.***

*d). **El Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses aplicará de oficio el protocolo de Evaluación Psiquiátrica y Psicológica Forenses una vez sea remitida la mujer víctima de violencia.***

Parágrafo 1°. La aplicación de las medidas definidas en los literales a) y b) será hasta por seis meses, prorrogables hasta por seis meses más siempre y cuando la situación lo amerite.

Parágrafo 2°. La aplicación de estas medidas se hará con cargo al Sistema General de Seguridad Social en Salud.

Parágrafo 3° La ubicación de las víctimas será reservada para garantizar su protección y seguridad, y las de sus hijas es hijos.

Artículo 2. Vigencia y derogatoria. La presente Ley rige a partir de su publicación y deroga las normas que le sean contrarias.

De los Honorables Congresistas,

JUAN CARLOS WILLS OSPINA
Representante a la Cámara por Bogotá

Proyecto de Ley ____ de 2021 Cámara

“Por medio del cual se modifica y adiciona la ley 1257 de 2008 y se dictan otras disposiciones.”

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. DESARROLLO DE LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE LA MUJER EN EL CONTEXTO INTERNACIONAL Y NACIONAL.

Dentro de la problemática universal y nacional de la protección de los derechos humanos, el tema de la mujer ha ocupado un lugar preponderante dado su particular desarrollo a lo largo de la historia de la humanidad.¹ Desde el inicio de la civilización e incluso antes, la mujer ha sido tratada en forma discriminatoria, pues se le consideraba como débil e incapaz para hacer labores que el hombre hacía con facilidad, atribuyéndosele así un papel de ama de casa, dominada y satisfaciendo las necesidades de sus esposo e hijos, sin voz ni voto. Sin embargo, al pasar de los años y ante la imperiosa necesidad de recobrar la fuerza y poder que tienen las mujeres y la necesidad de reestablecer su figura, los Estados han concentrado un gran esfuerzo y preocupación por saldar esa deuda histórica con el papel de las mujeres en la sociedad y reivindicar sus derechos. Es por esto que ante la gran discriminación y la violencia que han venido sufriendo las mujeres y que hoy en día siguen padeciendo, se generó la necesidad de establecer mecanismos jurídicos idóneos que garanticen la protección de la integridad física, sexual, moral y social de la mujer.

Frente a los dos temas que han venido acosando a las mujeres a lo largo de la historia, los cuales son la discriminación y la violencia, se han adoptado una serie de medidas a nivel nacional e internacional, que pretenden que los derechos de todas las mujeres formen parte inalienable, integral e indivisible de los derechos humanos universales y no sean tratados como derechos de categoría distinta, así como se han adoptado medidas legales para prevenir la violencia, estableciendo mecanismos dentro de la familia y de la sociedad para dicho fin. Igualmente, se han ideado políticas preventivas y diversas formas de ayuda institucionalizada.² A continuación se relaciona la consagración y medidas de protección de los derechos de las mujeres en el ámbito nacional e internacional.

En el derecho internacional, puntualmente en ámbito universal, la disposición principal en esta materia es i) la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, del 18 de diciembre de 1979, la cual definió el concepto de discriminación,

¹ Trabajo Investigativo “La mujer y su protección”. Universidad Libre.

² Ibídem

con el fin de establecer mecanismos efectivos de promoción y protección de los derechos consagrados; ii) la Declaración de Viena y programa de acción, la cual considero los derechos de las mujeres como inalienables, integrales e indivisibles de los derechos humanos universales; iii) las Recomendaciones del Comité de Naciones Unidas para la eliminación de la discriminación contra la mujer, la cual establece la necesidad de eliminar la violencia contra la mujer para obtener una igualdad real, adopta medidas para favorecer la integración de la mujer en la educación, la economía, la actividad política y el empleo, y establece que la violencia ejercida contra las mujeres constituye una violación a los derechos fundamentales; iv) la Declaración sobre la eliminación de la violencia contra la mujer, la cual consagra la necesidad de darle aplicación efectiva a los instrumentos de protección de los derechos de la mujer; v) el programa de acción de la Conferencia Internacional sobre población y desarrollo, la cual propende por la igualdad y equidad entre los dos sexos y la habilitación de la mujer; entre otros.

En el ámbito interamericano las primeras convenciones que se suscribieron anteceden los esfuerzos de las organizaciones internacionales, siendo las mismas i) la Convención sobre la Nacionalidad de la Mujer - Montevideo (Uruguay) 1933; ii) la Convención Interamericana sobre la Concesión de los derechos Civiles a la Mujer - Bogotá (Colombia), 1948; iii) la Convención Interamericana sobre la Concesión de los Derechos Políticos a la Mujer - Bogotá (Colombia) 1948 y iv) la Convención Interamericana para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer - Belém do Pará (Brasil), 1994.

En el derecho nacional, es extensa e importante el desarrollo normativo y jurisprudencial que se le ha dado al tema de la protección y la defensa de los derechos de las mujeres. Por esto, a continuación, se relacionan las leyes y sentencias más relevantes que se han proferido en este sentido:³

Tipo	Número de Norma	Año	Tema
Ley	28	1932	Reforma la situación jurídica de la incapacidad civil de las mujeres casadas
Ley	16	1972	Convención Americana sobre Derecho Humanos " Pacto de San Jose de Costa Rica"
Ley	51	1981	Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación de la mujer
Ley	82	1993	protección especial a la mujer cabeza de familia

³ Tabla e información tomada de la página web del Ministerio de Justicia.

Ley	248	1995	Convención Interamericana de Belém do Para, Brasil, para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer
Ley	294	1996	Mecanismos para prevenir remediar y sancionar la Violencia Intrafamiliar
Ley	509	1999	Beneficios en favor de las Madres Comunitarias en materia de Seguridad Social
Ley	599	2000	Código Penal Parto o aborto preterintencional, sin consentimiento art.118, 123
Ley	575	2000	Violencia Intrafamiliar
Ley	581	2000	ley de Cuotas
Ley	679	2001	Lucha contra la explotación, la pornografía y el turismo sexual con menores de edad
Ley	731	2002	Medidas específicas encaminadas a acelerar la equidad entre el hombre y la mujer rural
Ley	742	2002	Se aprueba el Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional, hecho en Roma, el día diecisiete (17) de julio de mil novecientos noventa y ocho (1998). Incorpora delitos relacionados con la violencia basada en género.
Ley	750	2002	Apoyo especial en materia de prisión domiciliaria a la mujer cabeza de familia
Ley	800	2003	Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transaccional
Ley	823	2003	Ley de Igualdad oportunidad para mujeres
Ley	861	2003	Patrimonio de familia inembargable sobre único bien inmueble de la mujer cabeza de familia
Ley	882	2004	Ley de los ojos morados
Ley	906	2004	Procedimiento Penal
Ley	984	2005	Protocolo facultativo de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer
Ley	1098	2006	Protección NNA y mujeres gestantes
Ley	1010	2006	Ley de Acaso Laboral
Ley	1009	2006	Observatorio de Asuntos de Género
Ley	1142	2007	Aumenta la pena cuando VIF recae sobre mujeres
Ley	1187	2008	Afiliación al Régimen contributivo del grupo familiar delas madres comunitarias
Ley	1202	2008	Seguimiento del ejercicio real y efectivo de los derechos de las mujeres en los ámbitos públicos y privados

Ley	1232	2008	protección especial a la mujer cabeza de familia
Ley	1236	2008	Aumento de penas para conductas de violencia sexual
Ley	1257	2008	Ley de garantías a las mujeres de una vida libre de violencia
Ley	1385	2010	Promover la prevención del consumo de alcohol de las mujeres en estado de embarazo
Ley	1413	2010	Trabajo de hogar no remunerado
Ley	1434	2011	Creación de la Comisión Legal para la Equidad de la Mujer del Congreso de la República
Ley	1468	2011	Ley de Licencia de Maternidad
Ley	1482	2011	Tipificación de la discriminación por la razón de sexo
Ley	1496	2011	igualdad salarial entre mujeres y hombres
Ley	1542	2012	Elimina el carácter querellable a delitos de violencia intrafamiliar e inasistencia alimentaria
Ley	1626	2013	Vacunación contra el Virus del papiloma humano de manera gratuita a todas las niñas entre cuarto grado de básica primaria y séptimo grado de básica secundaria.
Ley	1639	2013	prevención y protección y atención integral a las víctimas de crímenes con ácido
Ley	1719	2014	Derecho de acceso a la justicia de las víctimas de violencia sexual asociada al conflicto armado interno
Ley	1761	2015	Ley Rosa Elvira Cely: Tipifica al feminicidio como un delito autónomo.
Ley	1773	2016	Ley Natalia Ponce: Tipifica como delito autónomo el ataque con agentes químicos ; endurece las sanciones a los agresores; y elimina beneficios, como la suspensión condicional de la ejecución de la pena.
Ley	1822	2017	Por medio de la cual se amplía la licencia de maternidad a 18 semanas.
Decreto Ley	154	2017	Por el cual se crea la "Comisión Nacional de Garantías de Seguridad en el marco del Acuerdo Final de Paz" suscrito entre el Gobierno nacional y las FARC-EP el 24 de noviembre de 2016.

Jurisprudencia de la Corte Constitucional, la Corte Suprema de Justicia y el Consejo de Estado para la protección y defensa de los derechos de las mujeres: ⁴

⁴ Ibídem

Tipo	Número	Año	Tema
Corte Constitucional	T-677	2011	Protección a la mujer que ha sido víctima de desplazamiento forzado, reconociendo el derecho a ser vinculada a programas como RUPD, la cual permite realizar acciones de protección a la población desplazada.
Corte Constitucional	T-628	2012	Protección al derecho a la intimidad y a la igualdad de una madre comunitaria portadora de VIH a la cual el ICBF decide cerrarle el hogar comunitario después de enterarse de que sufre de dicha enfermedad.
Corte Constitucional	T-234	2012	Derechos de las mujeres víctimas del conflicto armado (entre ellas víctimas de desplazamiento forzado y de violencia sexual).
Corte Constitucional	T-646	2012	La Corte Constitucional respalda la ampliación de licencia de maternidad en casos de bebés prematuros.
Corte Constitucional	T-595	2013	Reconoce el derecho a las víctimas de delitos sexuales, a la verdad, justicia y la reparación, además de brindar protección a las mismas dentro de un proceso penal.
Corte Constitucional	C-335	2013	Medidas para fomentar la sanción social y denuncia de prácticas discriminatorias y violencia contra las mujeres
Corte Constitucional	T-878	2014	Reconocimiento a las mujeres a una vida sin violencia en la protección de sus derechos fundamentales, especialmente igualdad y al trabajo.
Corte Constitucional	T-434	2014	Ampara derechos fundamentales a víctimas de violencia intrafamiliar.
Corte Constitucional	T-967	2014	Establece los conceptos de violencia intrafamiliar psicológica.
Corte Constitucional	T-012	2016	Enfoque de género en el raciocinio de las decisiones judiciales.
Corte Constitucional	T-652	2016	Protección a la mujer que ha sido víctima de desplazamiento forzado.
Corte Constitucional	C-297	2016	Derecho de las mujeres a estar libres de violencia
Corte Constitucional	C-539	2016	Ley que crea el tipo penal de feminicidio como delito autónomo
Corte Constitucional	C-005	2017	Estabilidad laboral reforzada mujer trabajadora estado de embarazo

Corte Constitucional	T-735	2017	Lineamientos esenciales que deben de seguir los funcionarios estatales en el tema de medidas de protección contra la violencia de genero.
Corte Constitucional	T-293	2017	Se protege el derecho a la igualdad y a la no discriminación por estereotipos de género en el mundo de la aviación comercial.
Corte Constitucional	T-184	2017	La mujer víctima de violencia tiene derecho a no confrontarse con su agresor en audiencias de fijación de cuota alimentaria.
Corte Constitucional	T-126	2018	Enfatiza que las autoridades judiciales deben reevaluar el uso del lenguaje en procesos de violencia contra la mujer.
Corte Constitucional	T-338	2018	Se protegen los derechos fundamentales de una mujer que ha sufrido de violencia doméstica y psicológica.
Corte Constitucional	T-462	2018	Caso de violencia intrafamiliar donde la persona vulnerada es una mujer y se encuentra también un menor de edad.
Corte Constitucional	T-338	2018	Reconoce la violencia contra la mujer como forma de discriminación.
Corte Constitucional	T-311	2018	Realiza un amplio de la exclusión de violencia de la lista de delitos querellables.
Corte Constitucional	T-239	2018	Reconoce el derecho que tienen las víctimas de violencia contra la mujer, a que se les proteja en el ámbito laboral.
Corte Constitucional	T-015	2018	Destaca el deber de las Comisarías de analizar las condiciones especiales que tenga un miembro del núcleo familiar, que pueda resultar afectado con medida de protección que se adopte en el proceso de violencia contra la mujer.
Corte Constitucional	T-128	2018	Énfasis en el lenguaje utilizado por las entidades Judiciales.
Corte Constitucional	T-267	2018	Se protegen los derechos fundamentales de las mujeres privadas de la libertad en establecimientos carcelarios.
Corte Constitucional	C-203	2019	Requerimiento normativo es contrario a los artículos 13 y 43 de la Constitución Política, toda vez que establece una distinción que refuerza estereotipos de comportamiento de inferioridad y subordinación entre el hombre y la mujer.
Corte Constitucional	T-398	2019	Ordena a la Secretaria Distrital de Integración Social de Bogotá D.C., el suministro de insumos de higiene menstrual para salvaguardar los derechos a la dignidad

			humana y los derechos sexuales y reproductivos de una mujer en situación de habitantes de calle.
Corte Constitucional	T-366	2019	Tutela los derechos fundamentales a la igualdad, a la no discriminación por razón de sexo, a la dignidad humana, a la recreación al deporte, al interés superior de las niñas, niños y adolescentes, a la confianza legítima y al debido proceso.
Corte Constitucional	T-093	2019	Se analiza un caso de restitución de bien inmueble con base en la solicitud de terminación de un contrato verbal de arrendamiento.
Corte Constitucional	T-335	2019	Principio de igualdad y prohibición de discriminación en razón de identidad de género y orientación sexual.
Corte Constitucional	T-344	2020	Protección a mujeres víctimas de violencia y la perspectiva de género en la administración de justicia.

Sala de Casación Penal -Sala de Decisión de Tutela	Sentencia de Tutela T56543 - 2011 - 28/10/2011	2011	DERECHO DE LAS MUJERES A LA PARTICIPACIÓN EN LA VIDA POLÍTICA Y PÚBLICA - Prelación de derechos a elegir y ser elegido
Sala de Casación Penal - Sala de Decisión de Tutelas	Sentencia STP600- 2015 del 29 de enero de 2015	2015	DERECHOS SEXUALES Y REPRODUCTIVOS DE LAS MUJERES - Fuero de maternidad.
Corte Suprema de Justicia - Sala de Casación Civil	Sentencia SC4499- 2015 20/04/2015	2015	Se pregona no solamente una igualdad formal sino material entre hombre y mujer.
Corte Suprema de Justicia- Sala de Casación Civil	Sentencia SC 8525- 2016 de 22 de junio	2016	El Trabajo doméstico debe ser valorado como un verdadero aporte social.
Corte Suprema de Justicia-	Sentencia STC2287- 2018 de 21	2018	DERECHO DE LAS MUJERES A LA IGUALDAD PROCESAL

Sala de Casación Civil	de febrero de 2018		
Corte Suprema de Justicia - Sala de Casación Civil	Sentencia STC4362-2018 04/04/2018	2018	"... ¿La negativa del Consejo Superior y del Consejo Seccional de la Judicatura de Cundinamarca de acceder al traslado solicitado por la accionante, víctima de violencia sexual en un despacho judicial, vulnera sus derechos fundamentales?"
Corte Suprema de Justicia - Sala de Casación Civil	Fallo STL11149-2019 del 14 de agosto de 2019	2019	Presunta existencia de vulneración a los derechos fundamentales al debido proceso y al acceso a la administración de justicia de la cónyuge no culpable del divorcio, en cuyo proceso se demostró la violencia intrafamiliar de la cual fue víctima, al negarle los alimentos con base en la declaración oficiosa de la caducidad.
Corte Suprema de Justicia - Sala de Casación Penal	SP931-2020 20/05/2020	2020	ACOSO SEXUAL - Análisis a través del enfoque de género: procedencia / DERECHOS DE LA MUJER - Perspectiva de género: protección especial / ENFOQUE DE GÉNERO - Violencia contra la mujer: evolución normativa / ENFOQUE DE GÉNERO - Violencia contra la mujer: formas / DERECHOS DE LA MUJER - Violencia contra la mujer: perspectiva de género, generalidades.
Corte Suprema de Justicia - Sala Civil y Agraria	Sentencia STC3771-2020 16 de junio de 2020	2020	Es compete al juez como autoridad luchar contra la discriminación y las formas de violencia, contra todos los oprobios culturales y sociales, y desde el sagrado escenario del estrado judicial y de la audiencia pública gestar acciones para el pleno ejercicio de los derechos de las mujeres y convertirse en factor de tolerancia y equidad que enfrente los estereotipos, y los prejuicios históricos entre hombres y mujeres, entre mayorías y minorías.
Corte Suprema de Justicia - Sala de Casación Civil	SC005-2021 18/01(2021	2021	Unión Marital de Hecho- Interpretación restrictiva de la expresión “antes de contraer matrimonio”
Corte Suprema de Justicia - Sala de	Sentencia STC11181-2020 9/12/2020	2020	Los antelados mecanismos jurídicos reflejan que la violencia contra la mujer también es económica.

Casación Civil			
----------------	--	--	--

Consejo de Estado, Sección Tercera-Subsección B CP: Jaime Orlando Santofimio	Fallo de Reparación directa Radicación número: 1997-12161-01(26800)	2013	Presunción de remuneración de salario mínimo legal mensual vigente, con fines indemnizatorios, de labores domésticas ejercidas por mujer o hombre. En esta sentencia se reconoce a hombres y mujeres, de forma igualitaria, su actividad en las labores domésticas.
Consejo de Estado, Sección Tercera-Subsección B CP: Ramiro de Jesús Pazos Guerrero	Fallo de Reparación directa Radicación número: 2005-01640-01(40411)	2014	Declara la ocurrencia de una falla del servicio cometida por agentes de la Policía Nacional que realizaron un allanamiento a domicilio sin orden previa y agredieron verbal y físicamente a una mujer causándole múltiples contusiones en el cuerpo y fracturas faciales.
Consejo de Estado, Sección Tercera-Subsección B CP: Ramiro de Jesús Pazos Guerrero	Fallo de Reparación directa Radicación número: 2002-00228-01(29033)	2014	Aborda un caso de Violencia sexual por parte de miembros del Ejército.
Consejo de Estado, Sección Tercera-Subsección	Fallo de Reparación directa	2015	Declara la Responsabilidad patrimonial del Estado por muerte de esposa de miembro de la Policía causada con arma de dotación oficial.

B CP: Stella Conto Díaz			
Consejo de Estado, Sección Quinta- CP: Carlos Enrique Moreno Rubio	Nulidad Electoral - Cuota De Género -	2016	Indico que en este caso formalmente se cumplió con la cuota de género , pero no materialmente.
Consejo de Estado, Sección Tercera-Subsección A MP: Martha Velásquez Rico	Fallo de Reparación directa Radicación número: 2004-05564-01(43955)	2017	Reprocha el hecho de que en los casos de violencia sexual, las mujeres continúen siendo víctimas, no sólo de su propio agresor, sino de los mitos, prejuicios y/o la insensibilidad de los operadores jurídicos que consideran que su comportamiento predetermina la posibilidad de que estas puedan o no ser sujetos pasivos de un delito contra la libertad, integridad y formación sexuales.
Consejo de Estado, Sección Tercera-Subsección B CP:	Fallo de Reparación directa Radicación número: 2003-02031-02(38888)	2018	Corresponde a una reparación directa de una falla en el servicio en el cual se tomaron medidas de reparación integral a favor de la familia de mujer gestante fallecida como consecuencia de deficiente atención médica y los daños provocados a su hija provenientes de deficiente intervención ginecobstetricia.
Consejo de Estado, Sección Tercera-Subsección B CP: Stella Conto Díaz	Fallo de Reparación directa Radicación número: 2003-30307-	2018	Declara la Responsabilidad del estado por indebido funcionamiento de la administración de justicia por la prescripción de la acción penal por dilación injustificada en la toma de decisiones por parte de juez penal.

	01(40251)		
Consejo de Estado, Sección Tercera-Subsección B CP: María Adriana Marín	Fallo de Reparación directa Radicación número: 2010-00294-01(56386)	2018	Definió que no se configuraba la falla en el servicio, la medida de detención preventiva fue necesaria, razonable y proporcional, en atención al señalamiento que efectuó la menor pues desconocer de entrada el señalamiento de las víctimas de abuso sexual.
"Consejo de Estado, Sección Cuarta C.P.: Stella Jeannete Carvajal Basto"	Fallo de tutela, Radicado 2020-04012-00(AC)	2020	Tutela contra providencia judicial (Acción de reparación directa) por lesiones a ciudadana, causadas en el curso de una audiencia de conciliación celebrada ante un juez de paz, por su ex compañero sentimental.
"Consejo de Estado, Sección Tercera, Subsección A, C.P.: Maria Adriana Marín "	Fallo de tutela Radicación 2020-00214-01(AC)	2020	Ampara los derechos de la accionante, quien siendo víctima de violencia intrafamiliar había solicitado en varias ocasiones medidas de protección a la comisaria de familia y a la fiscalía, los cuales fueron negados pese a todas las denuncias instauradas, y quienes además le otorgaron derechos al denunciado para confrontar a la accionante en audiencia de medida de protección definitiva, sin previo aviso.
"Consejo de estado, sección tercera, Subsección b C. P.: Alberto Montaña Plata"	Radicación número: 2013-00216-01(AG)	2020	Condena al Ministerio de Justicia, al INPEC y a la USPEC, por el hacinamiento al que fueron sometidas las mujeres con daños a la dignidad e integridad causados por las condiciones inhumanas en el establecimiento.
"Consejo de Estado,	Radicación	2017	Ampara el derecho fundamental a la igualdad y a la no discriminación y al debido proceso de una mujer.

Sección Cuarta, Consejero Ponente: Jorge Octavio Ramírez Ramírez"	número: 2017-00431-01(AC)		
"Consejo de Estado, Sección Quinta Consejera Ponente: Rocío Araujo Oñate"	Radicación número: 2017-05838-01(AC)	2018	Ampara los derechos fundamentales a la igualdad, al acceso a cargo o función pública y al debido proceso, debido a que se trata de un sujeto de especial protección, alegados por una mujer en estado de lactancia, la cual no pudo asistir a las pruebas establecidas por la CNSC.

De acuerdo con la información previamente relacionada, es evidente que el tema de la protección y garantía de los derechos de la mujer al pasar los años ha sido motivo de trabajo y regulación de parte de los organismos internacionales y nacionales, en cabeza de los Gobiernos de cada país. En Colombia se puede evidencia que es larga la lista de leyes y sentencias que desarrollan este tema y buscan avanzar cada día más en la erradicación de la discriminación y la violencia en contra de la mujer. Sin embargo, pese a estos esfuerzos, actualmente se siguen evidenciando diferentes problemáticas en torno a este tema, pues las herramientas establecidas y los mecanismos desarrollados no han sido suficientes y no se han ejecutado de una manera adecuada, encontrándose las mujeres hoy en día ante una apremiante inseguridad jurídica y un constante proceso de revictimización a mano de los distintos agentes del Estado que intervienen en estos procesos. Es por esto que el presente proyecto de ley busca modificar y adicionar el capítulo VI de la ley 1257 de 2008, frente a las medidas de atención a las formas de violencia y discriminación contra las mujeres. En este sentido, se busca ampliar dichas medidas, en el entendido que actualmente, a pesar que en la ley se consagra que la violencia contra la mujer puede ser física o psicológica, al momento de brindar las medidas de atención se enfoca en la violencia física, la visible. Es por esto que se hace necesario consagrar medidas efectivas y concretas que brinden una atención adecuada y proporcionada a las mujeres víctimas de violencia.

2. PROTECCIÓN A LA MUJER CONTRA CUALQUIER TIPO DE VIOLENCIA.

Han transcurrido 13 años desde la entrada en vigor de la ley 1257 del 2008, normativa que se ha considerado como carta de navegación para la protección, atención y prevención de la

violencia contra la mujer, así como escenario para la construcción y materialización de los argumentos internacionales, jurisprudenciales, legislativos y administrativos, que han dado origen y razón al innumerable esfuerzo que se ha realizado para contrarrestar y restituir los derechos que a lo largo de la historia han sido vulnerados a la mujer.

A pesar que este instrumento ha sido clave para garantizar el derecho de las mujeres a una vida libre de violencias, es importante reconocer que a la fecha falta mucho camino por recorrer para conseguir una real efectividad del espíritu que tiene la norma, pues como se mencionó el propósito del legislador fue dar una solución efectiva a las necesidades de atención de las mujeres víctimas de violencia, así como eliminar los obstáculos que se presentan para acceder a las medidas de atención allí plasmadas.

La Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, las organizaciones de mujeres, sociales, las lideresas desde sus diferentes ámbitos, así como las diversas plataformas internacionales y nacionales que tratan este tema, han realizado seguimiento e informes sobre el avance, retrocesos y retos en la implementación de la referida ley; pues se ha hecho necesario analizar el punto de vista de las mujeres que han sido víctimas de tratos violentos, con el fin de implementar medidas de urgencia que mitiguen los riesgos que sufren las mujeres en los procesos de atención inmediata, involucrando y articulando los sectores que tienen que ver con la implementación de las diferentes rutas de atención, así como la manera efectiva de garantizar un proceso de acceso a la justicia a la mujer víctima. Según el informe de seguimiento a la ley 1257 de 2008 realizado en la “mesa por el derecho de las mujeres a una vida libre de violencias” las medidas consagradas en este instrumento normativo no han comenzado a aplicarse de manera efectiva. De acuerdo a lo anterior, para enfrentar la situación de violencias contra la mujer, el Estado ha asumido ciertamente el desarrollo de acciones normativas de diversa índole como la adopción de planes, políticas, protocolos, modelos de atención y la expedición de diferentes decretos reglamentarios sobre la ley de no violencias, entre otras; sin embargo, el Estado continúa en fase de formulación de normas y procedimientos sin avances significativos en materia de aplicación para garantizar el derecho humano de las mujeres a una vida libre de violencias.

Este panorama genera que las mujeres se encuentren en un estado de exposición frente a las violencias. Según los reportes obtenidos, la acción del Estado se centra de manera considerable en la proyección normativa o de acción, que, dicho sea de paso, progresivamente muestra avances en la especialización de la respuesta estatal. Sin embargo, los distintos esfuerzos no superan la etapa de formulación y proyección de medidas, cada vez más numerosas y que llevan además a la definición de un modelo de atención saturado y desarticulado. A pesar de esos esfuerzos institucionales, la situación de violencias contra la mujer en el país no se ha visto impactada de manera considerable por las diferentes normas y políticas adoptadas por el Estado; por esto, existe una amplia brecha entre el ámbito normativo, caracterizado por una profusa adopción de normas, y una realidad que muestra

año a año constantes en la situación de violencias e incluso con niveles más gravosos según el tipo de violencia de que se trate.⁵

Actualmente el panorama que se ha evidenciado es que no existe de manera clara y diferenciada una atención terapéutica especializada, diferenciada, y gratuita en materia de Atención a la VIOLENCIA PSICOLOGICA. Esto se presenta pues no se ha reglamentado en el Plan Obligatorio de Salud (POS) la obligación de prestar atención física y psicológica para las mujeres víctimas de violencias, ya que de acuerdo a lo que plantean las Entidades Promotoras de Salud (EPS) al tratarse de una atención especial, no se puede modificar la oferta estándar. Al respecto, se considera que lo dispuesto en la ley 1257 de 2008 sigue sin cumplirse, ya que el mandato legal no es de discrecional cumplimiento para el Ministerio. Tampoco es claro a qué se refiere la entidad cuando habla de “especialidad” en un contexto que se caracteriza lamentablemente por la “generalidad” de las violencias contra la mujer.

Es por esto que, no obstante existir el mandato legal, a la fecha no ha sido reglamentado el componente de salud de la Ley 1257 de 2008 relativo a la atención especializada que el POS debe brindar a las mujeres en materia de salud física y psicológica para atender los efectos de las violencias.

Por otro lado, el Ministerio de Salud dio cuenta de algunas acciones de formación sobre derechos sexuales y reproductivos de las mujeres. Sin embargo, las mujeres sobre todo aquellas que no se encuentran afiliadas al sistema general de salud y las migrantes, deben pasar por difíciles tramites para acceder a una verdadera atención terapéutica especializada en razón y al hecho de ser víctima de cualquier forma de violencia. Esto debido a que no existe protocolo de atención de manera efectiva diferenciada y gratuita para demostrar la gravedad de las lesiones con ocasión a la violencia psicológica; originando impunidad ya que los procesos de investigación terminan en archivo y cierre de investigaciones por falta de pruebas en esta modalidad de violencia contra la mujer.

3. JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL.

Recientemente, en la sentencia SU-080 de 2020, el tribunal constitucional estableció y desarrolló una serie de conceptos en torno a la protección de la mujer contra cualquier tipo de violencia. En este sentido, se realizó un análisis jurisprudencial constitucional frente a este tema, el cual me permito traer a colación.

En primer lugar se estableció que la jurisprudencia constitucional ha entendido que históricamente las mujeres han sido víctimas de procesos estructurales de discriminación y violencia. Por esto se referencia lo establecido en la sentencia C-101 de 2005 frente a los actos negativos de diferenciación, en la cual se estableció que *“no es para nadie desconocida*

5 Información obtenida del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INML)

*la histórica discriminación que ha padecido la mujer en la mayoría de las sociedades anteriores y contemporáneas, en donde el paradigma de lo humano, ha sido construido alrededor del varón”.*⁶

Así mismo, en cumplimiento de las obligaciones que la Constitución Política le ordena, la Corte Constitucional evidenció las diversas medidas adoptadas con el fin de eliminar las normas y costumbres sociales que han proyectado las posturas que han puesto a las mujeres en condiciones de inferioridad y, en ese sentido, han propiciado diferentes escenarios de violencia.⁷

Frente a lo anterior, la Corte resalta que desafortunadamente uno de los espacios en los que más se presenta la violencia contra la mujer es en el seno de la familia. Sobre este tipo de agresiones, la Corporación ha sido especialmente incisiva y ha señalado:

*“las mujeres están también sometidas a una violencia, si se quiere, más silenciosa y oculta, pero no por ello menos grave: las agresiones en el ámbito doméstico y en las relaciones de pareja, las cuales son no sólo formas prohibidas de discriminación por razón del sexo (CP art. 13) sino que pueden llegar a ser de tal intensidad y generar tal dolor y sufrimiento, que configuran verdaderas torturas o, al menos, tratos crueles, prohibidos por la Constitución (CP arts. 12, y 42) y por el derecho internacional de los derechos humanos.”*⁸

De igual manera, se ha descrito que, la violencia de género que se produce al interior de la familia puede adoptar distintas formas, entre las que se puede resaltar:

*“La violencia física es toda acción voluntariamente realizada que provoque o pueda provocar daño o lesiones físicas. Al constituir una forma de humillación, también configuran un maltrato psicológico; // La violencia psicológica se refiere a conductas que producen depreciación o sufrimiento, que pueden ser más difícil de soportar. //- La violencia sexual es cualquier actividad sexual no deseada y forzada en contra de la voluntad de la mujer, mediante fuerza física o bajo amenaza directa o indirecta, ante el temor a represalias. Su repercusión incluye tanto daños físicos como psicológicos de gravedad variable. // La violencia económica se vincula a las circunstancias en las que los hombres limitan la capacidad de producir de las mujeres, de trabajar, de recibir un salario o de administrar sus bienes y dinero, situándolas en una posición de inferioridad y desigualdad social.”*⁹

6 Corte Constitucional de Colombia. Sentencia C-101/05. M.P. Alfredo Beltrán Sierra.

7 Corte Constitucional de Colombia. Sentencia SU-080/20. M.P. José Fernando Reyes Cuartas.

8 Corte Constitucional de Colombia. Sentencia C-408/96. M.P. Alejandro Martínez Caballero.

9 Corte Constitucional de Colombia. Sentencia T-878/14. M.P. Jorge Iván Palacio Palacio.

Lo anterior se menciona para mostrar que son múltiples y variadas las formas de violencia contra la mujer. La sentencia T-967 de 2014 señaló que por violencia han de entenderse todas las *“acciones u omisiones dirigidas intencionalmente a producir en una persona sentimientos de desvalorización e inferioridad sobre sí misma, que le generan baja de autoestima”*. Y que impactan en *“su integridad moral y psicológica, su autonomía y desarrollo personal y se materializa a partir de constantes y sistemáticas conductas de intimidación, desprecio, chantaje, humillación, insultos y/o amenazas de todo tipo.”*¹⁰ Recalcó esa sentencia que su existencia no depende de su materialización exterior concreta pues también son violencia las *“pautas sistemáticas, sutiles y, en algunas ocasiones, imperceptibles para terceros, que amenazan la madurez psicológica de una persona y su capacidad de autogestión y desarrollo personal”* y que se reflejan en *“humillación, culpa, ira, ansiedad, depresión, aislamiento familiar y social, baja autoestima, pérdida de la concentración, alteraciones en el sueño, disfunción sexual, limitación para la toma decisiones, entre otros”*¹¹

4. CAUSALES DE IMPEDIMENTO

Conforme al artículo 3 de la ley 2003 de 2019, que modificó el artículo 291 de la ley 5 de 1992, este proyecto de ley reúne las condiciones del literal a y b, de las circunstancias en las cuales es inexistente el conflicto de intereses del artículo 286 de la ley 5 de 1992, toda vez que es un proyecto de Ley de interés general, que puede coincidir y fusionarse con los intereses del electorado.

De los Honorables Congresistas,

JUAN CARLOS WILLS OSPINA
Representante a la Cámara por Bogotá

10 Corte Constitucional de Colombia. Sentencia T-967/14. M.P. Gloria Stella Ortiz Delgado.

11 Corte Constitucional de Colombia. Sentencia SU-080/20. M.P. José Fernando Reyes Cuartas.