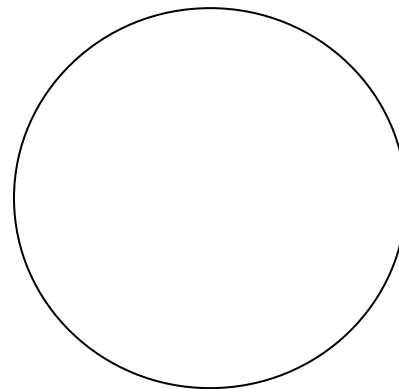


Documento CONPES

CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL
REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN



ESTRATEGIA PARA LA INTEGRACIÓN DE LA POBLACIÓN MIGRANTE VENEZOLANA COMO FACTOR DE DESARROLLO PARA EL PAÍS

Borrador¹ 1- 10/06/2022

Esta es una versión borrador del documento que será eventualmente presentado a consideración del CONPES. Su contenido no es definitivo hasta tanto no haya sido aprobado por el CONPES, una vez cursado el debido proceso. Por lo tanto, su contenido no compromete al Gobierno nacional con la implementación de las acciones aquí presentadas.

Bogotá, D.C., fecha de aprobación

¹ Esta es una versión borrador del documento que será eventualmente presentado a consideración del CONPES. Su contenido no es definitivo hasta tanto no haya sido aprobado por el CONPES, una vez cursado el debido proceso. Por lo tanto, su contenido no compromete al Gobierno nacional con la implementación de las acciones e inversiones aquí presentadas.

**CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL
CONPES**

Iván Duque Márquez
Presidente de la República

Marta Lucía Ramírez Blanco
Vicepresidenta de la República

Daniel Palacios Martínez
Ministro del Interior

Marta Lucía Ramírez Blanco
Ministra de Relaciones Exteriores

José Manuel Restrepo Abondano
Ministro de Hacienda y Crédito Público

Wilson Rufz Orejuela
Ministro de Justicia y del Derecho

Diego Andrés Molano Aponte
Ministro de Defensa Nacional

Rodolfo Enrique Zea Navarro
Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural

Fernando Rufz Gómez
Ministro de Salud y Protección Social

Ángel Custodio Cabrera Báez
Ministro del Trabajo

Diego Mesa Puyo
Ministro de Minas y Energía

María Ximena Lombana Villalba
Ministra de Comercio, Industria y Turismo

María Victoria Angulo González
Ministra de Educación Nacional

Carlos Eduardo Correa Escaf
Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Jonathan Tybalt Malagón González
Ministro de Vivienda, Ciudad y Territorio

Carmen Ligia Valderrama Rojas
Ministra de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones

Ángela María Orozco Gómez
Ministra de Transporte

Angélica María Mayolo Obregón
Ministra de Cultura

Guillermo Antonio Herrera Castaño
Ministro del Deporte

Tito José Crissien Borrero
Ministro de Ciencia, Tecnología e Innovación

Alejandra Carolina Botero Barco
Directora General del Departamento Nacional de Planeación

Laura Milena Pabón Alvarado
Subdirectora General de Prospectiva y
Desarrollo Nacional (E)

Amparo García Montaña
Subdirectora General del Sistema General de
Regalías

Yesid Parra Vera
Subdirector General de Inversiones,
Seguimiento y Evaluación (E)

Lorena Garnica De La Espriella
Subdirectora General de Descentralización y
Desarrollo Territorial

BORRADOR

TABLA DE CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN	11
2. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN	12
2.1. Avances en materia de oferta y acceso a los servicios para la población migrante desde Venezuela.....	15
2.2. Gobernanza para la atención de la población migrante venezolana y apoyo internacional.....	22
2.3. Justificación.....	28
3. MARCO CONCEPTUAL.....	30
4. DIAGNÓSTICO.....	33
4.1. Ausencia de una ruta de acción unificada para la atención y la integración	33
4.1.1. Limitaciones en la oferta y el acceso integral a mercados y servicios de población migrante venezolana.....	34
4.1.2. Nuevas necesidades en materia de respuesta y atención de vulnerabilidades que se profundizan en el contexto migratorio	45
4.1.3. Baja Integración económica de la población migrante venezolana	53
4.1.4. Dificultades para la integración social y cultural de los migrantes venezolanos... ..	62
4.2. Dificultades en las condiciones habilitantes para brindar una respuesta institucional adecuada para garantizar la integración de la población migrante venezolana	67
4.2.1. Debilidad en el esquema de gobernanza para la atención e integración de la población migrante venezolana	67
4.2.2. Financiamiento insuficiente para garantizar la integración y el aprovechamiento en materia de desarrollo	72
4.2.3. Dificultad en la toma de decisiones derivada de las debilidades en la recolección, procesamiento, análisis y evaluación de la información y oferta institucional.....	74

5. DEFINICIÓN DE LA POLÍTICA	79
5.1. Objetivo general	79
5.2. Objetivos específicos	80
5.3. Plan de acción	80
5.3.1. Construir una ruta de acción unificada para la atención y la integración que contemple la oferta y el acceso integral a mercados y servicios de la población migrante.....	80
5.3.2. Fortalecer el esquema de gobernanza para la atención e integración de la población, promoviendo la toma de decisiones basadas en evidencia.	85
5.4. Seguimiento	87
5.5. Financiamiento	88
ANEXOS	90
Anexo A. Plan de Acción y Seguimiento (PAS).....	90
Anexo B. Avances cuantitativos por acción documento CONPES 3950 a diciembre de 2021	90
Anexo C. Normatividad asociada con registro y regularización de la población Migrante desde Venezuela.....	109
BIBLIOGRAFÍA	112

BORRADOR

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Permisos Especiales de Permanencia expedidos a venezolanos, según fase (2017-2021)	18
Tabla 2. Comparativo de horas trabajadas a la semana en relación con el salario promedio en hombres y mujeres migrantes, vs. hombres y mujeres no migrantes en Bogotá (2021)	55
Tabla 3. Cronograma de seguimiento.....	88

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Evolución de migrantes venezolanos en Colombia	14
Gráfico 2. Distribución de población migrante de nacionalidad venezolana por grupo Sisbén IV	36
Gráfico 3. Brecha servicio de acueducto por ciudades capitales	38
Gráfico 4. Inasistencia escolar de población migrante venezolana en edades de 5 a 17 años (2020)	40
Gráfico 5. Brecha pobreza monetaria por ciudades capitales (2019 – 2020)	41
Gráfico 6. IPM para hogares con al menos un migrante venezolano que lleve viviendo en el municipio un año (2021).....	42

Gráfico 7. Cobertura de necesidades básicas de los migrantes en Colombia.....	43
Gráfico 8. Barreras de acceso de la población migrante a bienes y servicios (2022)	44
Gráfico 9. Población migrante con nacionalidad venezolana que cotiza en PILA 2020-2022	56
Gráfico 10. ¿Cuál cree usted que es el principal aspecto positivo de que lleguen personas de otros países con intención de vivir en Colombia? (2020)	64
Gráfico 11. Percepciones sobre la población venezolana y la respuesta del gobierno ante el éxodo (abril, 2022)	64
Gráfico 12. Porcentaje de confianza en los diferentes grupos de personas.....	66
Gráfico 13. Entidades miembros de instancias o espacios intersectoriales para la atención de la migración venezolana en Colombia	70

BORRADOR

SIGLAS Y ABREVIACIONES

ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CNIM	Comisión Nacional Intersectorial de Migración
CODHES	Consultoría para los derechos humanos y el desplazamiento
CONPES	Consejo Nacional de Política Económica y Social
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
DAPRE	Departamento Administrativo de la Presidencia de la República
DNP	Departamento Nacional de Planeación
DPS	Departamento Administrativo para la Prosperidad Social
ECHO	European Civil Protection and Humanitarian Aid Operations
ECCL	Evaluación y Certificación por Competencias Laborales
EPS	Entidad Promotora de Salud
ETPV	Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos
GCF	Global Concessional Financing Facility
GEIH	Gran Encuesta Integrada de Hogares
GIFMM	Grupo Interagencial sobre Flujos Migratorios Mixtos
GIZ	Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit
IMI	Índice Multidimensional de Integración Socioeconómica de Migrantes
IPA	Innovations for Poverty Action
IPM	Índice de Pobreza Multidimensional
IPS	Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud
ICBF	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
LGBTIQ+	Lesbiana, gay, bisexual, transgénero, transexual, travesti, intersexual y queer
MIPG	Modelo Integrado de Planeación y Gestión
NBC	Núcleo Básico del Conocimiento
NES	Número de identificación establecido por la Secretaría de Educación
NNA	Niños, niñas y adolescentes

NNAJ	Niños, niñas, adolescentes y Jóvenes
OIM	Organización Internacional para las Migraciones SDIS,
OMV	Observatorio colombiano de Migración desde Venezuela
ONMS	Observatorio Nacional de Migración y Salud del Ministerio de Salud y Protección Social
ONU	Organización de Naciones Unidas
PARD	Proceso Administrativo de Restablecimiento de Derechos
PEP	Permiso Especial de Permanencia
PCM	Puestos de Control Migratorio
PGN	Presupuesto General de la Nación
PIB	Producto Interno Bruto
PIM	Política Integral Migratoria
PMU	Puesto de Mando Unificado
PPT	Permiso por Protección Temporal
RUR	Registro Único de Retornados
SISE	Servicio de Información sobre el Empleo
SENA	Servicio Nacional de Aprendizaje
SDIS	Secretaría Distrital de Integración Social
SGSSS	Sistema General de Seguridad Social en Salud
SIEM	Sistema de Información de Estadísticas de Migración
SISBÉN	Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales
SISPRO	Sistema Integrado de Información de la Protección Social
SPE	Servicio Público de Empleo
SRPA	Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes
R4V	Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela
RAMV	Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos
RUMV	Registro Único de Migrantes Venezolanos

RUTEC	Registro Único de Trabajadores Extranjeros
SAT	Sistema de Alertas Tempranas
SIEM	Sistema de Información de Estadísticas de Migración
SIMAT	Sistema de Matrícula de Educación Preescolar, Básica y Media
SISBEN	Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales
SNBF	Sistema Nacional de Bienestar Familiar
SNM	Sistema Nacional de Migraciones
UNICEF	United Nations Children's Fund
USAID	US Agency for International Development
VBG	Violencias Basadas en Género

BORRADOR

1. INTRODUCCIÓN

Desde el año 2015 aumentó aceleradamente el flujo de migrantes venezolanos a Colombia, lo cual llevó al gobierno de Colombia a adoptar medidas, incluyendo aquellas de flexibilización migratoria, para afrontar este nuevo contexto migratorio, brindar atención humanitaria y formular una política pública encaminada a la atención de la población migrante venezolana. Con el fin de dar una rápida respuesta a las necesidades de la población migrante, se adelantaron, en un principio, acciones encaminadas a brindar atención humanitaria. Sin embargo, estas medidas de corto plazo debieron adaptarse rápidamente a las nuevas necesidades de los migrantes venezolanos, especialmente dada su vocación de permanencia en el país. Por ello se tomó la decisión de formular una política pública que trazara la ruta para la atención de la población migrante venezolana en el mediano plazo y que fortaleciera las capacidades del Estado colombiano para la atención de esta migración a nivel nacional y territorial. Como resultado, en el año 2018 se expidió el Documento CONPES 3950² *“Estrategia para la atención de la migración desde Venezuela a Colombia”*.

A partir de la aprobación de esta política, el país logró avances significativos en materia de atención a las necesidades de la población migrante, integración a mediano plazo y coordinación interinstitucional. Las intervenciones de los diferentes sectores de Gobierno y de los territorios han permitido avanzar en la atención de las primeras necesidades identificadas a través de la definición e implementación de estrategias de atención en salud, educación, desarrollo integral de la primera infancia, infancia y adolescencia, trabajo, vivienda y seguridad, entre otras.

Los logros en el acceso a la oferta que suple las necesidades básicas de los migrantes venezolanos y los avances en la integración económica, social y cultural han demostrado la rápida y progresiva respuesta del Gobierno nacional, sin embargo, todavía persisten brechas en los diferentes sectores entre la población migrante y las comunidades de acogida. Si bien los logros en materia de atención y respuesta a las necesidades básicas y de acceso a la oferta institucional han sido efectivos y responden a las dinámicas propias y limitaciones ante la nueva realidad migratoria, es importante seguir trabajando en pro de la ampliación de la cobertura de servicios, la integración social, económica y cultural de los migrantes, el fortalecimiento de capacidades institucionales, el financiamiento para la garantía de los derechos de toda la población migrante, la generación e intercambio de datos y la evaluación de la oferta brindada.

² Disponible en <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Económicos/3950.pdf>

Este documento traza una ruta de trabajo para los próximos diez años con el propósito de garantizar la sostenibilidad de la integración de la población migrante de forma que la migración se convierta en un factor de desarrollo sostenible para Colombia. La ruta contempla acciones encaminadas a la implementación de estrategias para aumentar la oferta y viabilizar el acceso integral a servicios para la población migrante y receptora; fortalecer la capacidad de respuesta del Estado en la prevención y atención a vulnerabilidades; robustecer y adoptar estrategias para la integración económica, social y cultural de la población migrante venezolana; fortalecer la institucionalidad encargada de la atención e integración de esta población ; definir una estrategia de financiación para garantizar la integración y el aprovechamiento en materia de desarrollo; y fortalecer la generación, el procesamiento y el intercambio de información, así como la evaluación de la oferta. En todo caso, se parte de reconocer que el contexto migratorio en Colombia ha tenido unas características particulares, existiendo una migración pendular y de tránsito que también debe ser abordada al igual que la de las personas con vocación de permanencia.

El documento está compuesto por cuatro secciones, a saber: *i). Antecedentes y justificación*, donde se detalla el estado y el avance en el acceso y atención de la migración venezolana en Colombia transcurridos tres años de la expedición del CONPES 3950 y donde se expone la necesidad de formular una nueva política encaminada a la atención e integración social, económica y cultural de la población migrante desde Venezuela; *ii). Marco conceptual*, donde se explican en detalle los conceptos y las teorías sobre la migración, el proceso de integración a través de las tres dimensiones progresivas e interdependientes del Índice Multidimensional de Integración (IMI) y la mirada de la migración como un factor de desarrollo para el país; *iii). Diagnóstico*, en donde se presentan las brechas que persisten asociadas con las limitaciones para contar con una ruta de acción unificada para la atención e integración de la población migrante, y para el fortalecimiento del esquema de gobernanza, el financiamiento y la toma de decisiones basadas en evidencia; *iv). Definición de la política*, donde se relacionan el objetivo general y los objetivos específicos de la política, se detallan las líneas estratégicas y las acciones para afrontar las problemáticas identificadas.

2. ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

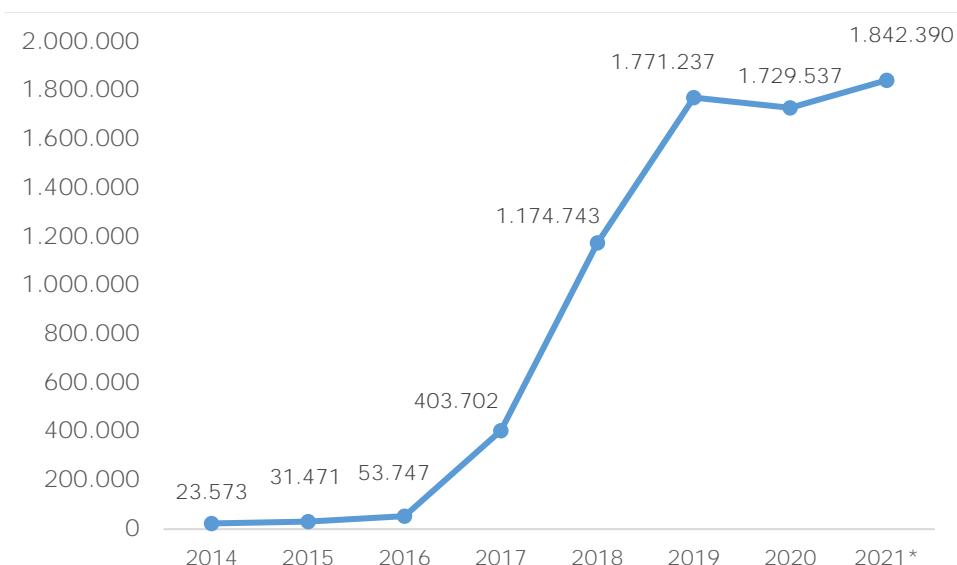
Las últimas tendencias migratorias a nivel global muestran que para el año 2020, había aproximadamente 281 millones de migrantes internacionales en el mundo, equivalente al 3,6% de la población mundial. Aunque la gran mayoría de las personas permanece en su país de origen, aquellas que migran dejan una huella importante en las

comunidades con las que se relacionan. Los flujos de migrantes no son homogéneos en todo el mundo, y responden a factores económicos, geográficos, políticos y sociales de las comunidades de origen y de destino. Europa es el principal continente de destino de migrantes, con 87 millones de migrantes (30,9 %), seguido por Asia, con 86 millones (30,5 %)9, América del Norte con 59 millones (20,9 %), y África, con 25 millones (9 %). América Latina y el Caribe, por su parte, es una región que, aunque con números netos menores de migrantes –7 millones en 2020, 5,3 % de la población migrante– ha duplicado el número de migrantes en tan solo 15 años y tiene la tasa más alta de aumento de esa población. Este crecimiento del número de migrantes en tan poco tiempo ha significado grandes retos para la región, así como grandes oportunidades de crecimiento. Finalmente, en Oceanía residen 9 millones de migrantes internacionales, aproximadamente el 3,3 % del total (Organización Internacional para las Migraciones, 2022)

Los migrantes aportan más del 9 % de PIB mundial, aproximadamente USD 3 billones, más que si se quedaran en su país de origen. La inclusión de la migración como un factor de reducción de la desigualdad y de desarrollo sostenible en la agenda global es un reconocimiento a los aportes de la movilidad humana en términos de habilidades, trabajo, remesas, conocimiento, aportes culturales, entre otros (Organización Internacional para las Migraciones, 2018).

Colombia no ha sido ajena a esta realidad, pues la llegada de la población venezolana generó un cambio drástico en las dinámicas migratorias del país. En efecto, el número de personas que ha acogido procedentes del vecino país, se ha multiplicado casi por 10 entre 2017 y 2022. De acuerdo con datos de la Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela (R4V), de los 6,13 millones de venezolanos refugiados y migrantes en el mundo, 5,08 millones han migrado a países de América Latina y el Caribe (R4V, 2022). De ellos, cerca de dos millones se encuentran en Colombia según reportes de Migración Colombia. Según el DANE en su publicación Población Migrante Venezolana en Colombia (2021), los dos principales motivos relacionados con la migración venezolana en el año 2020 fueron la unificación familiar y la búsqueda de trabajo, particularmente. Frente a la unificación familiar, el 55,1 % de las mujeres y el 41,4 % de los hombres encuestados manifestaron haber migrado para acompañar a otros miembros del hogar. En cuanto a la migración por razones de trabajo, el 17 % de las mujeres y el 32,3 % de los hombres emigraron por dicha razón a Colombia (DANE, 2021).

Gráfico 1. Evolución de migrantes venezolanos en Colombia



Fuente: DNP, con información de la Unidad Administrativa Migración Colombia.

Nota: Estimación de Migración Colombia sobre el número de venezolanos con vocación de permanencia; para el 2021, con corte de 31 de agosto de 2021.³

Ahora bien, teniendo en cuenta que en el último lustro la migración desde Venezuela ha tenido un incremento significativo, el Gobierno nacional ha enfrentado nuevos retos en términos de garantía de derechos de la población migrante, su integración y la estabilidad macroeconómica del país. Esto ha implicado repensar las políticas, programas, proyectos y estrategias como país receptor de esta población. Es por ello que el país ha implementado políticas públicas y reformas normativas para la atención de esta nueva dinámica migratoria, que ha implicado diversos desafíos tanto a nivel nacional como territorial, en términos de cobertura y calidad de la oferta del Estado para una población cada vez más grande.

En este sentido, la apuesta de país se ha orientado a desarrollar una política de acogida respetuosa de los derechos de los migrantes provenientes de Venezuela, que

³ Antes del ETPV, la estimación de concentración de venezolanos era resultado del cruce de los registros administrativos del Sistema de Información de Registro de Extranjeros (SIRE), Permiso Especial de Permanencia (PEP), Entradas migratorias (Intención de hospedaje) y Censo Nacional de Población y Vivienda 2018 - DANE. Posterior a la implementación del ETPV, las fuentes de información que se tienen en cuenta para la estimación son: Permiso Especial de Permanencia (PEP), Cédulas de Extranjería, Flujos Migratorios de Entradas y el Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos- ETPV. A corte de mayo de 2022, se identificaron 2.191.039 personas con Registro Único de Migrantes Venezolanos (RUMV) finalizado.

entiende la actual dinámica migratoria como una potencial fuente de progreso y desarrollo sostenible, que puede atraer impactos positivos, tanto para los individuos que arriban, como para la nación colombiana en su conjunto. Así, Colombia le ha apostado a la integración de los migrantes, donde las instituciones han dado respuesta y se han adaptado sobre la marcha, para pasar de un abordaje de atención y asistencia humanitaria hacia una integración efectiva de esta población en nuestra sociedad.

Sumado a los cambios experimentados en materia migratoria, se observó un aumento histórico en el número de solicitudes de reconocimiento de la condición de refugiado radicadas en los últimos cinco (5) años, pasando de 625 solicitudes en el 2017 a 15.954 al cierre de 2021, lo cual representa un incremento porcentual de 2.453%, y un acumulado de 42.106 solicitudes radicadas al 30 de abril de 2022. Se destaca que, de la anterior cifra el 98.80% corresponde a solicitudes radicadas por nacionales venezolanos.⁴

2.1. Avances en materia de oferta y acceso a los servicios para la población migrante desde Venezuela

El país ha adelantado una serie de acciones que ratifican su compromiso con la integración de la población migrante venezolana. Entre los esfuerzos iniciales en materia de política pública, se expidió el Documento CONPES 3950 de 2018, *Estrategia de atención de la migración desde Venezuela a Colombia*, el cual se formuló con el objetivo de trazar las rutas de atención en los principales sectores orientadas a la población migrante desde Venezuela en el mediano plazo y fortalecer la institucionalidad para su atención. Para la ejecución de sus 68 acciones, este documento CONPES estimó un costo aproximado de

⁴ La condición o estatus de refugiado está reglamentada en el artículo 2.2.3.1.1.1. del Decreto 1067 de 2015 que, en su tenor literal dispone: “[...] ARTÍCULO 2.2.3.1.1.1. Definición. A efectos del presente capítulo, el término refugiado se aplicará a toda persona que reúna las siguientes condiciones:

a) Que debido a fundados temores de ser perseguida por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social u opiniones políticas, se encuentre fuera del país de su nacionalidad y no pueda o, a causa de dichos temores, no quiera acogerse a la protección de tal país; o que, careciendo de nacionalidad y hallándose, a consecuencia de tales acontecimientos, fuera del país donde antes tuviera su residencia habitual, no pueda o, a causa de dichos temores, no quiera regresar a él;

b) Que se hubiera visto obligada a salir de su país porque su vida, seguridad o libertad han sido amenazadas por violencia generalizada, agresión extranjera, conflictos internos, violación masiva de los derechos humanos o otras circunstancias que hayan perturbado gravemente al orden público, o

c) Que haya razones fundadas para creer que estaría en peligro de ser sometida a tortura u otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes en caso de que se procediera a la expulsión, devolución o extradición al país de su nacionalidad o, en el caso que carezca de nacionalidad, al país de residencia habitual. [...]”

422.779 millones de pesos, que involucró a 22 entidades⁵. Es así como el documento CONPES, a través de la oferta multisectorial, trazó la ruta para los avances en materia de cobertura escolar de educación, convalidación de estudios de los niños y niñas provenientes de Venezuela, equivalentes a educación preescolar, básica y media, inserción en el mercado laboral legal, estrategias para el desarrollo de competencias ciudadanas y socioemocionales para la prevención de la xenofobia, al igual que otras situaciones que afectan la convivencia y generan discriminación (ver anexo A). Sin embargo, la acción institucional avanzó mucho más rápidamente que lo previsto en el documento, trascendiendo su alcance y logrando resultados efectivos en materia de atención e integración. Adicionalmente, el aumento de la población que debe ser atendida y la necesidad de avanzar en las distintas dimensiones de la integración, hacen necesario que estos esfuerzos se profundicen, apuntando principalmente al cierre de brechas en integración social, económica y cultural de esta población. Por lo tanto, se requiere seguir trabajando en esos nuevos retos que tiene el país después de varios años de implementación de iniciativas para la atención e integración de esta población y, sobre todo, en definir acciones que permitan potenciar a los migrantes como una fuerza para el desarrollo del país.

De otro lado, es fundamental considerar que la situación que atraviesa el país vecino no solamente origina migración con vocación de permanencia hacia el territorio nacional. En efecto, decenas de miles de migrantes pendulares transitan en zonas de frontera para adquirir víveres y bienes de primera necesidad, así como para utilizar los servicios de salud y visitar familiares. Para realizar el seguimiento a estos flujos de migrantes y facilitar su acceso a bienes y servicios nacionales, el Gobierno creó la Tarjeta de Movilidad Fronteriza (TMF)⁶ y habilitó nuevos Puestos de control migratorio (PCM) en la frontera entre Colombia y Venezuela. De igual manera, por Colombia transitan venezolanos que buscan materializar su proyecto migratorio en otros países de la región. Para la atención de esta población, se

⁵ Las entidades con acciones en el PAS del CONPES son: 1. Ministerio de Salud y Protección Social. 2. Instituto Nacional de Salud. 3. Unidad Administrativa Especial Migración Colombia. 4. Ministerio de Salud y Protección Social. ⁵ Ministerio de Educación Nacional. 6. Instituto Colombiano de Bienestar Familiar. 7. Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres. 8. Ministerio de Relaciones Exteriores. 9. Departamento Administrativo de la Presidencia de la República. 10. Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio. 11. Servicio Nacional de Aprendizaje. 12. Unidad de Servicio Público de Empleo. 13. Ministerio de Minas y Energía. 14. Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. 15. Ministerio del Trabajo. 16. Ministerio del Interior. 17. Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas. 18. Policía Nacional. 19. Ministerio de Defensa Nacional. 20. Ministerio de Hacienda y Crédito Público. 21. Departamento Administrativo Nacional de Estadística. 22. Departamento Nacional de Planeación

⁶ TMF: Este documento autoriza a los venezolanos el ingreso y tránsito circunstancial por las zonas delimitadas en la frontera colombiana con Venezuela y se crea mediante el Decreto 1743 de 2015.

crearon rutas de atención humanitaria⁷ para migrantes venezolanos que transitan a pie por el territorio colombiano (Ruta del Caminante). Estas rutas cuentan con diferentes servicios ofrecidos por el Estado, organizaciones humanitarias y otros actores tales como puntos de atención en alimentación y salud, alojamiento, información de orientación, acceso a internet y llamadas telefónicas, transferencias monetarias, espacios de protección de niños, niñas y adolescentes, y orientación legal.

Además del flujo de migrantes venezolanos, también se ha presentado un retorno significativo de personas nacidas en Colombia que en algún momento migraron a Venezuela y decidieron retornar al país, así como de sus descendientes y familiares que, aunque nacieron en Venezuela tienen derecho a la nacionalidad colombiana. Desde agosto de 2016, la Registraduría Nacional del Estado Civil puso en marcha un procedimiento excepcional para facilitar la expedición de registros de nacimiento para personas nacidas en Venezuela de padre o madre colombianos que ahora se encuentren en territorio nacional.

Además de los esfuerzos de regularización de migrantes venezolanos e identificación para retornados colombianos, el Gobierno colombiano garantizó los derechos del creciente número de niños nacidos en Colombia de padres venezolanos que estaban en riesgo de apatridia. En septiembre de 2019 se concedió la nacionalidad colombiana a todos los hijos de padres venezolanos nacidos en Colombia a partir de enero de 2015, medida excepcional que estará vigente hasta el 2023 (Ley 1997 de 2019). A finales de mayo de 2022, 78.303 niños y niñas hijos de padres venezolanos nacidos en Colombia habían recibido nacionalidad colombiana. Se espera que esta cifra de beneficiados incremente permanentemente durante la vigencia de la Resolución 8617 del 2021.

En este sentido, es importante mencionar que la base de la aproximación de los avances institucionales ha sido la apuesta a la regularización de la población venezolana. En efecto, desde el inicio de este contexto migratorio, el Gobierno Nacional comprendió que no sería posible avanzar en materia de garantía de derechos y acceso a bienes y servicios, sin la base de la regularización. Es así como, desde 2017, se creó el

⁷ Para esta población se creó el Permiso de Ingreso y Permanencia Tránsito Temporal PIP-TT mediante Resolución 3346 del 21 de diciembre de 2018 como un permiso que se otorga a los ciudadanos extranjeros, que pretendan transitar dentro del territorio nacional, con el fin de hacer conexiones o escalas para abordar algún medio de transporte, ya sea marítimo, terrestre, aéreo o fluvial, para retornar hacia un país de origen o hacia un tercer país, sin el ánimo de establecerse en Colombia.

Permiso Especial de Permanencia (PEP)⁸ que le permitió a la población migrante venezolana regularizar su permanencia en el país con una vigencia de 90 días prorrogables automáticamente hasta completar 2 años.

En particular, el PEP-Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos (RAMV - PEP III) facilitó la regularización de 281.778 migrantes en condición migratoria irregular (Tabla 1). Así, el PEP fue un primer instrumento de corto plazo que permitió a un total de 737.488 migrantes venezolanos regularizar su estatus migratorio⁹. La Tabla 1 muestra los Permisos Especiales de Permanencia expedidos por fase entre 2017 y 2021.

Tabla 1. Permisos Especiales de Permanencia expedidos a venezolanos, según fase (2017-2021)

PEP	Total
PEP I	68.857
PEP II	112.622
PEP III	281.778
PEP IV	133.489
PEP V	792
PEP VI	5
PEP VII	91.009
PEP VIII	19.463
PEP IX	29.473
Total general	737.488

Fuente: DNP, con información de la Unidad Administrativa Migración Colombia (2021).

Nota: DNP, con información de la Unidad Administrativa Migración Colombia.

Los aprendizajes de la expedición del PEP, sumados a la vocación de permanencia de largo plazo de la mayoría de los migrantes venezolanos¹⁰ y sus implicaciones para la oferta de bienes y servicios del país, conllevaron a pensar en

⁸ PEP: Se creó como un documento administrativo de control, autorización y registro, que autoriza a los nacionales venezolanos ejercer cualquier actividad u ocupación legal en el país, incluidas aquellas que se desarrollen en virtud de una vinculación o de contrato laboral, sin perjuicio de los requisitos establecidos en el ordenamiento jurídico colombiano para el ejercicio de las actividades reguladas.

⁹ Disponible en <https://public.tableau.com/app/profile/migraci.n.colombia/viz/PermisoEspecialdePermanencia-PEP/Inicio>

¹⁰ Según el Proyecto Migración Venezuela (2020) encontró que de los migrantes encuestados en la Encuesta de Calidad de Vida e Integración de Migrantes Venezolanos en Colombia, solo el 22,5 % tiene entre sus planes retornar a Venezuela.

nuevas soluciones en materia de regularización. En enero de 2021 se estimaban un millón setecientos mil venezolanos en territorio colombiano¹¹, la mayoría de ellos en situación migratoria irregular. De hecho, a pesar de las medidas del Gobierno colombiano por regularizar a la población migrante, la proporción de personas venezolanas en situación migratoria irregular superó en alto porcentaje, a las cifras de aquellos regularizados a través del PEP. La falta de documentación, caracterización e irregularidad migratoria implicaba grandes riesgos para la población migrante, incrementados por razones de género, discapacidad, orientación sexual y edad. Incluso enfrentando situaciones de violencia sexual, explotación laboral, xenofobia, tráfico y trata de personas en sus diferentes modalidades, hecho que venía representando un reto para el diseño de políticas públicas orientadas a mitigar los riesgos asociados a los procesos migratorios, y la adecuada planeación institucional y presupuestal.

Así, el Gobierno colombiano de acuerdo con la recomendación del Documento CONPES 3950, sobre la creación de figuras alternativas de flexibilización migratoria que facilitaran la gobernanza del flujo migratorio procedente de Venezuela y permitieran resolver las limitaciones derivadas del estatus migratorio a efectos de atender la inserción económica de los migrantes y la satisfacción necesidades críticas, implementó el Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos Bajo Régimen de Protección Temporal (ETPV)¹² como una medida con vigencia de 10 años que permite la regularización de la población migrante venezolana en condiciones migratorias especiales, y les otorga el Permiso por Protección Temporal (PPT) como un documento de identificación que autoriza su permanencia en el territorio nacional, y a ejercer durante su vigencia, cualquier actividad u ocupación legal en el país, acceder a la oferta de servicios en el sistema de Seguridad Social en Salud y Pensión, en las entidades financieras, en el sistema educativo, entre otros, además de acreditar su estatus migratorio frente a instituciones del Estado y particulares.

Para acceder al ETPV, los venezolanos que hayan ingresado de manera irregular a Colombia antes del 31 de enero de 2021 debían, entre otros requisitos, presentar una prueba sumaria y podían registrarse hasta el 28 de mayo de 2022 en el Registro Único de Migrantes Venezolanos (RUMV). Quienes hayan ingresado por un PCM tendrán la

¹¹ Disponible en <https://www.migracioncolombia.gov.co/infografias/distribucion-de-venezolanos-en-colombia-corte-31-de-enero-de-2021>

¹² Decreto 216 de 2021 "Por medio del cual se adopta el Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos Bajo el Régimen de Protección Temporal y se dictan otras disposiciones em materia migratoria."

posibilidad de acceder al ETPV hasta el 24 de noviembre de 2023, y, quienes hayan ingresado después del 29 de mayo de 2022 tendrán hasta dos años para acogerse al Estatuto. Para los niños, niñas y adolescentes (NNA), en el Proceso Administrativo de Restablecimiento de Derechos (PARD), los adolescentes y jóvenes vinculados al Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes (SRPA) y niñas y niños en servicios de educación inicial y NNA vinculados al sistema educativo, el plazo es hasta el 30 de mayo de 2031. De igual manera, el Estatuto prevé que durante el tiempo de vigencia del PPT, los migrantes deberán hacer tránsito al régimen de visado ordinario.

Esta es una medida que, con corte a 31 de mayo de 2022, ha permitido que más de 2,3 millones de migrantes venezolanos hayan diligenciado la encuesta para acceder al ETPV. Así mismo, se han aprobado más de 1,2 millones de permisos de protección temporal, impreso 1,18 y entregado más de 1 millón. Cabe anotar que, a través del Registro Único de Migrantes Venezolanos (RUMV) es posible conocer las caracterizaciones generales completas de la población migrante que se encontraban desactualizadas y no incluían a la totalidad de esa población. Este registro contiene una encuesta de caracterización comprensiva, que es aplicada a cada persona que quiera acogerse al ETPV, lo que facilitará la toma de decisiones integrales de política pública, dada la intersectorialidad y pertinencia de la información que se recoge.

El ámbito de aplicación del ETPV se hizo extensivo a los solicitantes de reconocimiento de la condición de refugiado venezolanos, con el propósito de permitir su inscripción en el RUMV, así como optar por el Permiso por Protección Temporal (PPT), circunstancia que se explica, en parte, por la intención de la gran mayoría de los solicitantes por regularizarse migratoriamente en el país a efectos de buscar trabajo y lograr el acceso a los bienes y servicios que ofrece el Estado.

Otro avance significativo en materia migratoria del gobierno colombiano es la expedición de la Ley de Política Integral Migratoria (PIM)¹³. Ésta busca establecer los lineamientos generales y los espacios interinstitucionales de coordinación de la política migratoria con lo establecido en la Constitución Política y los instrumentos internacionales en materia de Derechos Humanos ratificados por el Estado, lo que representa un esfuerzo mancomunado por dotar al país de un instrumento de política pública necesario para la gestión de la migración. La PIM en su capítulo quinto sobre la integración socioeconómica y

¹³ Ley 2136 de 2021 Por medio de la cual se establecen las definiciones, principios y lineamientos para la reglamentación y orientación de la política migratoria del Estado colombiano – PIM, y se dictan otras disposiciones.

productiva de los migrantes contempla el fomento al empleo, el desarrollo económico local, el emprendimiento y la inclusión financiera.

A través de la regularización migratoria, intersectorialmente se ha facilitado el acceso a la oferta estatal y, por ende, la garantía de los derechos con miras a la reducción de las vulnerabilidades y brechas existentes. Es así como, se garantizó el derecho a la salud de la población migrante venezolana mediante el acceso a la atención inicial de urgencias sin costo y, además, mediante el proceso de afiliación al SGSSS para toda la población regular¹⁴. En este sentido, a corte de febrero de 2022, el Ministerio de Salud y Protección Social ha brindado más de 17,9 millones de atenciones a más de 2,1 millones de migrantes venezolanos, centrados en atención a mujeres gestantes y en periodo de lactancia, primera infancia, desnutrición, enfermedades transmisibles y violencia basada en género (VBG). Adicionalmente, con corte a abril de 2022, 652.540 migrantes venezolanos regularizados que estaban afiliados al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS), lo cual representa aproximadamente el 67 % de la población total de migrantes venezolanos con regularizados, según cifras de Migración Colombia con corte a agosto de 2021.

Para el Gobierno de Colombia es central la atención integral a la niñez. Los primeros cinco años de vida son fundamentales para el desarrollo de cualquier ser humano. Durante esta etapa de la vida se generan entre 700 a 1.000 nuevas conexiones neuronales por segundo, más que en cualquier otro período vital, con gran incidencia futura en las capacidades de aprendizaje y adaptación. Por esta razón, invertir en educación inicial es una de las estrategias más rentables (eficiente y eficaz) de política pública que puede hacer una sociedad para su crecimiento social y económico. El premio Nobel de Economía James Heckman estimó que la tasa de retorno anual de esta inversión está entre 7 % y 10 %, basado en el rendimiento escolar y profesional, y la reducción de costos futuros asociados con educación compensatoria, la salud y los gastos del sistema de justicia penal.

El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) atiende a las niñas, niños, adolescentes y jóvenes procedentes de Venezuela, sin que su situación migratoria o la de sus padres o cuidadores sea impedimento para proteger sus derechos, bajo los principios de no discriminación y del interés superior. El ICBF desarrolla acciones que promueven la inclusión social de esta población en situación de vulnerabilidad, bajo la premisa de que invertir en la niñez, adolescencia y juventud tiene “consecuencias en la

¹⁴ Ver decreto 064 de 2020 y 616 de 2022.

acumulación de capital humano y, por lo tanto, en las oportunidades disponibles al momento de ingresar al mercado laboral u obtener ingresos” (Banco Mundial, 2021).

En la búsqueda por materializar el compromiso con la garantía de los derechos de las niñas, niños y adolescentes migrantes, el Instituto ha realizado un esfuerzo importante para fortalecer la respuesta institucional, a través del incremento en la cobertura de los servicios y el diseño de proyectos dirigidos a esta población. En sus programas de prevención, el ICBF pasó de atender 66.565 personas migrantes en 2018 a 111.077¹⁵ en 2021, esto es un incremento del 67 %. En 2021, del total de atendidos, 100.256 fueron niñas, niños y adolescentes menores de 18 años (90 %) y 90.276 niñas y niños menores de cinco años. El número de ingresos a los programas de protección, es decir, cuando los niños, niñas y adolescentes tienen sus derechos vulnerados o amenazados o están en riesgo, pasó de 1.068 en 2018 a 3.609 en 2021, esto es un incremento del 238 %.

A las niñas y niños venezolanos también se les ha garantizado su derecho a la educación, sin importar su estatus migratorio. El número de estudiantes de origen venezolano incrementó de forma exponencial en muy poco tiempo, lo cual pone acelerada presión en las instituciones educativas. A corte de abril de 2022, 559.605 niños, niñas y adolescentes provenientes de Venezuela habían sido matriculados en instituciones de educación preescolar, básica y media, de los cuales el 89,6 % estaba matriculado en instituciones educativas públicas.

2.2. Gobernanza para la atención de la población migrante venezolana y apoyo internacional

Una respuesta institucional unificada, con objetivos claros y una ruta de acción es necesaria para responder a un contexto migratorio de la magnitud y el nivel de impacto de la migración proveniente de Venezuela. Es por ello que Colombia efectuó, entre sus acciones de gestión de la migración venezolana, ajustes normativos e institucionales para brindar una respuesta efectiva a las dinámicas y necesidades de los migrantes en este nuevo contexto.

Previo a la llegada masiva de migrantes, desde 2003, mediante el Decreto 1239, se creó la Comisión Nacional Intersectorial de Migración (CNIM), como un órgano para la coordinación y orientación en la ejecución de la política migratoria del país. Esta Comisión se encuentra presidida por el Ministerio de Relaciones Exteriores y tiene dentro de

¹⁵ Corte 31 de diciembre de cada vigencia. Para 2021 corresponde al corte preliminar. Fuente: Dirección de Planeación - ICBF. Fecha de consulta: 02 de junio de 2022.

sus funciones sugerir las pautas para la formulación, el establecimiento y la coordinación de la política migratoria, de conformidad con la normatividad vigente; coordinar estudios relacionados con las necesidades sociales, demográficas, económicas, científicas, culturales, de seguridad, de orden público y sanitario, que tengan incidencia en materia migratoria nacional; efectuar estudios comparativos de la política migratoria colombiana con otros Estados; y hacer seguimiento a los acuerdos o tratados y demás compromisos internacionales adquiridos por Colombia, con incidencia en el tema migratorio, para velar por su aplicación. También tiene a su cargo la reglamentación interna en materia migratoria, con el fin de emitir las recomendaciones necesarias para su debida aplicación; entre otras. Este espacio de articulación interinstitucional aún existe; sin embargo, en el marco de la coyuntura migratoria, se crearon nuevas instancias cuyas funciones están estrechamente relacionadas.

En términos de intersectorialidad, el Estado colombiano también ha realizado diversos esfuerzos para la atención de la migración desde antes de 2015, año en el cual se realizó el cierre de fronteras colombo - venezolanas. Entre ellas se encuentra la instalación de Puestos de Mando Unificados (PMU) para la identificación de necesidades y situaciones problemáticas en los sectores fronterizos, que pone en conocimiento un panorama amplio y al tiempo desagregado con respecto a los diferentes escenarios y retos presentados, para la búsqueda de soluciones a través de la articulación y comunicación entre el orden nacional y los territorios.

De igual manera, se creó el Sistema Nacional de Migraciones (SNM) a partir de la Ley 1465 de 2011, modificada por la Ley 2136 de 2021, como un conjunto de instituciones, organizaciones de la sociedad civil, normas, procesos, planes y programas, desde el cual se deberá acompañar el diseño, la ejecución, el seguimiento y la evaluación de la Política Migratoria. El SNM tiene por objeto mejorar la calidad de vida de los colombianos en el exterior, considerando todos los aspectos de la emigración y la inmigración. Este Sistema está integrado por la CNIM como eje central, así como las entidades estatales y gubernamentales, las Comisiones Segundas del Senado y la Cámara de Representantes, y la Mesa Nacional de la Sociedad Civil para las Migraciones, donde tienen asiento el sector privado, las organizaciones no gubernamentales, la academia y las organizaciones de colombianos en el exterior cuyos objetivos atiendan temas migratorios.

Los ajustes normativos y la oferta ampliada de servicios debido al aumento de flujos migratorios desde 2015, se vieron acompañados de la adecuación institucional, pues se acrecentó la necesidad de coordinación para responder articuladamente a los

retos de la migración proveniente de Venezuela. A través del Decreto 1185 de 2021¹⁶, se constituye de manera oficial la Oficina para la Atención e Integración Socioeconómica de la Población Migrante en el mes de septiembre de 2021, que hace parte del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República (DAPRE) y tiene las funciones de coordinar con las instancias competentes en los ámbitos nacional y local la implementación de estrategias y políticas para la integración socioeconómica y productiva de los migrantes; apoyar a las instituciones del nivel central y a las entidades territoriales en el diseño e implementación de políticas, planes y proyectos relevantes para la orientación y asistencia de la población migrante en general, y para la integración socioeconómica y productiva de la población migrante con vocación de permanencia en el país; y desarrollar estrategias pedagógicas y de comunicación encaminadas a promover la integración socioeconómica de la población migrante; diseñar instrumentos, estudios e indicadores que permitan analizar, generar conocimiento y hacer seguimiento a la respuesta institucional relacionada con la integración socioeconómica de la población migrante, entre otras. A partir de esta nueva Oficina, e incluso antes de su oficialización, se han logrado avances importantes en términos de articulación de la intervención del Estado en el nivel nacional y territorial, así como en coordinación de la ejecución de los recursos provenientes de distintas fuentes de financiación.

De igual manera, frente a la inclusión financiera también se resalta la creación de la mesa técnica de inclusión financiera con la participación de la Unidad de Regulación Financiera, la Banca de las Oportunidades y Migración Colombia, en la cual se gestionan las acciones que a nivel de gobierno deben adelantarse para lograr la inclusión financiera de la población migrante.

A nivel territorial, se crearon las Mesas Migratorias como una estrategia de articulación entre el Gobierno nacional y las autoridades locales en los departamentos con alta presencia y alto impacto de migrantes provenientes de Venezuela. Su propósito es el de coordinar y articular la respuesta en el territorio, así como evaluar estrategias y medidas para estructurar un esquema de atención a esta población. Bajo este mecanismo, los tres niveles de gobierno (nacional, departamental y municipal) se reúnen para encontrar soluciones y generar acciones de atención para la población migrante. En las mesas se identifican problemáticas derivadas del proceso migratorio y se definen compromisos con el fin de darles pronta y efectiva solución; también se revisa la respuesta humanitaria y se visibilizan las acciones complementarias para enfrentar las dinámicas de este éxodo. El Valle del Cauca, Santander, Bucaramanga, Pasto, Nariño, Barranquilla, Cartagena, Norte de

¹⁶ Decreto 1185 de 2021 "Por el cual se modifica la estructura del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República."

Santander, entre otros departamentos y municipios, las han formalizado a través de actos administrativos, y hay otros que cuentan con Mesas Migratorias informales.

De otro lado, en términos de costos, la atención de la población migrante representa un gasto significativo para el Estado. Según cifras del Gobierno nacional, entre 2017 y 2019, el gasto fiscal por servicios de salud, educación y primera infancia de la población migrante venezolana ascendió a 1,3 billones de pesos, lo que representó un 0,12 % del PIB. Los gastos para atención en salud fueron 616.235 millones de pesos y representaron un 0,06 % del PIB (0,05 % servicios de urgencias y 0,01 % régimen subsidiado), mientras que los gastos para educación y primera infancia alcanzaron 460.205 millones de pesos (0,04 % del PIB) y 236.287 millones (0,02 % del PIB), respectivamente. Ante diferentes escenarios, se estimó que la cifra para estos rubros oscilaría entre 0,19 % y 0,26 % para el 2020, de continuar el proceso migratorio. Así mismo, para 2021 se estimó que rondaría el 0,19 % y 0,34 %, mientras que para el 2022 se ubicaba entre 0,20 % y 0,42 %. Teniendo en cuenta estas proyecciones, el estado tendría que considerar la asignación de nuevos recursos fiscales para garantizar la provisión de estos servicios a este grupo poblacional en el futuro (Melo & et al, 2020).

El apoyo de la comunidad internacional ha jugado un papel esencial en los resultados de los esfuerzos institucionales en esta materia. Colombia, en aras de cumplir lo estipulado en el Pacto para la Migración Ordenada, Segura y Regular y en cumplimiento de los objetivos allí pactados, ha desarrollado diferentes estrategias en el ámbito internacional. El país firmó con la Organización de Naciones Unidas (ONU) en el año 2020, el Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible en Colombia 2020-2023, donde una de las áreas estratégicas priorizadas fue el apoyo para la integración socioeconómica de migrantes desde Venezuela, entendida como un factor clave de desarrollo (PNUD, 2020). Cabe resaltar que se ha avanzado en esfuerzos de articulación de los programas, planes de acción y recursos provenientes de la cooperación internacional, principalmente a través de la Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela (R4V) a nivel regional y a la plataforma del Grupo Interagencial de Flujos Migratorios Mixtos (GIFMM) a nivel local, que son dirigidas por el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

Para el 2020 se movilizaron USD 330 millones y en el 2021 USD 321 millones de parte de la comunidad internacional a través de la plataforma del R4V. Aunque se trata de cifras significativas, es una donación reducida en comparación con otros contextos

migratorios similares, y el monto recibido no es suficiente para responder a las necesidades de la población migrante¹⁷. De igual forma, a través de las distintas iniciativas a nivel nacional y local, el país ha recibido ayuda no solo para brindar una mayor y mejor oferta, sino también para adecuarse institucionalmente y fortalecer las capacidades de las entidades. También se han establecido diversas plataformas binacionales con los países donantes interesados en impulsar la protección e integración socioeconómica de la población migrante venezolana. De acuerdo con los recursos entregados, se estima que USD 252 millones provienen de Estados Unidos, USD 30 millones de otras fuentes, USD 20 millones de Naciones Unidas, USD 8 millones de la Unión Europea, USD 7 millones de ECHO y USD 52 millones de Suiza, entre otros. El porcentaje más alto de recursos se ha destinado para seguridad alimentaria por un valor de USD 95,1 millones. Así mismo, se destaca la destinación de recursos para salud por USD 18,2 millones, educación por USD 8,1 millones, y protección de niños USD 7,4 millones, entre otros (R4V, 2022).

Otros apoyos estratégicos para la integración social y económica de los migrantes venezolanos en Colombia han sido los recursos movilizados a través de créditos y recursos no reembolsables por parte de la banca multilateral. Desde el 2018, el Banco Mundial ha movilizado recursos por 1.604,5 millones en préstamos y recursos no reembolsables. A finales del 2021 el Banco Mundial aprobó un préstamo por USD 500 millones para apoyar las políticas de integración de población proveniente de Venezuela, entre ellas la regularización, la vacunación contra la COVID-19, el acceso a subsidios de renta y los mecanismos de coordinación entre el nivel nacional y subnacional para atender las necesidades de la población migrante y reducir sus vulnerabilidades (Banco Mundial, 2021). De igual manera, el BID viene financiando una serie de proyectos, donde ha asignado recursos por más de USD 580 millones, en los cuales se ven involucrados diferentes sectores y entidades tanto del orden nacional como territorial, entre los que se destacan Migración Colombia, el Ministerio de Trabajo, el Ministerio de Salud y Protección Social, el Ministerio de Vivienda y la Alcaldía de Bogotá. Dentro de este portafolio de proyectos, los que más recursos asignados tienen están relacionados con temas de inclusión social y económica, agua, saneamiento y empleo.

El importante apoyo de la comunidad internacional para la respuesta a la migración desde Venezuela ha permitido avanzar en la atención, sin embargo, se debe continuar avanzando en la efectividad de la articulación de estos esfuerzos,

¹⁷ El Instituto Brookings de los Estados Unidos sostiene que la crisis migratoria siria ha logrado movilizar USD 3.150 por migrante, mientras que la crisis migratoria de Sudán del Sur ha movilizado USD 1.390 por migrante. En el caso particular de la crisis venezolana, esta movilización escasamente llega a los USD 265 por migrante.

particularmente en la capacidad de seguimiento y monitoreo de la ejecución e impacto de los proyectos. La coordinación interna entre las organizaciones miembro del Grupo Interagencial de Flujos Migratorios Mixtos (GIFMM), así como la articulación del este con las autoridades locales y nacionales ha sido un elemento importante para la unificación de acciones y objetivos. Sin embargo, todavía se identifica cierta desarticulación, duplicación de acciones, brechas en el acceso a información sobre programas y recursos, y seguimiento y monitoreo de los proyectos. Se debe continuar fortaleciendo la articulación, el monitoreo y la evaluación de impacto, de manera que se garantice que estos apoyos tengan abordajes integrales y complementarios, en alineación con las prioridades definidas por el Gobierno nacional y los gobiernos territoriales, y que maximicen el impacto en la población migrante y de acogida.

Con relación a la producción de información en materia de migración, se han realizado varias acciones. Por un lado, desde 2015 las entidades encargadas de atención a migrantes reconocieron la necesidad de identificar a la población en sus registros existentes, así como de crear nuevos registros administrativos e instrumentos que faciliten su caracterización. Con ese objetivo, se fortalecieron varios sistemas de información sectoriales, como el Sistema Integrado de Matrícula de Educación Preescolar, Básica y Media (SIMAT) y el Sistema Integrado de Información de la Protección Social (SISPRO), a la vez que se crearon sistemas nuevos, como el Registro Único de Trabajadores Extranjeros en Colombia (RUTEC) del Ministerio del Trabajo, que permiten a cada sector hacer seguimiento a la atención e integración de esta población.

De otra parte, en el marco del Sistema Estadístico Nacional y como respuesta al Documento CONPES 3950 de 2018 se instaló la Mesa de Estadísticas de Migración, la cual articula a las entidades del Sistema Estadístico Nacional (SEN), para la identificación, generación e integración de información estadística de calidad para la toma de decisiones y la evaluación de la Política Integral Migratoria; a través del trabajo articulado de las entidades que conforma la mesa estadística, se concibió el Sistema de Información de Estadísticas de Migración (SIEM) como respuesta a la necesidad de contar con información estadística insumo para el ciclo de la Políticas Públicas del tema migratorio.

Adicionalmente, se ha producido información estadística a través del módulo de migración de la Gran Encuesta Integrada de Hogares, las preguntas de caracterización de la Encuesta de Calidad de Vida, el Registro Estadístico de Migración Internacional (REMI) y se trabaja en el fortalecimiento del Registro Estadístico Base de Población que integra 27

registros administrativos y que permite la identificación y caracterización de los migrantes en el tiempo.

La necesidad de contar con acceso a la información sectorial e intersectorial, como evidencia para la toma de decisiones en materia de gestión de la migración, se construyeron herramientas específicas para el seguimiento y monitoreo de información **sobre migración**. Entre ellas se encuentran el Observatorio Colombiano de Migración desde Venezuela del DNP (OMV) y el Observatorio Nacional de Migración y Salud del Ministerio de Salud y Protección Social (ONMS); mediciones, como el Índice Multidimensional de Integración Socioeconómica de Migrantes (IMI) del DNP; y sistemas, como el Sistema de Información de Estadísticas de Migración del DANE (SIEM). Estas herramientas permiten una consulta pública de los datos sobre migración, de manera agregada y a la vez que generan análisis e informes para la construcción y seguimiento de programas y estrategias para atender e integrar a la población migrante.

Finalmente, los esfuerzos institucionales han tenido un avance significativo, que ha llevado al posicionamiento del país como un referente mundial en términos de buenas prácticas para la integración de población migrante y en materia de gobernanza migratoria. Sin embargo, aún persisten retos que deben abordarse para lograr una atención de acuerdo a las necesidades diferenciadas de esta población e integración efectiva, de manera que contribuya al desarrollo del país.

2.3. Justificación

Desde 2018 el país ha logrado consolidar un engranaje institucional robusto que ha permitido tener resultados tangibles en materia de atención e integración a la población migrante venezolana. Sin embargo, la integración social, económica y cultural es un proceso escalonado y progresivo que obliga a dar respuestas adaptadas a los distintos momentos de su evolución. Esto implica que las políticas públicas y la normatividad que busquen atender las problemáticas relacionadas con este contexto deben ser revisadas y actualizadas periódicamente para garantizar su efectividad ante los nuevos desafíos. En consecuencia, aunque el Documento CONPES 3950 permitió preparar al país para una atención inicial, el contexto actual requiere de unos nuevos lineamientos de política que permitan planear, organizar y atender las nuevas necesidades poblacionales e institucionales y profundizar los esfuerzos ya realizados.

En particular, es importante en esta nueva fase de la política pública, pasar de una aproximación asistencial y de atención de emergencia a medidas estructurales, que

busquen la integración de la población migrante, y de acogida reconociendo el potencial aporte en materia de innovación, prosperidad y desarrollo social, económico y cultural que la migración trae al país.

Adicionalmente, se hace necesario prever lineamientos que permitan definir las bases para discusiones estructurales en relación con un potencial aumento constante y permanente de la población migrante, proveniente no solamente del vecino país sino también de otras naciones. Esto adquiere especial relevancia para la población que sigue ingresando de manera irregular pues sus niveles de vulnerabilidad tienden a ser más severos. De igual manera, las mediciones en materia de atención e integración han permitido evidenciar que las brechas entre población migrante y población de acogida obligan a poner la atención institucional en ciertos aspectos, lo que conlleva el reto de garantizar que las intervenciones institucionales favorezcan tanto a la población migrante como a la de acogida.

En este sentido, es esencial proyectar las acciones que deben adelantarse en aras de garantizar una adecuada planeación en la respuesta futura, más allá de la profundización de esfuerzos actuales, sobre la base de un diagnóstico actualizado de las necesidades institucionales. Lo anterior, asegurando que se defina una ruta que permita trazar una senda de integración efectiva para la población migrante, al tiempo que el país empieza a percibir los beneficios de haber acogido a esta población.

Así, se requiere formular una nueva política orientada al desarrollo de apuestas para la atención e integración social, económica y cultural de la población migrante desde Venezuela, con el fin de reducir las barreras de acceso integral a mercados y servicios para la población migrante y receptora; así como, para fortalecer la gobernanza institucional, definir rutas para el financiamiento de las necesidades identificadas y avanzar en la producción de datos con calidad, en el intercambio de información, y la evaluación de resultados de las intervenciones y esfuerzos institucionales.

3. MARCO CONCEPTUAL

La historia de la humanidad se ha caracterizado por el movimiento de personas hacia distintas áreas, regiones y continentes en búsqueda de nuevas o mejores condiciones de vida. La migración, definida por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) como el “movimiento de personas fuera de su lugar de residencia habitual, ya sea a través de una frontera internacional o dentro de un país” (Organización Internacional para las Migraciones, 2021), tiene profundas influencias en la composición, la cultura y la economía de las sociedades. Mientras que durante siglos esos movimientos eran en general libres y desregulados, particularmente a partir del siglo XX, los estados han ejercido mayor control sobre quién puede entrar, y en ocasiones salir, de sus territorios. Este control se da con el fin de identificar y regular los efectos de la llegada de personas extranjeras al territorio nacional. La soberanía de cada Estado, enmarcada en el derecho internacional, le da potestad a cada país de determinar la admisión y exclusión de extranjeros en su territorio, así como para establecer los criterios de entrada y permanencia.

A 2020, según la OIM había 281 millones de migrantes en el mundo, quienes representaban más del 3 % de la población mundial¹⁸ (Organización Internacional para las Migraciones, 2022). Las razones más comunes para la migración internacional son la migración laboral y la reunificación familiar. También es dominante la migración forzada, en que las personas se ven obligadas a salir de su país de origen por un deterioro en las condiciones de vida, que se puede dar por condiciones sociales o políticas, desastres naturales, entre otros. A nivel mundial, ACNUR reporta que a 2020 había 82,4 millones de personas desplazadas forzosamente, de las cuales 48 millones eran desplazados internos, 26,4 millones refugiados, 4,1 millones solicitantes de asilo, y 3,9 millones venezolanos desplazados en el exterior (ACNUR, 2021).

Debido al deterioro social, económico y político de Venezuela, que ha llevado al éxodo masivo de venezolanos, la mayoría de los Estados receptores han reconocido que la población venezolana necesita protección internacional. Esta protección internacional se traduce en ayuda humanitaria, regularización y estrategias de inclusión e integración a largo plazo. La atención inmediata de los países de la región ante la llegada de venezolanos se enfocó en atención humanitaria, una labor de asistencia, protección y promoción que se centra en atender necesidades básicas a corto plazo. Sin embargo, dada la naturaleza persistente de la situación en Venezuela y el constante flujo de venezolanos en el exterior y

¹⁸ Según el Proyecto Migración Venezuela (2020) encontró que de los migrantes encuestados en la Encuesta de Calidad de Vida e Integración de Migrantes Venezolanos en Colombia, solo el 22,5 % tiene entre sus planes retornar a Venezuela.

la vocación de permanencia de esta población en Colombia, se ha necesitado de una estrategia a mediano y largo plazo que se concentre en la integración, definida por la OIM como un proceso de adaptación, de doble dirección, entre migrantes y comunidades de acogida, en el que los primeros se incorporan en la vida económica, social, y cultural de la comunidad (Organización Internacional para las Migraciones, 2019).

Tal como lo contempla el IMI del OMV¹⁹, el proceso de integración se desarrolla a través de tres dimensiones progresivas e interdependientes, que comienzan con la cobertura de necesidades básicas, entendido como la obtención de un mínimo vital en el país de acogida. Sin este mínimo vital, no es posible, o concebible para las personas procurar una integración económica, ni mucho menos social o cultural. En ese sentido, es necesario garantizar primordialmente unas condiciones fundamentales de vida, que incluyan el acceso a servicios básicos de salud; la posibilidad de habitar una vivienda digna con acceso a servicios esenciales; el acceso a educación inicial, preescolar, básica y media de calidad; el restablecimiento de derechos humanos para niñas, niños y adolescentes; un ingreso monetario que permita garantizar mínimos de supervivencia, como la alimentación diaria; y la posibilidad de acceso a programas sociales estatales que permitan superar condiciones de vulnerabilidad.

Como segunda dimensión, está la integración económica, que permite reforzar la dimensión de cobertura de necesidades básicas y preparar el terreno para la integración social. Esta incluye subdimensiones como el acceso al mercado laboral y la percepción de satisfacción con la vida. Es sólo a través de una integración económica, que las personas migrantes llegan a cubrir sus necesidades básicas de manera sostenida, dejando de depender del Estado para su supervivencia y comenzando a aportar al desarrollo económico del país. Es también a través de la integración económica, que las personas comienzan a percibir al país de acogida como propio, en la medida en que depende de todos los que lo integran proveer las condiciones para que se supere cada día.

En tercer lugar, la integración social se presenta normalmente cuando ya se han satisfecho las necesidades propias de la supervivencia y la estabilización económica. A través de la integración social, la población migrante se reconoce como parte social de la nación del país de acogida y toma como suyas las necesidades de la Nación. De esa manera, aporta a ella social y culturalmente, a través de participación ciudadana, cívica,

¹⁹ Departamento Nacional de Planeación. Observatorio Colombiano de Migración desde Venezuela: "Índice Multidimensional de Integración Socioeconómica de Migrantes de Venezuela". 2022.

social o comunal, entre otras, y respeta la normatividad en materia de seguridad y convivencia. Ahora bien, el proceso de integración es bidireccional, y por eso requiere de responsabilidad compartida ente las personas migrantes y las comunidades de acogida. Así, para la integración social es indispensable que se desdibujen las preconcepciones o prejuicios sobre las personas migrantes y que se excluyan sentimientos de rechazo o discriminación hacia esta población.

De manera complementaria y transversal, la gestión pública de la migración juega un rol esencial en este proceso. En este sentido, la política migratoria en Colombia centrada en el éxodo venezolano ha pasado de un enfoque humanitario de corto plazo a un enfoque de integración para el desarrollo a mediano y largo plazo.

De acuerdo con lo anterior, para lograr la integración de los migrantes se necesita un proceso gradual y progresivo de estabilización de la población más vulnerable por medio de atención humanitaria, para luego integrarlos al sistema local de provisión de servicios básicos, y más adelante establecer las condiciones legales y estructurales para su integración a largo plazo a la vida económica, social y cultural de sus comunidades de acogida. Dada la continuidad de nuevos flujos migratorios a lo largo de los últimos años, se debe mantener en paralelo la atención humanitaria para la estabilización de los recién llegados y el trabajo habilitante de integración a largo plazo de quienes ya se han asentado en el país.

Es importante resaltar que la migración puede ser un importante factor de desarrollo sostenible para los migrantes, sus comunidades de acogida y las comunidades de origen. La agenda 2030 de desarrollo sostenible reconoce que la migración puede traer significativos aportes al desarrollo en materia de habilidades de los migrantes, fortalecimiento de la fuerza laboral, inversión, remesas, diversidad cultural, entre otros. No obstante, la realización del potencial de la migración para el desarrollo depende de cómo se maneje el proceso político, social y económico de la gobernanza migratoria, para que se establezcan efectivamente los factores que habilitan el aporte positivo de los migrantes a las comunidades y se mitiguen los posibles impactos negativos. Las políticas públicas de cada país sobre gobernanza migratoria, que deben ser multidimensionales y multisectoriales, son determinantes para que se puedan recoger los frutos de la migración en el mediano y largo plazo.

4. DIAGNÓSTICO

A la fecha, Colombia es el primer país receptor de población venezolana con alrededor de dos millones de migrantes con vocación de permanencia, según reportes de cooperación internacional (R4V, 2022). A partir de los últimos reportes de Migración Colombia en relación con el RUMV, el número de personas con caracterización completa está alrededor de 2,3 millones de venezolanos. El aumento fue particularmente masivo en el periodo entre 2016 y 2019, en donde el número estimado de migrantes provenientes de Venezuela pasó de un poco más de 53.000 personas a más de 1,77 millones de migrantes, lo que significó un incremento del 3.195 % en estos 3 años. Sin embargo, para 2020 y 2021, se presentó una reducción del flujo migratorio que se tradujo en la disminución de la población con vocación de permanencia, estimando una reducción del 2 % en la población venezolana en el país.

Entendiendo la integración como un proceso escalonado y progresivo el país se enfrenta actualmente al reto de avanzar en la integración económica y social de los migrantes venezolanos, sobre la base de los resultados en materia de cubrimiento de necesidades y regularización, que han sido producto de los esfuerzos realizados a lo largo de los últimos siete años. En particular, este desafío implica responder a las oportunidades de mejora que aún existen para consolidar una ruta de acción institucional unificada para la atención e integración. En efecto, a pesar de contar con grandes avances en términos de atención, adecuación institucional y generación de datos, aún deben superarse algunas limitaciones en la oferta y en el acceso integral a mercados y servicios de población migrante y receptora. Asimismo, el actual esquema de gobernanza para atención y la integración de la población migrante tiene necesidades en relación con su fortalecimiento, de manera que permita continuar cumpliendo con los compromisos y avanzar de manera decidida en lo determinado por el Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular. En este sentido, cabe resaltar que uno de los grandes retos para perfeccionar la respuesta institucional, es lograr trascender la baja producción, actualización y transferencia de datos intersectoriales acerca de la situación que permitan la toma de decisiones basada en evidencia.

4.1. Ausencia de una ruta de acción unificada para la atención y la integración

En un primer abordaje de respuesta al contexto migratorio proveniente de Venezuela, el Gobierno nacional enfocó principalmente sus esfuerzos en la atención de la población migrante de Venezuela y en el fortalecimiento de la institucionalidad para garantizar efectivamente sus derechos y la superación de su situación de vulnerabilidad.

A pesar de los avances significativos en términos de definición e implementación de estrategias de atención en salud, educación, a la primera infancia, infancia y adolescencia, inclusión y fortalecimiento de proyectos de vida de jóvenes, trabajo, vivienda y seguridad, entre otras, cerca de cuatro años después de haberse formulado el Documento CONPES 3950, el país aún debe profundizar sus esfuerzos institucionales conjuntos para el mejoramiento del acceso por parte de los migrantes a la oferta del Estado, a mercados y a bienes y servicios; en la prevención y atención de vulnerabilidades; y en la integración económica, social y cultural.

4.1.1. Limitaciones en la oferta y el acceso integral a mercados y servicios de población migrante venezolana

El acceso a servicios básicos para la superación de la vulnerabilidad ha avanzado de manera decidida, dando prueba de resultados tangibles. Por ejemplo, es fundamental resaltar que en el sector salud, a través de la estrategia de aseguramiento y búsqueda activa de población migrante para su afiliación, se han logrado aumentar las afiliaciones al sistema de seguridad social, pasando de 306.601 migrantes regulares afiliados al cierre de la vigencia 2020 a 654.625 afiliados al mes de abril de 2022. A diciembre de 2022 se espera que 945.169 personas migrantes se afilien al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS), lo cual deja ver un avance del 69,3 % de la meta esperada para 2022 (**Ministerio de Salud y Protección Social, 2022**). **Cabe aclarar que el aseguramiento en salud es una estrategia más integral frente a la atención en salud sin afiliación. Por ejemplo, el pago de la prima del aseguramiento en Colombia se hace a través la Unidad de Pago por Captación (UPC), que para el régimen subsidiado es de \$964.807,2 (al año en 2022)²⁰, cubriendo los servicios del Plan de Beneficios en Salud; mientras que el costo de un sólo evento de atención en salud para una persona sin afiliación puede representar mayores costos, como es el caso del paquete de atención de parto vaginal que equivale a \$1,8 millones de pesos o un paquete de parto por cesárea que oscila en \$2,8 millones²¹; servicios que serían asumidos dentro de la UPC, de estar afiliado el migrante al sistema de salud.** **Cabe aclarar que el aseguramiento en salud es una estrategia más integral frente a la atención en salud sin afiliación. Por ejemplo, el pago de la prima del aseguramiento en Colombia, se hace a través la Unidad de Pago por Captación (UPC), que para el régimen subsidiado es de**

²⁰ Resolución 2381 de 2021 de MinSalud, por la cual se fija el valor anual de la Unidad de Pago por Capitación - UPC que financiará los servicios y tecnologías de salud de los Regímenes Contributivo y Subsidiado para la vigencia 2022 y se dictan otras disposiciones.

²¹ Resolución 1792 de 2021 de MinSalud, por la cual se determinan los criterios para la asignación de recursos del Proyecto de Inversión con Código BPIN 2020011000097 "Fortalecimiento de la Atención en Salud de la Población Migrante no Asegurada Nacional" para la atención de partos a mujeres migrantes venezolanas no aseguradas y se definen los valores a reconocer por dicha atención.

\$964.807,2 (al año en 2022) 19, cubriendo los servicios del Plan de Beneficios en Salud; mientras que el costo de un sólo evento de atención en salud para una persona sin afiliación puede representar mayores costos, como es el caso del paquete de atención de parto vaginal que equivale a \$1,8 millones de pesos o un paquete de parto por cesárea que oscila en \$2,8 millones²⁰; servicios que serían asumidos dentro de la UPC, de estar afiliado el migrante al sistema de salud.

No obstante, se requiere de un esfuerzo adicional para cubrir de manera integral las necesidades básicas de la población migrante venezolana y garantizar una mayor cobertura (Departamento Nacional de Planeación, 2022). De acuerdo con datos del Ministerio de Salud y Protección Social, con corte al 27 de mayo del 2022 se han entregado 983.115 PPT y hay 654.625 migrantes afiliados al SGSSS. Esto significa que 33,4 % de la PMV regular no registra aseguramiento en salud (aunque sí puede ser atendida a través del servicio de urgencias y se ha establecido una ruta para la afiliación de oficio de la población regular una vez requiera atención en salud²²).

En este sentido, es fundamental considerar en este análisis la percepción de la población migrante sobre eventuales barreras para la afiliación. De acuerdo con los resultados de la Encuesta de Calidad Vida e Integración de los Migrantes Venezolanos en Colombia del Observatorio del Proyecto Venezuela, entre ellas se encuentran: la ausencia de documentos de identificación para la afiliación, seguido no contar con la encuesta del Sisbén y, en tercer lugar, la ausencia de conocimiento de la ruta para la afiliación (**Proyecto Migración Venezuela, 2021**). Estas percepciones dan cuenta de dos elementos cruciales: por un lado, la necesidad de seguir avanzando en materia de regularización, lo que redundará en mayores niveles de afiliación, pero también evidencia que hay un desconocimiento importante por parte de la población migrante sobre los canales puestos a su disposición para este propósito. por ejemplo, en los encuentros comunitarios con población migrante se encuentra que existe desconocimiento en lo relacionado al régimen de afiliación al sistema o el rol de los integrantes del sistema de salud (*i.e.* EPS, IPS, puntos de corte Sisbén, entre otros).

Avanzar en la regularización y de esta manera en el aseguramiento en seguridad social en salud permitirá cerrar brechas en términos de atención integral a la primera infancia y acceso a servicios de salud sexual y reproductiva. Según la Encuesta de Calidad de Vida 2020, de las niñas y niños menores de 6 años, el 77,8% contaban con el esquema de vacunación completo, sin embargo, esta cifra es 4,5 pp* menor respecto a 2019. Así

²² Ruta establecida en los decretos 064 de 2020 y 616 de 2022.

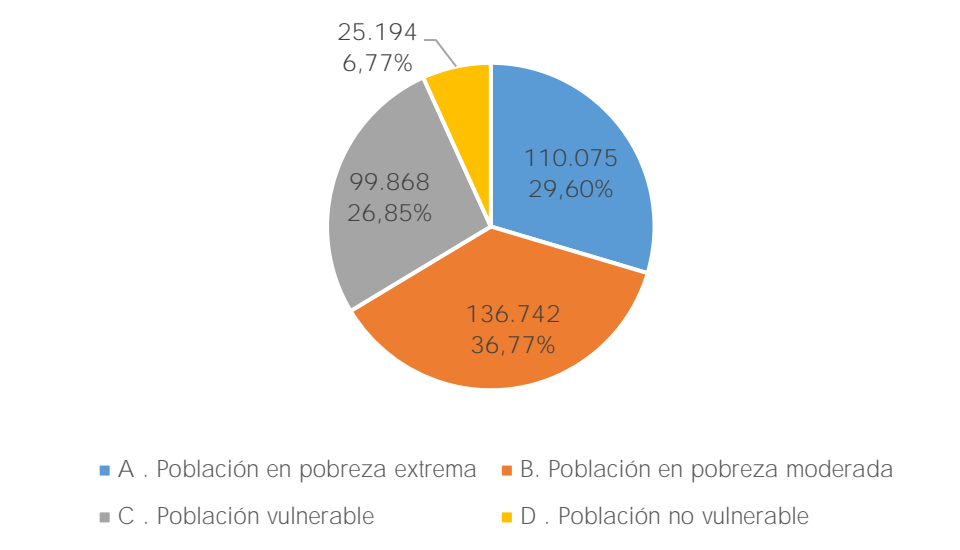
mismo, al indagar sobre la asistencia a controles de crecimiento y desarrollo, aproximadamente la mitad de las niñas y niños migrantes en primera infancia fueron llevados. De las niñas y niños que no fueron llevados a estos controles, la razón principal en todos los casos es que no contaban con afiliación al SGSSS.

En los temas asociados con la maternidad en las adolescentes migrantes, en el total nacional, para 2020, el 91,6 % de las adolescentes no estaba embarazada ni había tenido hijos en el momento de ser encuestada, 2,7 pp adicionales respecto a 2019 (88,9 %). De las que habían tenidos hijos, la edad promedio en la que tuvieron a su primer hijo fue 15,4 años para 2020.

De otra parte, según la información disponible de seguimiento nutricional de las modalidades y servicios de atención a la primera infancia del ICBF, **para el primer trimestre de 2022, del total de niñas y niños menores de 5 años migrantes, el 0,9 % (579) presentan desnutrición aguda moderada o severa**; mayor que la prevalencia presentada en niños colombianos (0,8 %); el 7,5 % (4.755) presenta riesgo de desnutrición aguda, estando 1,4 puntos porcentuales por encima de los usuarios colombianos (6,1 %). En las gestantes migrantes con reporte de seguimiento nutricional durante el mismo periodo, el bajo peso para la edad gestacional fue de 15,8% (417) en gestantes venezolanas, mayor que la prevalencia en gestantes colombianas (12,1 %; 15,508).

De otro lado, la caracterización de la población migrante y sus hogares también da cuenta de la necesidad de profundizar los avances en materia de superación de la vulnerabilidad. Según la encuesta de caracterización del Sisbén IV, con corte al 10 de mayo de 2022, se han registrado 371.879 personas migrantes de nacionalidad venezolana. De esta población el 29,6 % se ubica en el grupo A, donde se caracteriza a la población con pobreza extrema; el 36,8 % se ubica en el grupo B, donde se encuentra la población en condición de pobreza moderada; el 26,8 % se ubica en el grupo C, donde se clasifica la población vulnerable; y el 6,7 % se ubica en el grupo D, como población no vulnerable. De esta caracterización, los departamentos con mayores registros de inscripción son Bogotá D.C. con 61.900 registros (16,7 %), Antioquia con 50.220 (13,5 %), Valle del Cauca con 38.359 (10,3 %), Atlántico con 33.484 (9 %) y Norte de Santander con 30.071 registros de población inscrita (8 %) (Observatorio de Migración desde Venezuela, 2022).

Gráfico 2. Distribución de población migrante de nacionalidad venezolana por grupo Sisbén IV



Fuente: Elaboración propia con datos de Sisbén IV, a corte de 10 de mayo de 2022 (2022).

De acuerdo con *Innovations for Poverty Action (IPA)* la falta de conocimiento sobre qué es y para qué sirve el Sisbén es una de las principales barreras para caracterizar a la población vulnerable que requiere del acceso a servicios básicos (*Innovations for Poverty Action, 2022*). En los hallazgos de este estudio se identificó que los migrantes asocian al Sisbén con el sistema de salud y las EPS. Asimismo, se concluye que las mujeres se ven mayormente interesadas en hacer el registro frente a los hombres, y que las redes de apoyo al interior de las comunidades de acogida son un factor relevante en la difusión sobre lo que es el Sisbén y en el proceso para su registro.

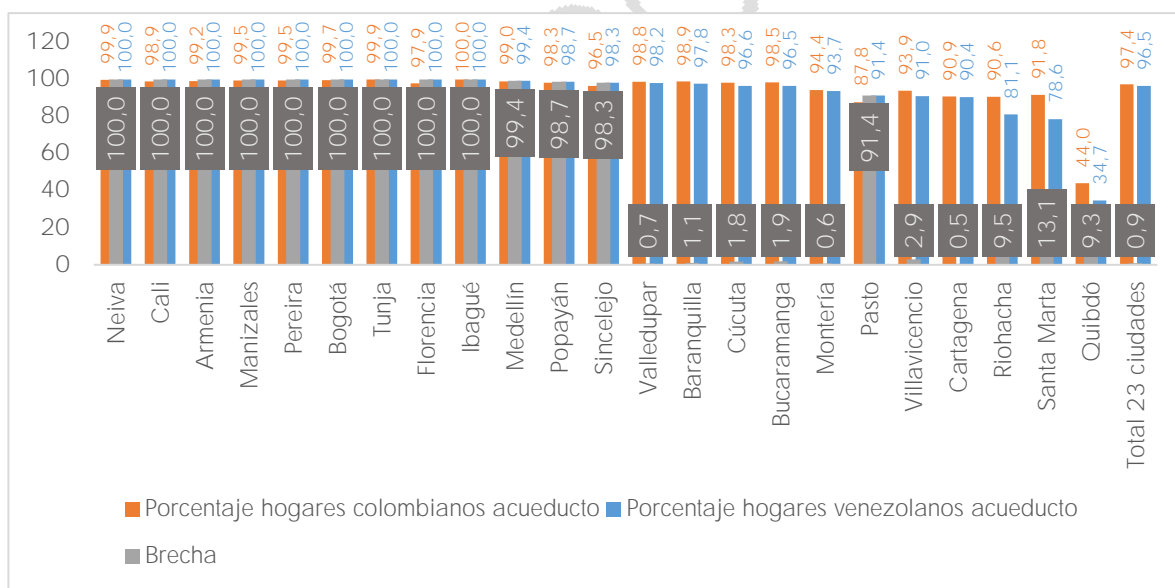
Ahora bien, al analizar los datos disponibles, se evidencia que aún existen retos importantes para la superación de la vulnerabilidad de los migrantes. Así, se identificó que el 40,87 % de la población migrante venezolana inscrita en el Sisbén presenta un bajo logro educativo²³ y el 5,62 % registra analfabetismo. Frente a la tasa de informalidad, de acuerdo con la encuesta Sisbén IV, esta es del 74,15 % y el desempleo de larga duración es del 23,5 %. Por otro lado, el 32 % de la población migrante venezolana con encuesta Sisbén reporta estar trabajando, el 19 % realiza oficios del hogar, el 17,6 % busca trabajo, el 10,6 % estudia y el 8,4 % no realiza ninguna actividad. Además, el 77,3 % de la población

²³ El indicador de bajo logro educativo esta medido con relación al promedio de años de estudio de las personas mayores de 15 años que están en un hogar. Si el promedio es menor a 9 años de educación, el hogar se considera privado, en caso contrario no lo estará. Si hay hogares que no tienen población mayor o igual a 15 años se consideran privados.

inscrita no cotiza a pensión frente a un 3,77 % que sí cotiza (Observatorio de Migración desde Venezuela, 2022).

En cuanto a las limitaciones en vivienda y servicios públicos se registran porcentajes considerables que denotan algunas dificultades para lograr una mayor cobertura. Al respecto, el 34,45 % de la población migrante con encuesta Sisbén presenta niveles de hacinamiento crítico en su vivienda, el 42,5 % de los inscritos no cuenta con servicio público de gas, el 24,5 % no tiene alcantarillado, el 17,9 % no cuenta con el servicio de recolección de basuras, el 17,5 % no tiene acueducto y el 6,1 % no tiene servicio de energía. Asimismo, de acuerdo con los resultados de la medición del IMI, las ciudades que presentan una mayor brecha entre la población de acogida y la población migrante en acceso al servicio de acueducto son Santa Marta (13,1), Riohacha (9,5) y Quibdó (9,3) (Gráfico 3).

Gráfico 3. Brecha servicio de acueducto por ciudades capitales



Fuente: DNP, Observatorio Colombiano de Migración desde Venezuela con información de Encuesta de Calidad de Vida (2022).

Otros de los avances en materia de atención a niños, niñas y adolescentes (NNA) migrantes es el acceso al sistema educativo, donde se cuenta con 559.605 NNA venezolanos matriculados en educación preescolar, básica y media al mes de abril de 2022. Esto representa un avance del 101,7 % frente a la meta de integración esperada de 458.000

NNA matriculados al cierre de 2022. De esta población, el 33,6 % se ubica en la región Centro Oriente, el 32,9 % en Caribe, 15,4 % en Eje Cafetero y Antioquia, 9,8 % en Pacífico, 6 % en los Llanos y 2,4 % en Centro Sur y Amazonía. Sin embargo, del total de NNA matriculados en el Sistema Integrado de Matrícula (SIMAT, el 67,2 % están matriculados con tipo de documento (NES), lo cual puede implicar que (i) no han accedido al ETPV, (ii) que están a la espera del PPT o (iii) que cuentan con PP, pero no han realizado la actualización de tipo de documento en la institución educativa.

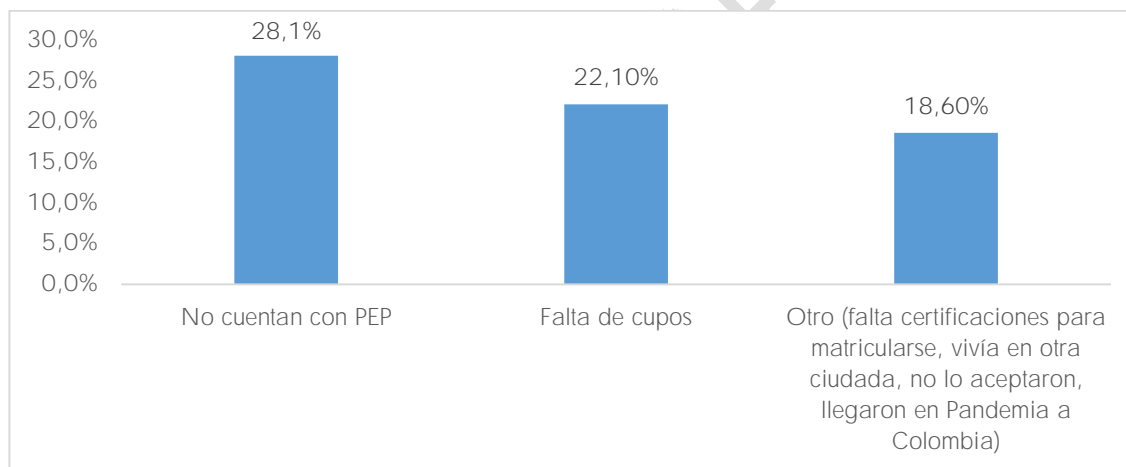
Si bien los avances son notorios, existen barreras que trascienden el registro y se dan en términos de permanencia de los NNA en el sistema educativo. Un ejemplo de ello es la inasistencia escolar de los NNA entre los 5 y 17 años derivado de factores tales como el déficit de acceso a la educación virtual, como consecuencia de la falta de acceso a internet, la nivelación escolar y útiles escolares; el hacinamiento en los hogares; la dificultad de acceder a educación superior, entre otros. El indicador del IMI con mayor diferencia entre población de acogida y migrantes se presenta en los puntajes obtenidos en las pruebas SABER. De igual manera, de acuerdo con la información del OMV, el no contar con PEP, la falta de cupos, la falta de certificados para matrículas, la falta de dinero, entre otros, han sido motivos que agudizan la inasistencia escolar de la población migrante.

Adicionalmente, un alto número de niñas y niños en primera infancia no reciben educación inicial. Frente a la educación inicial y el cuidado de las niñas y niños de 0 a 4 años y 11 meses, según datos de la Encuesta de Calidad de Vida, en el nivel nacional para 2020, el 69,5% de los NNA migrantes permanecían la mayor parte del tiempo entre semana con su padre o madre en la casa, 9,7pp* más que en 2019, y el 15,1 % asistían a un hogar comunitario, jardín o centro de desarrollo, 12,4pp* menos frente a 2019.

En relación con indicadores de desempeño educativo, el 17,2% de las niñas y niños migrantes entre los 6 y 11 años no sabe leer, ni escribir, y en cuanto al logro educativo, medido como los años de educación alcanzados y aprobados, el promedio de años de educación era 1,6 años en 2020, y 1,9 años* en 2019. Al hacer un análisis para quienes tenían 11 años, la máxima edad al interior del grupo se encuentra que el promedio de años de educación era 3,8, esto es 1,2 años menos del logro educativo para la edad. Lo anterior se reafirma con la medición de rezago escolar, en donde para 2020 en el nivel nacional, el 65% de las niñas y niños de infancia tenían rezago escolar, 6,3pp por encima de los resultados encontrados en 2019.

En el caso de los adolescentes entre 12 y 17 años, en cuanto al logro educativo, el promedio de años de educación fue de 6,5 años en 2020, y 6,8 años* en 2019, al hacer un acercamiento para la máxima edad al interior del grupo, 17 años, se observa que el logro educativo fue de 8,4 años, 2,6 años menos que el logro educativo para la edad. En términos de rezago escolar, para 2020, el 81,8% de los adolescentes migrantes estaban 5pp por encima de los resultados encontrados en 2019. En relación con los jóvenes entre 17 y 28 años, se identifica que aquellos que no contaban con educación superior y no se encontraban estudiando fue superior en la población migrante venezolana en Colombia (94,4%) respecto al resto de la población (71,1%).

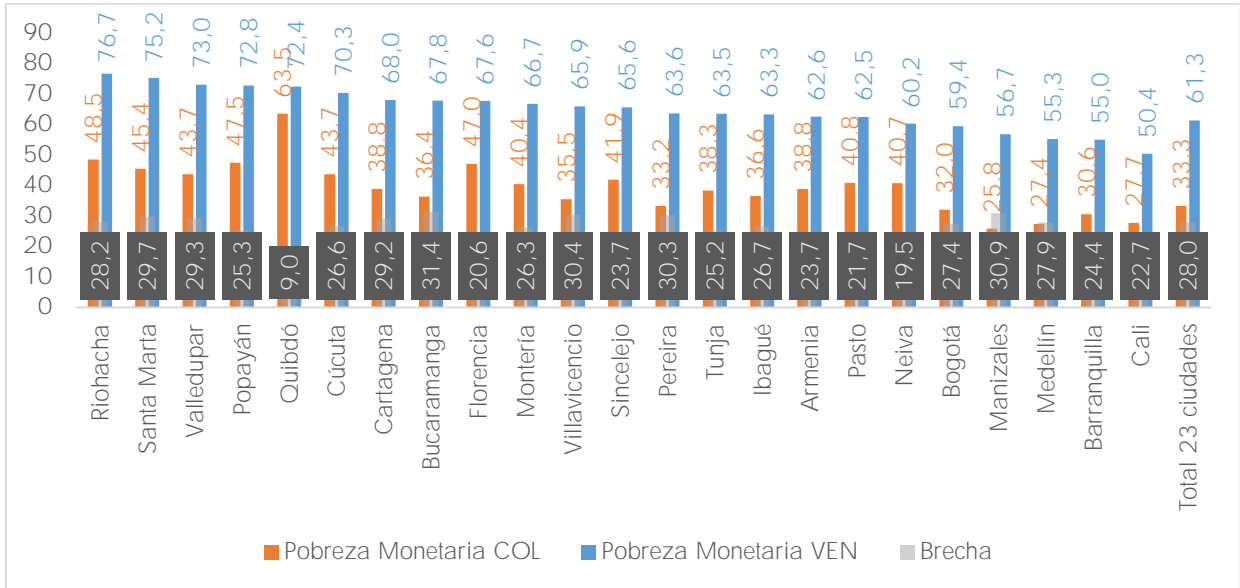
Gráfico 4. Inasistencia escolar de población migrante venezolana en edades de 5 a 17 años (2020)



Fuente: DNP, con información suministrada del Observatorio Proyecto Migración Venezuela (2021).

Por otra parte, la población migrante venezolana es más pobre que la de acogida. Para la totalidad de las 23 ciudades analizadas por el IMI, la incidencia de pobreza monetaria es mayor para la población migrante que para la población de acogida. En el promedio de 23 ciudades capitales, se tiene que la incidencia de pobreza para la población venezolana se ubica en 61,3 % frente a 33,3 % para la población colombiana. Esto implica una brecha de 28 puntos porcentuales. Entre las ciudades que presentaron una mayor brecha en los resultados de 2020 están Bucaramanga (31,4 %), Manizales (30,9 %) y Villavicencio (30,4 %), y las ciudades que presentan una menor diferencia son Quibdó (9,0 %), Neiva (19,5 %) y Florencia (20,6 %) (Gráfico 5).

Gráfico 5. Brecha pobreza monetaria por ciudades capitales (2019 – 2020)



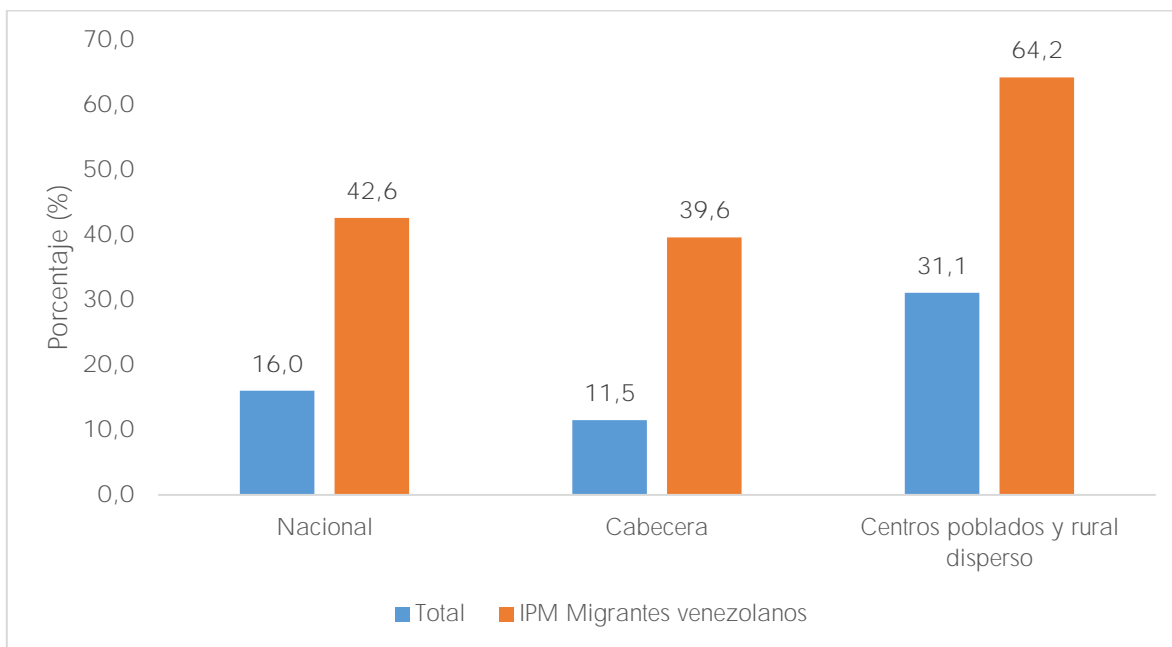
Fuente: DNP, Observatorio Colombiano de Migración desde Venezuela con información de Gran Encuesta Integrada de Hogares (2022).

Por otro lado, según el informe de Pobreza Multidimensional realizado por el DANE para el año 2021, se reporta que la incidencia de pobreza multidimensional de personas que pertenecen a hogares donde al menos un miembro es migrante y reporta que nació en Venezuela es del 42,6 % a nivel nacional y de 64,2 % en los centros poblados y rural disperso²⁴. En las cabeceras, el índice es de 39,6 % para migrantes venezolanos, mientras que índice para la población colombiana es de 11,5 %. Para los migrantes que llevan viviendo en el municipio de acogida más de cinco años, las cifras reportan una ligera reducción²⁵. Sin embargo, persisten las brechas con respecto al total de la población.

²⁴ Este indicador se reporta de la población migrante proveniente de Venezuela que menciona estar viviendo hace un año en el municipio de acogida.

²⁵ El IPM para migrantes venezolanos a nivel nacional es del 40,3%, y para cabecera y centro poblados y rural disperso son del 36,8% y 60,8% respectivamente.

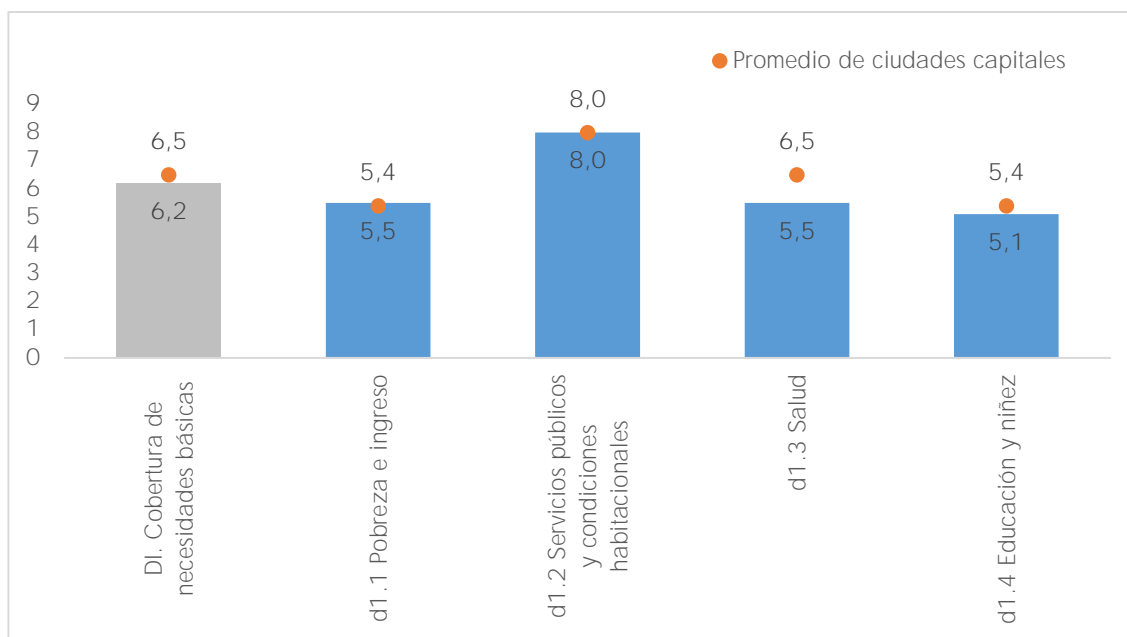
Gráfico 6. IPM para hogares con al menos un migrante venezolano que lleve viviendo en el municipio un año (2021)



Fuente: DNP, con información suministrada del DANE (2022).

La población migrante también enfrenta brechas significativas en satisfacción de **necesidades básicas**. Tal como se observa en el Gráfico 7, existen brechas en términos del cubrimiento de necesidades básicas entre la población migrante y la población local, explicadas principalmente porque los niveles de ingreso de los migrantes son más bajos y la incidencia de la pobreza monetaria más alta que para la población colombiana. Esto también se explica por las dificultades en el acceso a la salud para habitantes de centros poblados y rural disperso frente a la alta cobertura del sistema en las ciudades capitales.

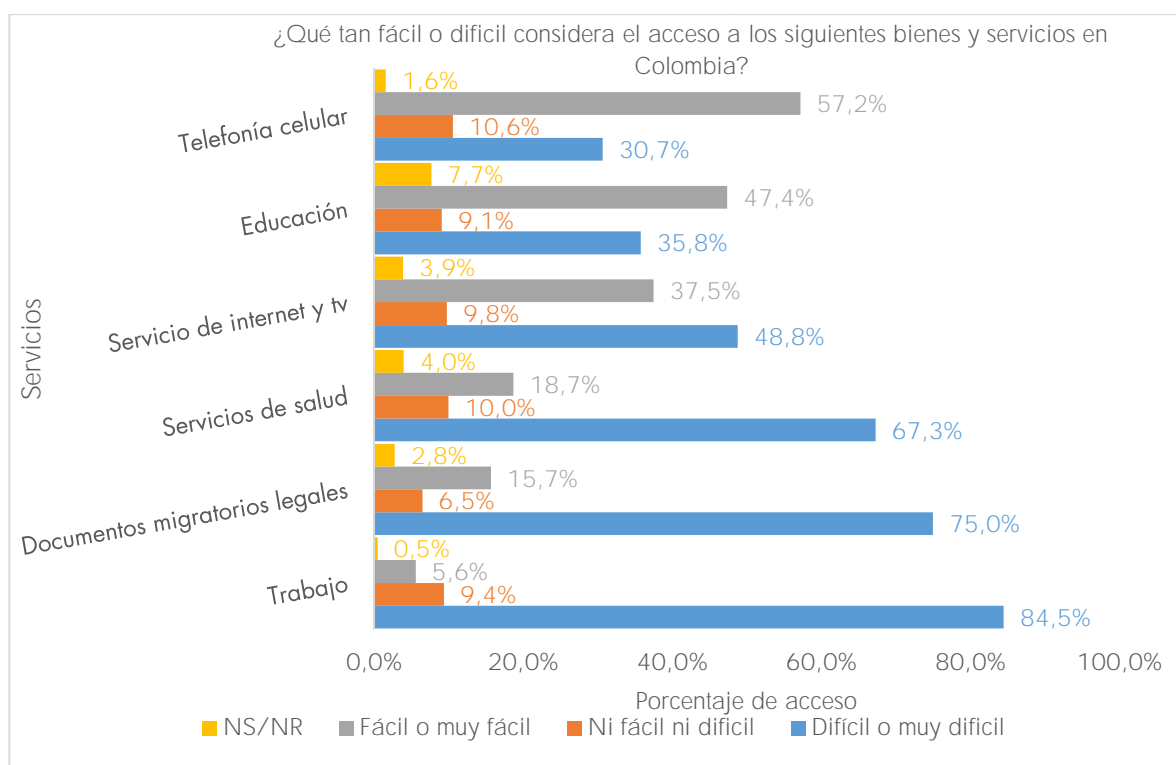
Gráfico 7. Cobertura de necesidades básicas de los migrantes en Colombia



Fuente: DNP, Observatorio Colombiano de Migración desde Venezuela (2022).

En este sentido, a pesar de que el país ha logrado dar respuestas sectoriales para el acceso de la población migrante a la oferta institucional, aún persisten algunas dificultades para el acceso a los bienes y servicios. Acorde con los resultados del IMI, se identificaron retos en materia de acceso a internet y hacinamiento, dificultades en el acceso a la salud para habitantes de centros poblados y rural disperso, frente a la alta cobertura del sistema en las ciudades capitales. Adicionalmente, de acuerdo con la Encuesta de Calidad de Vida e Integración de los Migrantes Venezolanos en Colombia del Observatorio del Proyecto Migración Venezuela, un alto porcentaje (superior al 60 %) de los encuestados consideran difícil o muy difícil el acceso a trabajo, documentos migratorios legales y servicios de salud, mientras que entre el 37,5 % y el 57,7 % de los encuestados consideran fácil o muy fácil el acceso a servicios de Internet y TV, educación y telefonía celular (Gráfico 8).

Gráfico 8. Barreras de acceso de la población migrante a bienes y servicios (2022)



Fuente: DNP, con información del Observatorio Proyecto Migración Venezuela (2022).

El Gobierno nacional ha tenido un avance significativo en materia de acceso y ampliación de la cobertura de servicios para satisfacer las necesidades básicas de la población migrante, demostrado en las cifras ya presentadas, sin embargo, persisten los retos derivados de diferentes factores, entre estos, las vulnerabilidades y riesgos enfrentados por la población, que acrecientan las dificultades y barreras.

De acuerdo con lo expuesto, se hace esencial la identificación del impacto de algunas brechas de acceso sectoriales en la profundización de otras. En efecto, las deficiencias en algunos servicios generan afectaciones en otros sectores y grandes retos en términos de satisfacción de las necesidades básicas. Este es el caso del sector salud sobre el cual repercuten las consecuencias de determinantes sociales de la salud, tales como, el hacinamiento, falta de alcantarillado y recolección de basuras, servicios que inciden directa y negativamente en la proliferación de enfermedades. De ahí la importancia de considerar abordajes intersectoriales a partir de una ruta de acción institucional unificada.

4.1.2. Nuevas necesidades en materia de respuesta y atención de vulnerabilidades que se profundizan en el contexto migratorio

La primera respuesta del país se orientó a la atención inmediata humanitaria y de emergencia debido, en gran medida, a los niveles importantes de vulnerabilidad que caracterizaron la llegada de la población migrante proveniente de Venezuela. Persisten situaciones de vulnerabilidad en la población migrante y nuevos desafíos humanitarios que requieren mantener abordajes de atención humanitaria en paralelo con los avances y esfuerzos institucionales de integración. La CIDH ha identificado debilidad en acciones de articulación que garanticen la unidad o reunificación familiar de la población migrante, en especial cuando la misma se refiere a niñas, niños, adolescentes y sus padres o cuidadores.

También se debe revisar la respuesta que se brinda a la niñez y adolescencia no acompañada, que es aquella que se encuentra en territorio colombiano sin sus padres o de algún miembro adulto de su familia. Durante los últimos años se han incrementado los casos de niñas, niños y adolescentes no acompañados que ingresan a un PARD; a 31 de marzo de 2022, según información reportada por el ICBF, había 218 casos. Si bien las niñas, niños y adolescentes no acompañados pueden acceder al ETPV, es necesario profundizar en soluciones estables y duraderas para ellos, en consonancia con el principio de no discriminación e interés superior. A esto se suma la necesidad de profundizar en soluciones para las niñas y niños migrantes abandonados que no cuentan con documentos ni con familiares o conocidos, más de 1.200 niños que, en este momento, se encuentran en custodia del Instituto, que han sido abandonados, que no tienen familia (CIDH, s.f), , y que ante la falta de regulación normativa, carecen de medidas de protección especiales.

Los principales motivos de los migrantes para salir de Venezuela son el reflejo de la profunda vulnerabilidad de la población, la cual comúnmente transita a pie, exacerbando las vulnerabilidades y exponiendo a los migrantes a nuevos riesgos en el trayecto. Como ya se había mencionado anteriormente, una de las principales motivaciones de los migrantes para salir de Venezuela son la falta de empleo o bajos ingresos (81 %), a esto se suman otros factores tales como la falta de acceso a alimentos (60 %), falta de acceso a servicios médicos (32 %), falta de acceso a educación (13 %) y falta de servicios públicos (12 %) , entre otros (GIFMM, 2021). Las causas de la migración demuestran una población con altos índices de pobreza, de inseguridad alimentaria, deficiencias nutricionales y desnutrición, con necesidades de atención médica y rezagos educativos. Estas características exigen atención humanitaria y un proceso de estabilización para su protección e integración. Vale la pena mencionar que de acuerdo con un informe del proyecto ACAPS del año 2021, el 62 % de estas personas salen a pie (ACAPS, 2021). De otro lado, según la Caracterización Conjunta sobre Movimientos Mixtos (2021) del GIFMM, el 29 % de quienes reingresan a Colombia y el 31 % de quienes retornan a Venezuela declararon haber corrido riesgos para su seguridad durante su viaje en Colombia, principalmente robos, violencia física y amenazas (GIFMM, 2021).

Las necesidades básicas de las personas que migran a pie han sido principalmente cubiertas por programas de asistencia humanitaria de la cooperación internacional y organizaciones de la sociedad civil. Estos programas incluyen albergues, alimentación, agua, saneamiento e higiene, acceso a información, y en casos de muy elevada vulnerabilidad, acceso a opciones de transporte seguros. No obstante, la ausencia de datos representativos sobre esta población o de herramientas que permitan su caracterización de manera periódica y sistemática dificultan la asistencia humanitaria (ACAPS, 2021). Adicionalmente, la dependencia en la cooperación internacional y la sociedad civil para la atención humanitaria crea brechas en la prestación de servicios por falta de cobertura, falta de sostenibilidad de las fuentes de financiamiento, entre otros factores.

Por otra parte, la dinámica de la crisis migratoria de la población venezolana se caracteriza por tener un componente relevante de género y por una feminización de la migración, que afecta los derechos de niñas, mujeres y personas de la comunidad LGTBQ+. Esta población es objeto de diferentes vulnerabilidades y riesgos, como trata de personas, explotación sexual, violencia basada en género, violencia intrafamiliar, mendicidad, barreras para el ejercicio de los derechos sexuales y reproductivos, entre otros (CARE, 2020). Es frecuente que las mujeres sean abordadas en los pasos fronterizos,

especialmente en los pasos irregulares, por tratantes que buscan captarlas para explotarlas sexualmente y agredirlas física y sexualmente.

La vulnerabilidad particular de las mujeres y población LGBTQ+ también se ha identificado por el aumento de migrantes en situación de y de explotación sexual. De acuerdo con el informe *Movimientos migratorios Sur Sur: condiciones sociosanitarias de las mujeres migrantes en situación de prostitución en el espacio fronterizo de Colombia y Venezuela*, no podría indicarse un número exacto de las personas que ejerce trabajo sexual remunerado, debido a que se da en un marco de ilegalidad. Sin embargo, una aproximación a la problemática revela condiciones y factores de riesgo sin abordar, donde se cruzan estructuras legales e ilegales de poder que afectan la vida y la salud de las mujeres, y las exponen a una mayor vulnerabilidad y negación del ejercicio de sus derechos humanos (Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, 2021).

La trata de personas también es un riesgo al que son más vulnerables los migrantes venezolanos, en particular los niños, niñas, adolescentes y a las mujeres²⁶. Según el Observatorio del Delito de Trata de Personas del Ministerio del Interior, entre enero de 2017 y diciembre de 2020, se identificaron 429 víctimas, entre ellas se reportaron 72 (16,8 %) casos de personas de nacionalidad venezolana. De esta población venezolana, el 61 % fue captada por medio de una falsa promesa de oportunidad laboral, el 80 % es de género femenino y cerca del 50 % se encuentra entre los 15 y 24 años, aunque también se cuenta con registros de casos de los 10 a los 44 años (Ministerio del Interior, 2022).

El rango de edad identificado muestra que la afectación de la trata de personas se da en mayor medida en las mujeres jóvenes. Debido a la crisis económica de su país de origen, las mujeres migrantes jóvenes buscan alternativas para superar su situación, la cual es aprovechada por organizaciones criminales para explotarlas para diferentes finalidades. Esta problemática ha sido evidenciada especialmente en la zona de frontera por organizaciones de la sociedad civil. En 2021, la iniciativa Laboratorio de Frontera identificó en el informe *Una mirada a la trata de personas en Norte de Santander* que entre 2018 y 2020 hubo un aumento de las víctimas que reportaron a Venezuela como su país de origen, pasando del 10,6 % al 37,5 % en ese departamento (Colmenares & et al, 2021).

²⁶ ACNUR. *Trata de personas*. Disponible en: <https://www.acnur.org/trata-y-traffic-de-personas.html>

El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar - ICBF, como entidad estatal encargada de la protección integral y la garantía de los derechos de las niñas, niños, adolescentes, jóvenes y sus familias, ha identificado que paralelo al aumento del flujo migratorio proveniente de Venezuela, han aumentado los ingresos a Procesos Administrativos de Restablecimiento de Derechos (PARD) de los niños, niñas y adolescentes venezolanos. A corte de 30 de abril de 2022, se encontraban con PARD 3.265, de los cuales 907 procesos correspondían a ingresos por motivo de violencia sexual y trata de personas (explotación sexual comercial).

Por su parte, la violencia de género es otra de las afectaciones que vulnera los derechos de la población migrante proveniente de Venezuela, particularmente a las mujeres jóvenes. De acuerdo con el boletín especial del Observatorio Colombiano de las Mujeres, denominado *la Violencia contra las mujeres migrantes en Colombia: una frontera por superar*, entre 2015 y 2020 los casos de violencia contra las mujeres venezolanas aumentaron de manera significativa. Mientras que en 2015 se registraron 21 casos, en 2020 pasaron a 2.538. Para ese periodo, los reportes de violencia física contra las mujeres se incrementaron en 1.255 casos; los de violencia sexual en 779 casos; violencia psicológica en 108 casos y la negligencia y abandono en 375 casos (**Vicepresidencia de la República, 2021**). Adicionalmente, las mujeres jóvenes migrantes provenientes de Venezuela tienen más riesgo de ser víctimas de violencia basada en género (VBG). En 2020: (i) más del 50 % de los casos por violencia física y violencia psicológica se había registrado contra mujeres entre los 18 y 28 años de edad; (ii) un 39 % contra adolescentes entre los 12 y 17 años; y (iii) el 47,77 % de los casos por negligencia y abandono contra niñas en la primera infancia. De igual forma, el Observatorio Nacional de Violencias de Género registró, para 2020, 3.197 casos, de los cuales 1.485 son asociados a violencia física, 899 a violencia sexual, 690 negligencia y abandono, y hay 123 casos asociados a violencia psicológica contra personas migrantes venezolanas (**Ministerio de Salud y Protección Social, 2022**).

Del total de los casos, el 79,4% se presentan contra mujeres, con una mayor proporción en mujeres con edades entre los 18 y 28 años (29,31 %), seguido de mujeres entre 29 y 59 años (16,55 %). A nivel territorial, 415 de los casos se presentaron en Bogotá, seguido de Cali con 122 Casos y Cúcuta con 112 casos. Es relevante mencionar que, de los casos registrados, el 60.34% de las víctimas convive con su agresor. De igual forma, el Observatorio Nacional de Violencias de Género registró, para 2020, 3.197 casos, de los cuales 1.485 son asociados a violencia física, 899 a violencia sexual, 690 negligencia y abandono, y hay 123 casos asociados a violencia psicológica contra personas migrantes venezolanas (**Ministerio de Salud y Protección Social, 2022**). Del total de los casos, el 79,4%

se presentan contra mujeres, con una mayor proporción en mujeres con edades entre los 18 y 28 años (29,31 %), seguido de mujeres entre 29 y 59 años (16,55 %). A nivel territorial, 415 de los casos se presentaron en Bogotá, seguido de Cali con 122 casos y Cúcuta con 112 casos. Es relevante mencionar que, de los casos registrados, el 60.34% de las víctimas convive con su agresor.

Además de los riesgos elevados de ser víctimas de violencia basada en género, las mujeres migrantes enfrentan más barreras judiciales para denunciar a sus agresores. De acuerdo con el *Center for Global Development*, en el estudio **“Superación de obstáculos a la inclusión y participación de mujeres venezolanas en Colombia”**, publicado en mayo de 2022, las barreras de acceso a la justicia más frecuentes para esta población son: (i) falta de recursos para denunciar; (ii) dificultades para interponer acciones judiciales contra sus agresores; (iii) falta de conocimiento de los canales disponibles en el territorio para denunciar; y (iv) la complejidad de los procedimientos jurídicos colombianos para las mujeres migrantes (Woldemikael & et al, 2022).

Por otra parte, se encontró que la población migrante venezolana se ve expuesta a un alto riesgo de ser víctima de explotación laboral por su situación de alta vulnerabilidad al llegar a Colombia y este riesgo es mayor para las mujeres. La explotación laboral se traduce en remuneración inferior a la que corresponde, jornadas de trabajo que superan la máxima permitida y la ausencia de pago de prestaciones sociales según lo estipulado por ley, entre otras. Además, la vulneración laboral de la población migrante se deriva de su condición migratoria, sus condiciones económicas y sociales, sumado a que factores como el género incrementan su vulnerabilidad. Si bien el Grupo de Gestión de la Política de Migración Laboral de la Dirección de Movilidad y Formación para el Trabajo del Ministerio del Trabajo estableció una ruta de atención y orientación para casos de ofertas laborales fraudulentas, con el fin de prevenir la trata de personas con fines de explotación laboral²⁷.

La mendicidad es otra problemática que enfrenta la población migrante venezolana. La carencia de redes de apoyo familiar, comunitario e institucional, así como las barreras de acceso al empleo formal, la situación migratoria irregular, el hurto o pérdida de sus pertenencias y documentos y los ingresos económicos insuficientes son factores que pueden llevar a la población migrante a la mendicidad. De acuerdo con la Procuraduría General de la Nación, la situación de mendicidad de las personas migrantes

²⁷ Disponible en <https://www.mintrabajo.gov.co/empleo-y-pensiones/movilidad-y-formacion/grupo-de-gestion-de-la-politica-de-migracion-laboral/iii.-orientacion-laboral-al-migrante>

de Venezuela puede desencadenar en otro tipo de vulneraciones a sus derechos humanos, como desescolarización, desnutrición, exposición a enfermedades en adultos, adolescencia y primera infancia, barreras al acceso al sistema general de seguridad social y exposición a violencia intrafamiliar y a trata de personas (**Procuraduría General de la Nación , 2021**).

A nivel territorial, el informe de la Estrategia de Abordaje contra la Mendicidad en Bogotá identificó esta problemática en las localidades de Chapinero, Usaquén, Fontibón y Suba. Se presentaron condiciones de mendicidad alta y permanencia en la calle en 102 núcleos familiares caracterizados, en los cuales se destacó ampliamente la población venezolana (94 %), seguido por la colombiana (4 %) y colombo-venezolana (2 %). El informe evidenció que, de 125 registros, el 81 % no contaba con documento migratorio, 4 % tenía permiso especial de permanencia (PEP), 4 % contaba con un documento o estatus migratorio y el 11 % restante no sabía/no respondía (**Secretaría Distrital de Integración Social, 2019**). Adicionalmente, a través de una intervención masiva en el Sistema Integrado de Transporte Transmilenio en Bogotá, se encontraron 359 niñas, niños y adolescentes, de las cuales 300 eran de origen venezolano en condición de irregularidad migratoria, de los cuales 219 vivían en contextos de mendicidad propia; 126 en trabajo infantil, en acompañamiento en ventas ambulantes; y 14 en trabajo infantil en ventas ambulantes (**Secretaría Distrital de Integración Social, 2019**).

Además de la mendicidad, la población migrante venezolana en habitabilidad en calle se enfrenta los mismos riesgos de discriminación que la población colombiana en esta situación, sumado a la discriminación por xenofobia. Según el censo de habitabilidad en calle del DANE, el 16,2 % de los habitantes en calle nacieron en otro país (863 personas). La mayoría de ellos se encuentra en el departamento de Norte de Santander (460), le sigue La Guajira (194) y Magdalena (58); en los demás departamentos la presencia de esta población no supera el 19,0 % (**DANE, 2021**).

Otro riesgo al que se enfrenta la población migrante es el reclutamiento ilícito por parte de grupos armados organizados al margen de la ley. Si bien la Defensoría del Pueblo ha identificado en algunas alertas tempranas (Norte de Santander y La Guajira) el reclutamiento forzado de NNA migrantes, a nivel nacional no se tiene una cifra que dé cuenta de la problemática. La Defensoría del Pueblo, a través del monitoreo del Sistema de Alertas Tempranas (SAT), ha tenido conocimiento de varios casos de homicidios, desaparición forzada de mujeres y trata de mujeres adolescentes y jóvenes con fines de explotación sexual (**Defensoría del Pueblo, 2020**). Por su parte, el ICBF, a través de su programa de atención especializada para el restablecimiento de derechos a NNA víctimas de reclutamiento ilícito

que se desvinculan de grupos armados organizados al margen de la ley, reportó que 9 menores venezolanos ingresaron a un Proceso Administrativo de Restablecimiento de Derechos (PARD) por motivo de amenaza inminente de reclutamiento (ICBF, 2021). A pesar de que esta cifra no revela la magnitud de la problemática, dado el importante grado de subregistro, sí es un indicador inicial para tomar en cuenta el riesgo latente de reclutamiento, uso y utilización de NNA de nacionalidad venezolana por parte de grupos armados al margen de la ley.

Al riesgo de reclutamiento se suma el desplazamiento forzado de familias de origen venezolano al interior del territorio colombiano. Según un informe de la CODHES, la presencia de estructuras armadas ilegales principalmente en departamentos fronterizos ha derivado en el desplazamiento de un número importante de personas venezolanas. Por ejemplo, se registra que, en Norte de Santander durante el año 2020, se desplazaron 1.650 personas venezolanas, el número más alto de víctimas, seguido del Cauca con 440. Del mismo modo, se reporta que la población venezolana ha sido víctima de amenazas de grupos armados ilegales al incumplir los pagos de arriendos o inquilinatos en algunas ciudades (CODHES, 2021).

De otro lado, en los últimos cinco años, un número importante de migrantes ha perdido la vida en el territorio colombiano de manera violenta. De acuerdo con cifras del Observatorio de Violencia del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, desde 2017 hasta abril de 2022, se había registrado un total de 4.600 muertes violentas (homicidios, muertes en accidentes de transporte, suicidios) de ciudadanos venezolanos. De estas, 84 % son hombres y 16 % mujeres. Además, se registraron 491 homicidios con arma de fuego y 269 con arma blanca. Adicionalmente, 424 venezolanos han muerto en accidentes de tránsito y los suicidios alcanzaron la cifra de 154 personas (Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, 2022).

Existe un consenso reciente entre académicos y estudiosos del tema de la seguridad relativo a que no existe una correlación directa entre inmigración y crimen. No obstante, informaciones de inteligencia y de organizaciones no gubernamentales confirman el fenómeno de la instrumentalización de inmigrantes venezolanos por parte del crimen organizado. De acuerdo con estudiosos en esta materia “muchos inmigrantes han muerto portando uniforme del ELN y de otros grupos armados en zonas de frontera y algunos son empleados en enclaves de minería ilegal, narcotráfico y redes de tráfico sexual en Norte de Santander y Guainía entre otros.

Con respecto a los pueblos indígenas venezolanos, una mesa convocada por el sector de protección del R4V identificó ocho ejes de afectación a esta población en los países de acogida, en Colombia en particular en los departamentos de La Guajira, Norte de Santander y Arauca. En términos de la regularización se evidenció, entre otros aspectos, que el ETPV no tiene un enfoque étnico y se presentan dificultades en la presentación de documentación como el registro civil por parte de esta población a pesar de que la población indígena puede presentar como prueba de nacionalidad y de ingreso al territorio nacional, la certificación de la autoridad indígena registrada. Por otra parte, debido a fracturas al interior de los pueblos, estos se han asentado de manera informal en el territorio y en muchos casos no cuentan con una vivienda digna con acceso a servicios básicos. La población indígena asentada en estos territorios también corre riesgos por a la presencia de actores armados y crimen organizado, entre los cuales se cuentan el reclutamiento de NNA, desplazamiento forzado, restricciones a la movilidad, amenazas y violencia sexual. Los pueblos indígenas son además víctimas de VBG, trata de personas y explotación laboral en el servicio doméstico por su situación de vulnerabilidad. Además, la mesa identificó situaciones de matrimonio infantil y embarazo adolescente. Esta población también se ha visto afectada por discriminación y xenofobia, en particular hacia NNA en las escuelas (R4V, 2022).

A pesar de los esfuerzos en la prevención y protección de violaciones a derechos, se evidencia que la población migrante aún está expuesta a numerosos riesgos que incluyen la trata de personas, las VBG, la mendicidad, el reclutamiento, uso y utilización de NNA y el desplazamiento. Estas afectaciones tienen un carácter diferenciado en NNA, mujeres jóvenes y población indígena e implican que los esfuerzos en materia de atención humanitaria y asistencia profundicen su conocimiento y registro de estas dinámicas para poder brindar respuestas efectivas en la superación de estas situaciones de vulnerabilidad particulares.

El relator especial sobre las formas contemporáneas de racismo (ONU, 2017), identificó que existen procedimientos especiales de carácter administrativo que limitan la protección efectiva de los derechos de niñas, niños y adolescentes, como, por ejemplo, vacíos legislativos, y baja capacidad institucional y de los funcionarios públicos para entender y actuar de manera sensible frente a las necesidades de los migrantes. De manera adicional, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar ha evidenciado un incremento en los ingresos a Procesos Administrativos de Restablecimiento de Derechos (PARD) de los niños, niñas y adolescente (NNA) de nacionalidad venezolana. A corte de 30 de abril, se encontraban con PARD 3.265 NNA de nacionalidad venezolana, de los cuales 907 procesos

correspondían a ingresos por motivo de violencia sexual y trata de personas (explotación sexual comercial).

4.1.3. Baja Integración económica de la población migrante venezolana

La integración económica y productiva es una de las dimensiones más importantes en el proceso de acogida de la población migrante, ya que les permite tener una mayor autonomía en su desarrollo y desenvolvimiento dentro de la sociedad colombiana. Así mismo, facilita que la población migrante acceda a otro tipo de servicios y se acerque al goce efectivo de sus derechos. Para garantizar esto, la integración económica debe darse en condiciones de igualdad y formalidad.

En relación con la integración económica de la población migrante, se evidencia que persisten brechas para la población de nacionalidad venezolana en relación con la percepción de satisfacción frente a la vida, el mercado laboral y la vocación de permanencia en el territorio. Según los resultados para la vigencia de 2020, se destaca que la percepción de la satisfacción con la vida es la subdimensión mejor calificada, por encima del mercado laboral y la permanencia de la población migrante en el territorio. Lo anterior puede explicarse por el hecho de que en las ciudades capitales tiende a facilitarse la generación de ingresos y puede aumentar la satisfacción de necesidades de los migrantes. Sin embargo, según la Encuesta de Calidad de Vida realizada por el DANE en diciembre de 2020, se vio reflejado el efecto de la pandemia, pues el 49,3% de los hogares migrantes afirmaron que sus condiciones de vida eran peores en comparación con las que tenían antes de marzo de 2020. Además, el 61,7 % de los hogares tuvo alguna dificultad durante el confinamiento por la Covid-19, principalmente relacionada con la generación de ingresos y acceso a alimentación (Proyecto Migración Venezuela, 2021).

De acuerdo con los resultados del IMI, en la dimensión de integración económica, se resaltan las brechas existentes en el mercado laboral, destacando la informalidad en el trabajo y los bajos niveles de certificación en oficios por parte de la población migrante. Según el Observatorio del Proyecto Migración Venezuela con base en cifras de la GEIH a junio de 2021, el 72,8 % de la población migrante venezolana se encontraba en edad de trabajar, debido a la gran proporción de población joven que llegó al país proveniente de Venezuela. Sin embargo, los efectos de la pandemia hicieron que se identificara un cambio en la participación de la población migrante en el mercado laboral.

La tasa global de participación (TGP)²⁸ mostró una reducción del 74,3 % al 69,8 % en el periodo entre 2019 y 2021 en quienes trabajaban o estaban buscando empleo. Lo anterior, se explica dado que no podían buscar un empleo por causa de la pandemia y, por lo tanto, pasaron a ser inactivos²⁹ (Proyecto Migración Venezuela, 2021).

Según el Observatorio del Proyecto Migración Venezuela, en relación con la población ocupada, se identificó que el porcentaje de venezolanos que tenían trabajo disminuyó, pasando del 63 % en junio de 2019 a 58,4 % en junio de 2021; una reducción de 4,6 p.p. Es importante destacar que la población de nacionalidad venezolana siempre ha presentado altos porcentajes de informalidad (9 de cada 10 venezolanos se emplean de esta forma). Así mismo, según los resultados del módulo de migración de la GEIH para 2021, la tasa de desempleo de la población migrante en Colombia que hace 12 meses vivía en Venezuela fue de 24,4 %, 1,6 puntos porcentuales más que la registrada en el 2020, cuando se ubicó en 22,8 %.

Otra observación importante se evidencia al identificar la facilidad del ingreso al mercado laboral de acuerdo con la permanencia en el país. Para el año 2021, la tasa de desempleo para los migrantes que vivían hace 5 años en Venezuela disminuyó (del 18,2 % al 14,9 %), en comparación con los que hace 12 meses vivían en Venezuela que aumentó del 22,8% a 24,4 %. Esto indica que, la población migrante que lleva más tiempo en Colombia ha podido acceder a fuentes de empleo para la generación de ingresos más fácilmente que los que llevan menos tiempo en el país.

La calidad de los trabajos en los que se emplean adolescentes y jóvenes migrantes también refleja un incremento en la brecha de desarrollo. El ICBF adelantó un análisis de brechas de desarrollo humano en el que identificó que los adolescentes y jóvenes migrantes venezolanos experimentan mayores niveles de ocupación (48.6%), cuando se les compara con el resto de la población en su mismo rango de edad (33.6%). La mayoría de los adolescentes y jóvenes se ocupan en actividades informales, quedando expuesto a varios factores de riesgo, por no encontrarse afiliados a la seguridad social (salud, pensiones y

²⁸ Este indicador refleja la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral y es la relación entre la población económicamente activa y la que se encuentra en edad de trabajar.

²⁹ En la inactividad se incluyen todas las personas en edad de trabajar que no se emplean porque no necesitan, no pueden o no están interesadas en realizar una actividad remunerada. La tasa se calcula como la población inactiva con respecto a la PET.

riesgos laborales) (92.5%). El porcentaje de jóvenes migrantes que no acceden a la educación ni a la fuerza laboral (22.1%) está por encima del resto de la población (15.3%). La vinculación total de adolescentes y jóvenes migrantes se correlaciona con un incremento del 1,2% del PIB (ICBF, 2022) .

Con relación a las brechas en ingresos de la población migrante venezolana en comparación con la población colombiana, se estableció que la primera recibe menos ingresos mensuales a pesar de trabajar más horas, según información de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Por ejemplo, en Bogotá, esta brecha es superior entre mujeres migrantes y no migrantes: las primeras trabajan en promedio 42,5 horas con una remuneración mensual de 785.814 mil pesos, mientras que las mujeres no migrantes trabajan semanalmente un promedio de 37 horas con una remuneración de 1.072.000 pesos (Tabla 2)³⁰.

Tabla 2. Comparativo de horas trabajadas a la semana en relación con el salario promedio en hombres y mujeres migrantes, vs. hombres y mujeres no migrantes en Bogotá (2021)

	Promedio de horas remuneradas semanalmente	Promedio de ingresos mensuales fruto del trabajo (millones de pesos)
Hombres migrantes	51	1.003.233
Hombres no migrantes	47.7	1.230.000
Mujeres migrantes	42.5	785.814
Mujeres no migrantes	37.0	1.072.000
Horas de trabajo semanal según art. 161 de CST	48.0	-
Salario mínimo mensual legal vigente 2020	-	828.116

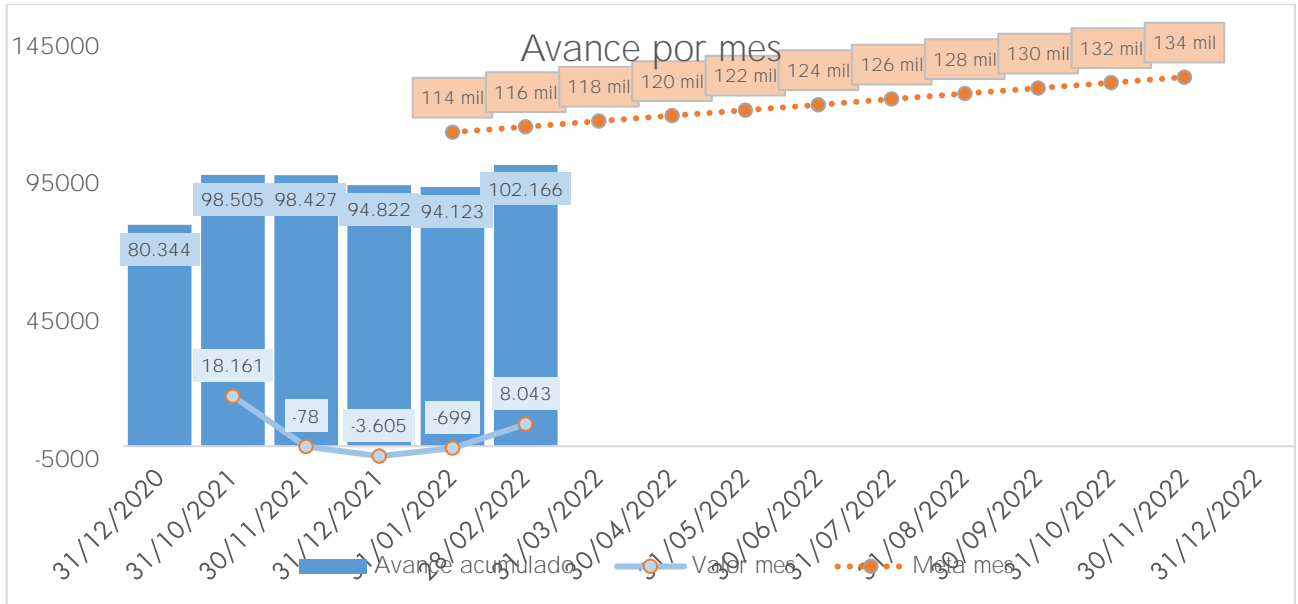
Fuente: Elaboración propia con información de la Organización Internacional del Trabajo (2022).

³⁰ Organización Internacional del trabajo. 2021. Análisis de situaciones laborales de migrantes venezolanos en la ciudad de Bogotá. https://www.ilo.org/lima/publicaciones/WCMS_816138/lang-es/index.htm

En general, para 2019, había una brecha salarial del 12,6 % entre los hombres y mujeres colombianas mientras que esta se ampliaba a 26,5 % entre hombres y mujeres venezolanas (Proyecto Migración Venezuela, 2021). Además, las mujeres venezolanas percibían 39,6 % menos salario que las mujeres colombianas. Según el DANE, a partir de la GEIH para el 2021, se observó que el desempleo fue mayor en las mujeres tanto en las que vivían hace 12 meses en Venezuela (33,8 %) como en los que vivían hace 5 años en Venezuela (23,1 %), evidenciando las condiciones más adversas que enfrentan las mujeres migrantes para acceder a un empleo en Colombia.

Según el Ministerio del Trabajo, con corte a 28 de febrero de 2022, se registraron 102.166 personas migrantes de nacionalidad venezolana cotizantes a través de la PILA y tan solo para el mes de febrero ingresaron 8.043 nuevos cotizantes al sistema (Gráfico 9). Por otra parte, la meta de integración acumulada para este mismo mes se ubicó en 115.939 cotizantes, lo que permite observar que aún hay brechas existentes en este sentido. A diciembre de 2022 se espera que 125.097 migrantes estén cotizando a seguridad social. De cumplirse esta proyección, el estado de avance de esta meta se ubicaría en 81,7 % de cumplimiento para el último reporte realizado. Al desagregar la información a nivel territorial, Bogotá ocupó el primer puesto con 33.221 migrantes cotizando a través de la PILA, seguido de Antioquia con 29.921 migrantes, Valle del Cauca con 8.260 migrantes, Cundinamarca con 4.974 migrantes y Atlántico con 3.021 migrantes.

Gráfico 9. Población migrante con nacionalidad venezolana que cotiza en PILA 2020-2022



Fuente: Elaboración propia con información del Ministerio de Trabajo (2022).

Por otro lado, según información del Ministerio de Trabajo, a mayo de 2022 se han registrado 41.702 personas migrantes de nacionalidad venezolana en el Registro Único de Trabajadores Extranjeros (RUTEC)³¹, lo que representa el 70% del total de extranjeros en ese registro (59.402). Según el OMV, el 25 % de las personas registradas realizaban actividades de servicios temporales y el 18,8 % se dedicaban a realizar actividades en centros de llamadas (*call center*), representando los grupos con mayor número de personas registradas.

En términos de empleo hay logros en la participación laboral de esta población frente a la población local, pero desventajas en relación con la participación de las mujeres migrantes. La población nacida en Venezuela exhibe mayores tasas de participación laboral que la población local con un 70,4 % frente a un 60,3 %, respectivamente (DANE, 2021). Sin embargo, la tasa de desempleo de los migrantes es del 17,3 % frente el 15,3 % de la población local, y se presentan mayores brechas de género

³¹ El Ministerio del Trabajo creó e implementó el Registro Único de Trabajadores Extranjeros en Colombia (RUTEC) por medio de la Resolución 4388 de 2018. Con este registro se pretende recopilar y controlar la información de los trabajadores extranjeros en el país. Todas las entidades o empleadores del sector público y privado que contraten trabajadores extranjeros independientes, trabajadores venezolanos con PEP o Permiso de Protección Temporal, así como el personal administrativo de las embajadas o consulados en Colombia deberán registrarse en esta plataforma.

para las mujeres migrantes: la tasa de desempleo de las mujeres migrantes es del 26,8 %, frente al 19,7 % de las mujeres locales, y 10,5 % de los hombres migrantes.

Las redes de contacto de la población migrante también han incidido en la búsqueda de mejores oportunidades. Según resultados de la GEIH, la población migrante ha logrado encontrar trabajo a través de familiares y amigos llegando a un 40 % en el 2019, incrementándose a un 79 % en el 2020 pero disminuyendo a un 22 % para junio del 2021. Así mismo, la búsqueda a través de visitar empresas o empleadores pasó del 57 % en el 2019 a un 38 % en el 2021. Por otra parte, la utilización del Servicio Público de Empleo pasó del 1,3 % en el 2019 a un 5,2 % en el 2021.

Entre los sectores socioeconómicos que más han empleado a población migrante venezolana se destacan los sectores de comercio y construcción en el caso de los hombres y alojamiento y servicios de comida y comercio en el caso de las mujeres. Durante la pandemia estos sectores fueron refugio para la población migrante y en el caso de las mujeres se incrementaron las actividades de los hogares y demás formas de empleo relacionadas con la producción de bienes y servicios de uso del hogar, así como en oficio doméstico y cuidado de niños. Por otra parte, en cuanto a las posiciones ocupacionales buscadas por los migrantes se observa que mientras los hombres buscaron refugiarse en labores de cuenta propia, las mujeres buscaron hacerlo como empleadas domésticas (**Proyecto Migración Venezuela, 2021**).

El promedio de ingresos de la población migrante no alcanza el salario mínimo legal vigente en Colombia. Según los resultados de la GEIH para el año 2019, se evidencia que los ingresos laborales en promedio de la población migrante venezolana ocupada están sobre los \$700.000 mensuales, presentando una brecha importante entre hombres y mujeres de alrededor de \$100.000 mensuales más, pese a que, en promedio, las mujeres venezolanas migrantes presentaban un mayor nivel educativo en donde el 33,1 % de las mujeres venezolanas contaba con un título de educación superior, mientras que para el mismo año, tal solo el 24,7 % de los hombres contaba con un título de este nivel educativo (**Proyecto Migración Venezuela, 2021**).

Según un estudio de caracterización hecho por la Unidad Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo a migrantes venezolanos y retornados registrados en su plataforma del Servicio de Información sobre el Empleo (SISE) entre enero del 2017 y septiembre de 2020, se destaca el gran porcentaje de población juvenil, su nivel técnico de estudios alcanzado y el núcleo básico de conocimientos que posee. Según el estudio, el 55,2 % de los migrantes venezolanos que se registraron en SISE en el periodo analizado

son hombres y el 44,8 %, mujeres. La mayoría de los migrantes venezolanos inscritos tenían entre 24 a 39 años (65,3 %), el 24,9 % tenía 40 años o más y el 9,9 %, 23 años o menos. Aproximadamente la mitad de los migrantes indicaron residir en Bogotá y Antioquia (53,8 %). Menos de la mitad de ellos tenían como su último nivel educativo alcanzado un técnico, tecnólogo o universitario (41,1 %) y el 2,7 % de ellos alcanzaron un posgrado. Así mismo, el 38 % tenía el bachillerato como su último nivel educativo alcanzado, mientras que el 6,8 %, la secundaria. De los 51.980 registrados que tenían como último nivel educativo un técnico profesional, tecnológico, universitario o posgrado, el 23,4 % tienen un título dentro del núcleo básico del conocimiento (NBC) en administración, el 11,8% en educación, el 6,4 % en contaduría pública y el 6,2 % en ingeniería de sistemas, telemática y afines. El 52,2 % restante se distribuye en otros 51 NBC.

Otra de las dificultades que enfrenta la población migrante se relaciona con el proceso de convalidación de estudios y la expedición de matrículas o tarjetas profesionales. El 93 % de quienes cuentan con un título profesional venezolano no lo han convalidado, debido a falta de documentación, desconocimiento del procedimiento y falta de recursos. Se evidencia que pese a haber podido convalidar sus títulos de educación superior ante el Ministerio de Educación Nacional, la población migrante debe cumplir con unos requisitos que a pesar de haber sido flexibilizados aún impide acceder a una tarjeta profesional que lo habilite para trabajar en su profesión. De las personas venezolanas que están empleadas, 2 de cada 10 trabajan en algo relacionado con su profesión (Ramírez & Arroyave, 2022). Es clave recordar que recientemente se creó un mecanismo alternativo para la apostilla de los títulos de educación superior obtenidos en Venezuela en conjunto con el Ministerio de Relaciones Exteriores y la Embajada del Gobierno Interino de Venezuela, lo que ha permitido iniciar el trámite de convalidación de títulos ante el Ministerio de Educación Nacional a miles de ciudadanos venezolanos. A abril de 2022, se han convalidado 2.148 títulos.

Los sectores de trabajo predominantes de los migrantes son provisión de servicios y mercancías, ocupaciones elementales y artes mecánicas. Según la Encuesta Pulso de la Migración del DANE, entre los migrantes ocupados, el 33,8 % son trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercancías; el 27 % se encuentra en ocupaciones elementales; el 17,4 % son oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios; el 4,3 % son operadores de instalaciones y máquinas y ensambladores; el 4,2 % son técnicos y profesionales de nivel medio; el 3,4 % son agricultores y trabajadores calificados agropecuarios, forestales y pesqueros; el 1,6 % son personal de apoyo administrativo; el 2,2 % son profesionales científicos e intelectuales; y el 1,3 % son directores y gerentes (DANE,

2022). Por otra parte, según la Encuesta de Pulso de la Migración del DANE, para los meses de enero y febrero de 2022, de acuerdo con la pregunta dirigida a la población de nacionalidad venezolana referente a si ha tenido dificultades para tener un trabajo pago, el 85% de la población encuestada respondió que sí ha tenido problemas, con una mayor dificultad de la población de sexo femenino con el 89,2%, en comparación con el sexo masculino con el 80,8 %. Según la percepción de la población migrante, los tipos de dificultades que más infieren a la hora de la tenencia del trabajo se relacionan con la falta de oportunidades laborales; la falta de permiso de trabajo y las oportunidades laborales limitadas o irregulares (DANE, 2022).

Así mismo, de acuerdo con las cifras reportadas por el Servicio Público de Empleo (SPE), con corte a julio de 2020 se contaba con 144.390 personas con nacionalidad venezolana registradas en el sistema. De esta población, solo el 5,3 % había sido colocada por el SPE. Nuevamente, los departamentos con mayor número de personas colocadas fueron, Bogotá con 2.240 personas migrantes colocadas, Antioquia con 1.585 personas, Cundinamarca con 1.524 personas, Santander con 465 personas y Valle del Cauca con 409 personas colocadas (Departamento Nacional de Planeación, 2022).

Al mismo tiempo, según cifras del Servicio Nacional de Aprendizaje, entre el periodo de enero de 2017 y mayo de 2021, se registraron únicamente 127.038 cupos en formación titulada y complementaria, ocupados por la población venezolana. A mayo de 2021, se registraron 29.081 cupos ocupados tan solo en ese año, en relación con 30.935 cupos ocupados en 2020. El aumento de la demanda para formación titulada refleja una necesidad de integración efectiva en donde no solo se aproveche esta formación, sino que los migrantes puedan integrarse a los programas de formación con los de empleabilidad ofrecidos por el Gobierno nacional.

El acceso a servicios financieros es un factor clave para la integración económica de la población migrante. A pesar de ello, aún se identifican retos por superar en la materia. En cuanto a la oferta de servicios por parte de las instituciones financieras, se identifican las siguientes barreras para migrantes: i) las tarifas para validar la identidad de

los migrantes son más altas que para los colombianos³²; ii) hay diversa información errónea de los asesores de recepción en las instituciones financieras con respecto a las regulaciones actuales, en algunos casos no reconocen el PPT como documento de identidad válido, a pesar de que el sector ya expidió en noviembre de 2021 la Carta Circular 071, en la que insta a las entidades supervisadas a incluir el PPT como documento válido para la apertura y contratación de productos o servicios financieros; iii) los sistemas operativos digitales de las entidades financieras, en especial las aplicaciones para abrir productos de depósito de bajo monto, aún no se han adecuado para recibir los diferentes tipos de documentos de los migrantes regularizados, tales como el PPT.

Según la Superintendencia Financiera, a 31 de marzo de 2022, en Colombia hay 536.793 productos financieros adquiridos por migrantes venezolanos, donde un 0,32 % ha dado apertura a un producto con documento de identificación PPT. Este indicador ha tenido un importante avance, dado que ya supera la meta definida por el Gobierno para la vigencia 2022, en más de 69.000 productos financieros, es decir tiene un cumplimiento de la meta de 114,9 %.

Por otro lado, a pesar de los beneficios que trae la migración para el ecosistema de emprendimiento e innovación, todavía existen barreras para la integración económica se relaciona con la capacidad de iniciar un negocio o crear un emprendimiento por parte de la población de nacionalidad venezolana. Estudios a nivel internacional han demostrado que los países tienen entre 25% y 60% de posibilidades de patentar nuevas tecnologías, cuando cuentan con un mayor número de migrantes, además también se ha encontrado que hay mayor probabilidad de abrir una nueva línea de exportación si se incrementa la población migrante en un 10% (BID, 2021). Adicionalmente, y de acuerdo con resultados del GEM en el año 2012, en Centroamérica y Sudamérica había una mayor tasa de actividad emprendedora entre extranjeros que en la comunidad nativa, se encontró una tendencia de 18% entre migrantes de primera y segunda generación a crear nuevas empresas, mientras que en la población nativa era del 4,2% (BID, 2021).

A pesar de lo anterior, en Colombia los migrantes siguen enfrentando varios retos. Según la Encuesta de Pulso de la Migración del DANE, para los resultados de los meses de enero y febrero de 2022, se identificó que la más grande dificultad para iniciar un

³² De acuerdo al convenio entre Migración Colombia y Experian, el producto desarrollado para la interconsulta por parte de los bancos y la validación de la información para los migrantes venezolanos permitirá que la tarifa se reduzca de \$1.004 COP a \$363 COP. Para la validación de la información para un colombiano a través de la Registraduría la tarifa está en \$194 COP

negocio reportada por la población venezolana fue la obtención de un crédito formal para iniciar un negocio. Tan solo el 0,32 % de los migrantes venezolanos al 31 de marzo de 2022 ha dado apertura a un producto financiero con documento de identificación PPT, y un porcentaje bajo de estos productos corresponde a crédito (Superintendencia Financiera, 2022). En particular, los obstáculos se acentúan sobre la población de sexo femenino con el 85,7 % de la población, en comparación con la población de sexo masculino, la cual alcanza un 79,6 %. Así mismo, según Confecámaras para noviembre de 2020, se identificaron varios obstáculos para identificar a la población migrante proveniente de Venezuela inscrita en el RUES. Entre ellas se destacan la falta de identificación de la nacionalidad para las personas jurídicas y el subregistro para aquellas personas naturales. Tan solo 10 personas naturales de origen venezolano estaban inscritas con corte a noviembre de 2020 en el Registro Único Empresarial y Social (RUES).

Si bien se presentan avances en la integración económica de la población migrante venezolana, las cifras demuestran que persisten las brechas. En el mercado laboral existen importantes barreras para la integración económica de la población migrante, una de ellas corresponde la falta de reconocimiento de las habilidades, destrezas y conocimientos de las personas, adquiridos a lo largo de la vida. En este sentido el SENA viene evaluando y certificando las competencias laborales (ECCL) desarrolladas por los migrantes a lo largo de la vida, con un total de 7.235 migrantes certificados a 2021, dentro de los cuales está incluido el programa Saber Hacer Vale, ejecutado en alianza con el Ministerio de Trabajo. lo que les dificulta aún más su vinculación en el mercado laboral; sin embargo, el alcance de estos programas es insuficiente al considerar la magnitud de la población migrante.

4.1.4. Dificultades para la integración social y cultural de los migrantes venezolanos

En términos de xenofobia, Colombia sigue presentando niveles de discriminación y rechazo hacia la población migrante venezolana. Según el último boletín mensual del Barómetro de Xenofobia para Colombia, emitido en diciembre de 2021³³, los mensajes xenófobos se concentran en dos temas principales: de un lado, la mujer migrante, como símbolo de hipersexualización y relación con la prostitución y el trabajo sexual. De otro lado, están los discursos, prejuicios y mitos relacionados con la salud, como la priorización en vacunación para la población migrante sobre la población local, el esparcimiento del COVID-19, el aumento de los flujos migratorios por el otorgamiento de vacunas y la obtención de

³³ Disponible en https://issuu.com/elderechoanoobedecer/docs/boleti_n_colombia2021

beneficios por parte del Gobierno por otorgar el servicio de vacunación a la población migrante, relatos infundados, puesto que de acuerdo con lo establecido en el Plan Nacional de Vacunación contra el COVID19, Decreto 109 de 2021 y sus modificatorios, las consideraciones de priorización de vacunación en el país respondieron a criterios de riesgo en salud y no a la nacionalidad de los receptores de las vacunas.

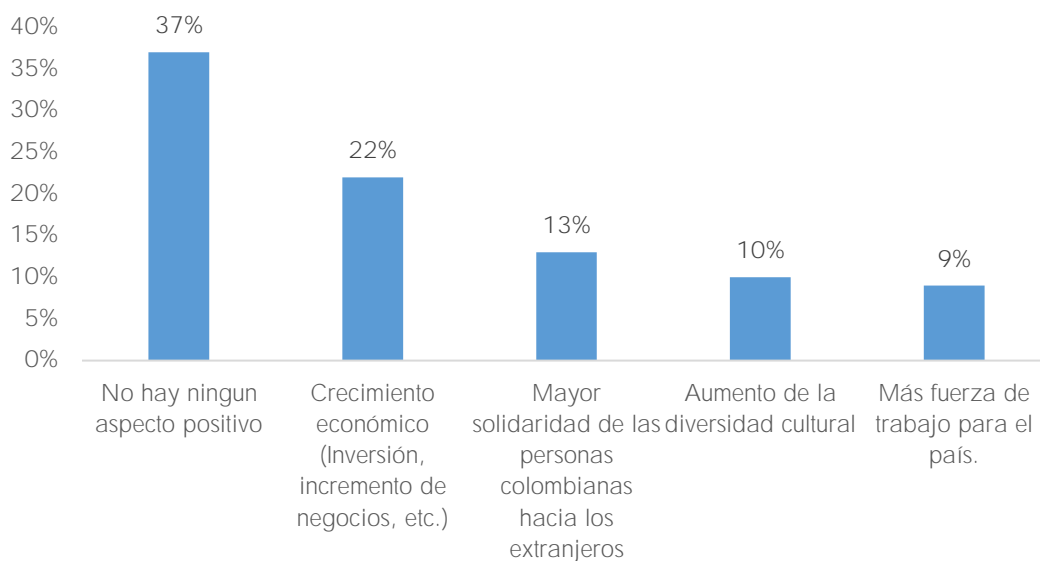
Asimismo, algunos de los mensajes discriminatorios se han trasladado a la sociedad civil reforzando los estereotipos asociados con esta población. Según el Barómetro de Xenofobia, en el año 2021, a diario se publicaron en promedio 154 mensajes con contenido que incluía estereotipos, prejuicios xenófobos y llamados a la acción contra la población migrante venezolana (Barómetro de Xenofobia, 2021).

Por otro lado, se evidenció que la cantidad de comentarios xenófobos aumentó a lo largo del año a causa de algún suceso o reacción generada por un líder de opinión en relación con la población migrante. Los más llamativos respondieron al anuncio del *Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos Bajo Régimen de Protección Temporal* (ETPV); las declaraciones de asociadas con temas de inseguridad en el país; y los hechos de seguridad y noticias relacionadas con la llegada de migrantes afganos y su relación con los migrantes venezolanos. Lo anterior incidió en la respuesta de la ciudadanía con mensajes de odio y prejuicios relacionados con la expulsión de la población migrante, la actividad delictiva y la errónea percepción de derechos no adquiridos a causa del ETPV. Según la misma organización, la medición de xenofobia construida para 2021 evidencia que los 6 municipios con mayor tasa son Campoalegre, Huila con 71 % a; el Banco, Magdalena con 38 %; Chiquinquirá, Boyacá y Tame, Arauca con el 33 % y Tumaco, Nariño y Sonsón, Antioquia con el 29 %. La anterior tasa se mide de acuerdo con las menciones en Twitter relacionadas con contenido xenófobo en publicaciones relacionadas con la migración.

A pesar de que algunos colombianos no identifican aspectos positivos en la inmigración, el crecimiento económico es reconocido por 2 de cada 10 personas encuestadas, mientras el desempleo y la inseguridad son los principales aspectos negativos en la llegada de la población migrante. Según la Encuesta de percepción ciudadana al plan nacional de desarrollo (EPC-PND) 2018-2022, en su segundo levantamiento entre septiembre y octubre de 2020 realizada por el DNP, la mayor parte de la población encuestada (37%) no identifica ningún aspecto positivo con la llegada de población migrante al país. Tan solo el 22% de la población cree que ha habido un crecimiento económico y solo el 13% identifica una mayor solidaridad de la población local

hacia la población migrante. Por el contrario, el principal aspecto negativo identificado es el desempleo con el 37%, seguido de la inseguridad con el 29% y la pobreza con el 21%.

Gráfico 10. ¿Cuál cree usted que es el principal aspecto positivo de que lleguen personas de otros países con intención de vivir en Colombia? (2020)

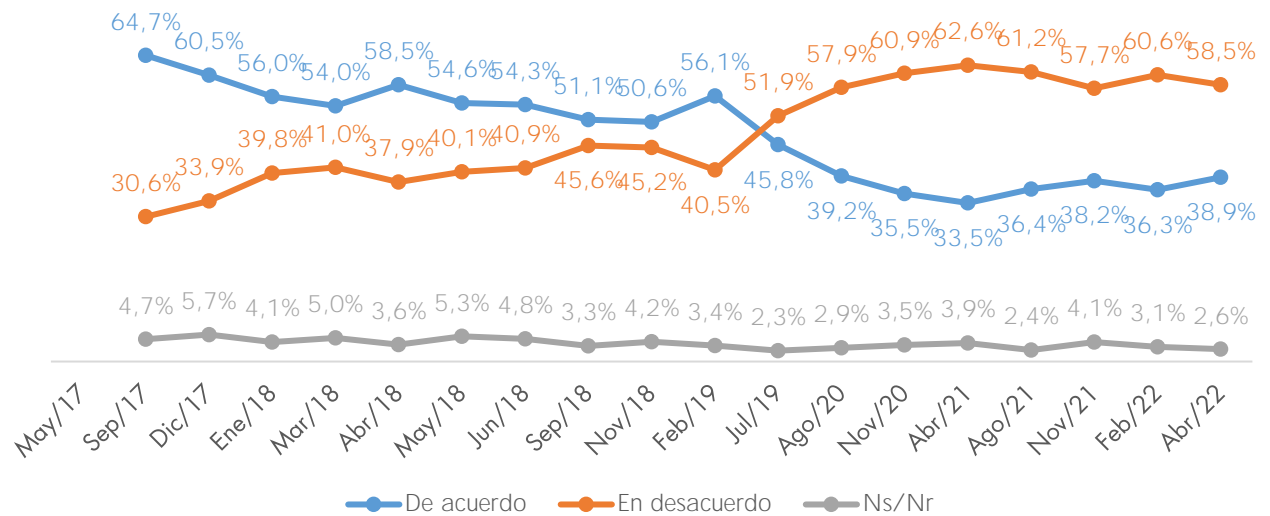


Fuente: DNP-DSEPP Encuesta de Percepción Ciudadana al Plan Nacional de Desarrollo

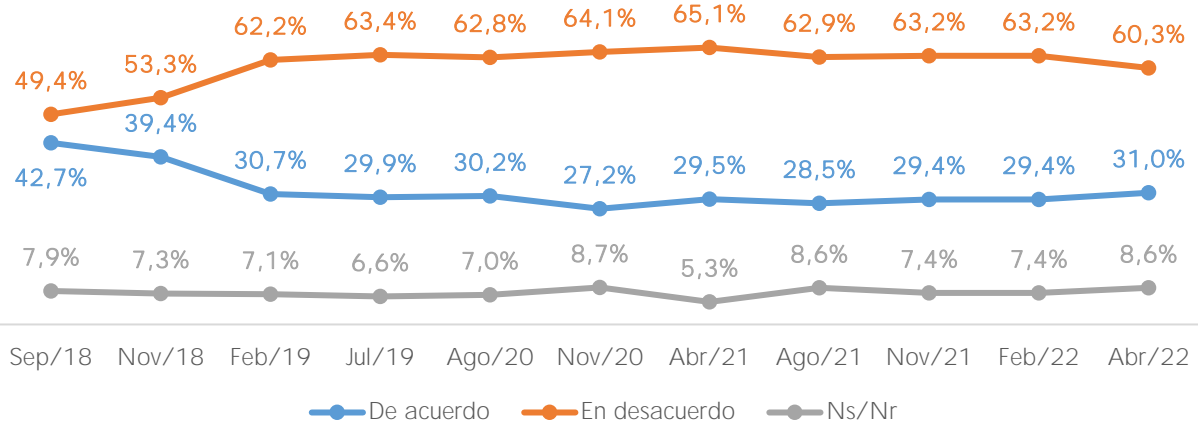
De otro lado, la aceptación de los colombianos hacia la integración es limitada y esto constituye una barrera importante tanto para el acceso a servicios y mercados, como para la integración de la población migrante en las comunidades de acogida. Desde mediados del 2019 se revirtió la tendencia de aprobación de las medidas de acogida del Gobierno, y está se ha venido tornando más desfavorable hacia la población migrante que reside en Colombia (Gráfico 11). De acuerdo con los gráficos a continuación existe un porcentaje mayor de personas que están en desacuerdo en que el Gobierno acoja a los migrantes venezolanos. De hecho, se registran reacciones de sanción social y solidaridad ante los ataques discriminatorios y xenófobos hacia la población migrante.

Gráfico 11. Percepciones sobre la población venezolana y la respuesta del gobierno ante el éxodo (abril, 2022)

Que el Gobierno Colombiano acoja a los venezolanos que ingresen a Colombia dada la situación en Venezuela



En general ¿tiene usted una opinión favorable o desfavorable de los venezolanos que han llegado a Colombia para quedarse?



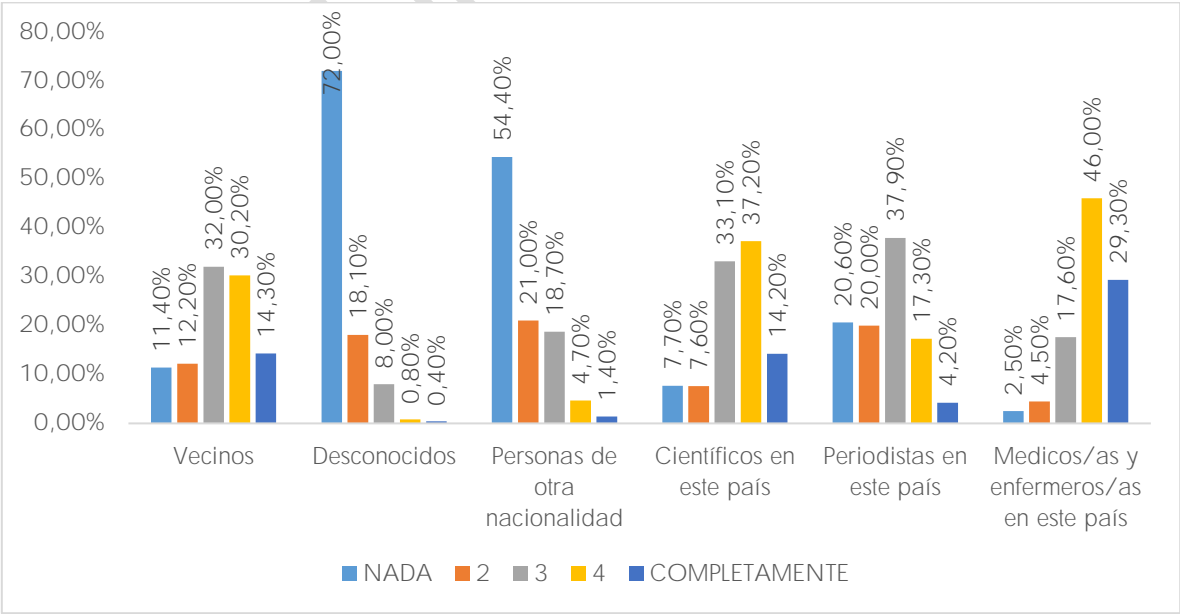
Fuente: Elaboración propia con información de Invamer. Colombia Opina #11 (2022).

En la Encuesta de Percepción de la Migración en Colombia del Proyecto Migración Venezuela de junio de 2021, se encuentra que hay un importante consenso en la opinión de los colombianos frente, a que los migrantes venezolanos tengan acceso al sistema de salud y al sistema educativo, sobre todo cuando se trata de NNA migrantes. Sin embargo, hay otras temáticas como el acceso al mercado laboral y medidas de

integración de largo plazo de la población migrante donde la población colombiana se muestra más en desacuerdo (**Proyecto Migración Venezuela, 2021**). En este sentido, mientras que el 72 % de los encuestados está de acuerdo con que los migrantes venezolanos accedan a salud y educación, solo el 52 % está de acuerdo con brindar documentos legales a los migrantes para que puedan trabajar y acceder a servicios en igual de condiciones que los colombianos. De igual forma, el 53 % de los migrantes venezolanos son percibidos como una carga para los servicios sociales de Estado colombiano y el 68 % está de acuerdo con que los migrantes aumentan los niveles de pobreza del país, lo que puede denotar la existencia de aporofobia en las percepciones de los colombianos, más allá de la xenofobia. Por último, una de las temáticas que más percepción negativa genera hacia los migrantes son los temas relacionados con la seguridad, es así como, a junio de 2021, el 42 % de los colombianos estaban de acuerdo con que los migrantes son una amenaza para la seguridad ciudadana de los colombianos.

De acuerdo con la Encuesta de Pulso Social, realizada por el DANE para las 23 ciudades reportadas en el mes de mayo de 2022, se evidenció que, al preguntar por el nivel de confianza en los diferentes grupos de personas, el 54,4 % de la población mostró **no confiar nada en las personas de otra nacionalidad**, solo después de la categoría de desconocidos, la cual presenta el nivel más alto de desconfianza sobre los demás grupos poblacionales.

Gráfico 12. Porcentaje de confianza en los diferentes grupos de personas. (2022)



Fuente: Elaboración propia con información del DANE. Encuesta de Pulso Social. Boletín No. 22–DANE (mayo de 2022).

Finalmente, se identifica que, aunque se han realizado esfuerzos por integrar a la población migrante por medio de campañas de integración social y cultural realizadas por el Gobierno nacional y diferentes organizaciones de la sociedad civil, aún existen brechas en la integración esperada por parte de la población local. Las percepciones se acentúan en los temas de seguridad y convivencia ciudadana y en los beneficios otorgados a la población migrante por encima de la población local, lo cual sigue generando sentimientos negativos y no permite avanzar en la integración esperada. Esto, a su vez, afecta el completo desenvolvimiento de la población migrante y su participación en el desarrollo local, el cual permitiría avances significativos en la participación ciudadana y procesos de mejora en la gestión pública del país.

4.2. Dificultades en las condiciones habilitantes para brindar una respuesta institucional adecuada para garantizar la integración de la población migrante venezolana

El fortalecimiento institucional, la captación de recursos y los avances en la generación de información requieren todavía de atención. La migración de venezolanos trajo consigo varios cambios para el país, los cuales debieron ser afrontados por el Gobierno nacional, es así como progresivamente se adelantaron adecuaciones normativas e institucionales, se priorizaron recursos y se desarrollaron herramientas y sistemas de información que permitieran la captura de datos e información frente a la oferta y resultados del accionar gubernamental. Sin embargo, las dinámicas propias de la migración hacen que los retos persistan en materia de gobernanza, financiamiento para la atención, producción, procesamiento e interoperabilidad de la información, y en la evaluación sistemática de la oferta entregada.

4.2.1. Debilidad en el esquema de gobernanza para la atención e integración de la población migrante venezolana

Entendiendo la gobernanza como los procesos de toma de decisiones en asuntos colectivos de manera articulada, fluida, con responsabilidad compartida a través de la suma de diferentes actores (Torres-Melo, 2007); el país enfrenta la necesidad de fortalecer su gobernanza bajo la articulación de las entidades del orden nacional y territorial, para poder atender a los migrantes de manera integral, efectiva y eficiente. Para ello, se identifican

problemas relacionados con intersectorialidad y fortalecimiento organizacional, que se expondrán a continuación.

Teniendo como base el objetivo de la Política del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG), denominada *Política de fortalecimiento organizacional y simplificación de procesos*, cuyo propósito es “fortalecer las capacidades organizacionales mediante la alineación entre la estrategia institucional y el modelo de operación por procesos, la estructura y la planta de personal, de manera que contribuyan a la generación de mayor valor público en la prestación de bienes y servicios, aumentando la productividad estatal”, en esta sección se presentarán los retos y/o barreras identificadas para la integración de la población migrante.

La Oficina para la Atención e Integración Socioeconómica de la Población Migrante, ejerce su rol como instancia de coordinación con entidades del orden nacional, local, y organizaciones de la sociedad civil, para lograr una efectiva atención e integración socioeconómica y productiva de la población migrante presente en el país. El Ministerio de Relaciones Exteriores, de acuerdo con sus funciones, establecidas en el Decreto 869 de 2016, coordinará y articulará a donantes internacionales, organizaciones internacionales, humanitarias y de cooperación. Es por ello que la Oficina, como líder y articuladora, se ha posicionado como una instancia clave en el mapa de actores para la gestión de la migración y su integración. Sin embargo, al ser una instancia relativamente nueva se requiere revisar su participación y protagonismo en espacios de articulación, análisis, formulación, seguimiento y evaluación de las intervenciones a nivel nacional, territorial y regional e incrementar su planta de personal, dado que en la actualidad cuenta solo con tres personas de las cuales una es el Gerente. El resto de su personal es financiado por la cooperación internacional.

La creación de la Oficina para la Atención e Integración Socioeconómica de la Población Migrante adscrita al DAPRE de la Presidencia de la República es una innovación significativa en materia de gestión y de su impacto positivo en la respuesta, y requiere de esfuerzos adicionales para su consolidación. Su creación significó un hito decisivo para definir, vía decreto, quién tiene a cargo la conducción de este proceso complejo y de largo plazo. Es así como, quedó formalizada su tarea central en la estructura funcional de del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República para poner a marchar la gobernanza migratoria. Es decir, crear las condiciones con las que deben contar distintas organizaciones interdependientes para lograr resultados conjuntos en materia de atención e integración de migrantes. Esta Oficina ha facilitado la construcción y mejora paulatina de la respuesta integral (multisectorial y multinivel) a esta y otras posibles situaciones migratorias que se han presentado. De igual manera, la mirada supra sectorial de la Oficina ha sido determinante en la identificación e implementación de medidas claves para la integración, incluyendo el cumplimiento de metas de cobertura en servicios para población con PPT. Sin embargo, en la actualidad, esta Oficina opera con personal y recursos técnicos y logísticos que dependen en gran parte de la financiación de organizaciones multilaterales y de donantes internacionales, lo cual puede comprometer la sostenibilidad de

sus funciones en el largo plazo. Al ser una Oficina recientemente creada, es indispensable seguir fortaleciendo su rol y la articulación de ésta con otras instancias ya creadas de coordinación interinstitucional como, por ejemplo, la CNIM en articulación con el Ministerio de Relaciones Exteriores.

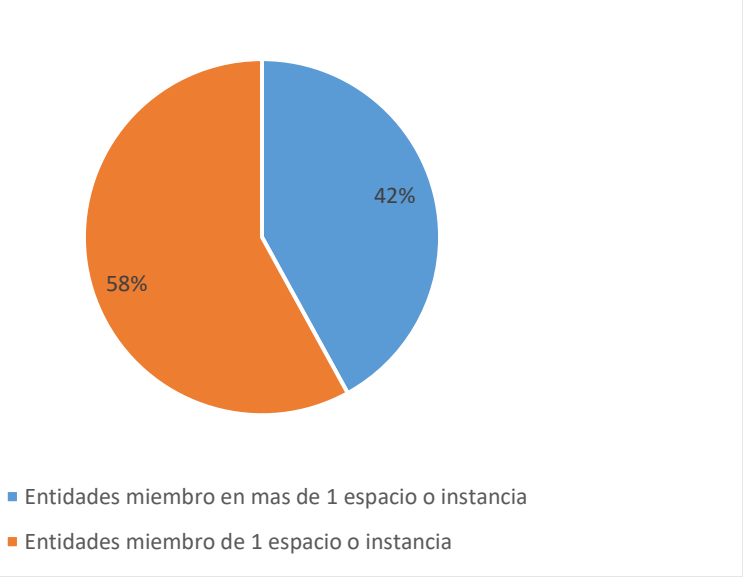
Como mecanismo de seguimiento a la implementación del ETPV y la coordinación para el acceso de la población regularizada a bienes y servicios de sectores habilitantes (Salud, Educación, ICBF, DNP -focalización a través del Sisbén-, Trabajo, Prosperidad Social -acceso a programas sociales-, Financiero), se creó, de manera informal, un *Comité de seguimiento a la implementación del ETPV*. En él participan el director del DAPRE, la Consejería de Transformación Digital, Gestión y Cumplimiento, el Ministerio de Relaciones Exteriores, Migración Colombia y la Oficina de Atención e Integración Socioeconómica de la Población Migrante. Este esquema de seguimiento busca garantizar la continuidad en la gestión de la implementación del ETPV; establecer hitos claros, indicadores y metas para garantizar la inclusión de la población migrante regularizada en la oferta de cada sector; organizar revisiones periódicas formales para identificar cuellos de botella o aspectos de especial intervención; realizar análisis de sensibilidad de los resultados para mejorar la eficacia de lo planeado; establecer planes de recuperación o choque para acelerar la finalización de tareas atrasadas.

De esta manera, este *Comité* busca no solo el trabajo coordinado y articulado de los sectores habilitantes para la integración de la población migrante, sino también la definición de metas para su inclusión dentro de su oferta y la interoperabilidad entre los sectores, para que los registros en los diferentes sistemas de información se hablen entre sí y poder entregar los bienes y servicios de manera eficiente y oportuna a la población migrante regularizada. Este comité se estableció con unos seguimientos periódicos y ha generado importantes resultados en cuanto a lograr un seguimiento granular de la implementación del ETPV, ha logrado contar con datos de la implementación del ETPV en diferentes sectores de manera oportuna, lo que ha facilitado la toma de decisiones y el trabajo para solventar cuellos de botella existentes. Sin embargo, dicho comité es un acuerdo de voluntades que no se ha formalizado y del cual se vislumbran oportunidades para ser una instancia de coordinación que permita gestionar asuntos relacionados con el ETPV y la integración social, económica y cultural de la población migrante.

Si bien el Gobierno Nacional y los gobiernos locales han creado y adaptado los espacios e instancias para la toma de decisiones, coordinación y seguimiento, aún hay limitaciones en la respuesta a las nuevas demandas y realidades de la población migrante venezolana. En este sentido, el Gobierno nacional ha realizado diversos esfuerzos en la

articulación del aparato estatal a través de instancias y espacios de intersectorialidad en donde convergen diferentes actores con un objetivo común. Sin embargo, persisten dificultades en torno a la articulación, planeación y decisiones basadas en evidencia que dificultan una atención eficiente, integral y efectiva de la población migrante. En efecto, pese a que se han desarrollado alrededor de nueve espacios e instancias distintos de intersectorialidad para la atención de la migración, al menos 17 de 40 entidades de la rama ejecutiva están en más de uno de ellos, lo que representa un total de 42 % de las entidades inmersas. Esto se traduce en un nivel importante de duplicidad de composiciones de estos espacios y por lo tanto en duplicidad de esfuerzos de los actores que tienen asiento y asisten a instancias de similares características y funciones.

Gráfico 13. Entidades miembros de instancias o espacios intersectoriales para la atención de la migración venezolana en Colombia



Fuente: DNP (2022).

A lo anterior se suman las necesidades que persisten en términos de atención donde aún es necesario reforzar capacidades en todos los niveles de gobierno para la mitigación de vulnerabilidades, ya que continúan las deficiencias en términos de dotación de personal, recursos técnicos y financieros necesarios para la integración. Hay necesidades evidentes, pero en la actualidad no hay un estimado de las inversiones necesarias para agilizar, flexibilizar y/o innovar los procesos con impacto directo en las precondiciones para el ejercicio de las capacidades productivas de los migrantes. Tampoco existe información suficiente para calcular los costos en los que incurriría cada organización pública si decide ajustar sus procesos internos, actualizar manuales de funciones, cargas de trabajo y necesidades de personal, planes de capacitación, entre otros aspectos.

La necesidad de capacitación del talento humano es uno de los factores expresados por algunas de las entidades que brindan atención a la población migrante desde Venezuela. Entidades y actores inmersos en la atención del contexto migratorio han evidenciado que, pese a los constantes espacios de capacitación, el talento humano enfocado en la atención y recepción de migrantes, y las autoridades administrativas encargadas de la protección de niñas, niños y adolescentes migrantes en situación de vulnerabilidad, presenta debilidades en el conocimiento y manejo de información, fuentes, actualización de normativa, programas y demás acciones encaminadas a la protección integral de los mismos, lo que en ocasiones conlleva a la revictimización y vulneración de derechos. Esto se refleja, por ejemplo, en las barreras de acceso a bienes y servicios por parte la población venezolana, cuando los servidores que deben atenderlos desconocen la validez del PEP o del PPT para este propósito.

En las diferentes instancias se identificaron barreras para una atención eficiente y eficaz relacionada con limitaciones en el acceso de la sociedad civil y el sector privado en la atención migratoria, pues aún persiste una necesidad del fortalecimiento de la participación ciudadana en las instancias creadas. De acuerdo con el concepto de gobernanza, la mayoría de los espacios e instancias tienen una baja participación de la sociedad civil, del sector privado o de entidades no gubernamentales, ya que muchos son espacios limitados para las instituciones públicas. Algunas de las mesas de gestión migratoria contemplan la invitación a organizaciones de la sociedad civil y del GIFMM, pero, en general estas no cuentan con voto. Es la población la que conoce de primera mano las barreras para el acceso a la oferta y las necesidades, por lo tanto, al no contar con espacios de participación se desaprovecha esta fuente de información. Para ello, la PIM contempla la creación de la Mesa Nacional de la Sociedad Civil para las Migraciones que debe reglamentarse para que haya un espacio de participación ciudadana en que esta información pueda ser aprovechada.

A nivel nacional, el SNM, modificado por la PIM en 2021, aún no es operativo. Esto incide en las dificultades y barreras presentadas para la atención a la población venezolana en la medida en que, por ejemplo, aún no ejerce sus funciones como la de formular propuestas para el desarrollo de la PIM o hacer seguimiento a la PIM que contribuirían a dar una respuesta articulada. Además, siendo la CNIM parte del SNM, las

entidades que la conforman deben actualizarse para responder a la realidad migratoria actual. El Decreto que crea CNIM no ha sido modificado para adaptarse a las instituciones existentes y hay otras que deben sumarse teniendo en cuenta que, desde 2003 a la fecha, la arquitectura institucional en materia migratoria ha sido modificada y se han creado nuevas instancias para su gestión tanto a nivel nacional como local.

Los avances en la creación de instancias de coordinación interinstitucional e intersectorial en corto tiempo para adaptarse a una nueva realidad migratoria son significativos, pero requieren de mayores esfuerzos para que el país alcance una gobernanza de las migraciones. Persisten dificultades en la articulación en el nivel nacional y local para la atención a la población migrante. A ello se suma la falta de capacidades a nivel local en términos de formación en varios asuntos de derechos de la población migrante, normativa vigente y rutas de atención. Del mismo modo, hay una insuficiencia de recursos humanos, técnicos y financieros a nivel institucional que imposibilitan avanzar hacia la integración de esta población. También se identificó la falta de participación ciudadana, tanto de la población migrante como de la de acogida en estos espacios.

4.2.2. Financiamiento insuficiente para garantizar la integración y el aprovechamiento en materia de desarrollo

La atención de la población migrante venezolana representa un gasto significativo para el Estado. Según cifras del Gobierno nacional, entre 2017 y 2019, el gasto fiscal por servicios de salud, educación y atención integral a la primera infancia orientado a esta población ascendió a 1,3 billones de pesos, lo que representó un 0,12 % del PIB. Los gastos para atención en salud fueron 616.235 millones de pesos y representaron un 0,06 % del PIB (0,05 % servicios de urgencias y 0,01 % régimen subsidiado), mientras que los gastos para educación y primera infancia alcanzaron 460.205 millones de pesos (0,04 % del PIB) y 236.287 millones (0,02 % del PIB), respectivamente. Ante diferentes escenarios, se estimó que la cifra para estos rubros oscilaría entre 0,19 % y 0,26 % para el 2020, de continuar el proceso migratorio. Así mismo, para 2021 se estimó que rondaría el 0,19 % y 0,34 %, mientras que para el 2022 se ubicaría entre 0,20 % y 0,42 %. Teniendo en cuenta estas proyecciones, el Estado tendría que considerar la asignación de nuevos recursos fiscales para garantizar la provisión de estos servicios a este grupo poblacional (Melo & et al, 2020).

La atención de la población migrante genera una presión adicional importante en las arcas del Gobierno nacional. En el corto plazo, las estimaciones de los gastos en la atención a migrantes pueden oscilar anualmente entre el 0,4 y 0,5 del PIB. La presión se genera, en primer lugar, en sectores administrativos de los servicios sociales básicos como la salud, educación y la atención integral a la primera infancia. A pesar de estimarse que en el mediano y largo plazo la migración podría incrementar el crecimiento anual promedios entre

0,7 y 0,9 puntos porcentuales, dicho gasto podría desequilibrar las finanzas públicas de no preverse mecanismos para conectar las ganancias fiscales y de productividad derivadas de la migración, con las entidades que les prestan servicios para la integración.

Por su parte, los gobiernos territoriales tienen a su cargo el pago de servicios de atención inicial de urgencias en el caso de la población migrante. Para cumplir con esta función, se han asignado recursos a las entidades territoriales para el pago de las atenciones de la población migrante venezolana, mediante las Resoluciones 3954 de 2018, 5869 de 2018, 1175 de 2019, 1176 de 2019, 3343 de 2019 y 1879 de 2021. Vale la pena mencionar que el sistema de salud continúa con deudas a las entidades territoriales del orden departamental y distrital y estos a su vez con las instituciones prestadoras de servicios de salud (IPS) por servicios prestados a población migrante no asegurada. Según datos del Ministerio de Salud y Protección Social, entre el 1° de marzo de 2017 al 31 de diciembre de 2021, se han reportado un total de 15.153.674 atenciones en salud realizadas a 1.681.673 personas procedentes de Venezuela (Ministerio de Salud y Protección Social, 2022). Lo anterior ha ocasionado un pasivo acumulado que a la fecha no cuenta con una fuente definida, fija y recurrente de recursos. A pesar de que durante el periodo de 2018 a 2021 fueron asignados recursos extraordinarios del Presupuesto General de la Nación (PGN) al sector salud, la sostenibilidad del sistema aún se encuentra comprometida producto de estas deudas, ligadas a pagos para población irregular.

Bajo este panorama, y ante la importancia de generar mecanismos de financiamiento para la integración social y económica de la población migrante, en el año 2021 el Gobierno de Colombia realizó dos operaciones de crédito con el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo. La operación del Banco Mundial asciende a USD 500 millones y la del BID a USD 300 millones, y se configuran como las primeras operaciones de préstamo de políticas de desarrollo (DPL por sus siglas en inglés) completamente enfocadas en migración que recibe Colombia para el apoyo a una serie de reformas de políticas que contribuyan al proceso de integración de los migrantes venezolanos, en el marco del acceso a servicios que permite el ETPV. El préstamo realizado por los Bancos se ve complementado por una contribución de USD 44 millones, a través del Mecanismo Global de Financiamiento Concesional (GCFF por sus siglas en inglés). Estos recursos se encuentran en dos cuentas especiales en el Ministerio de Hacienda, y serán distribuidos en coordinación con el Ministerio de Hacienda y el DNP, a las entidades del Gobierno Nacional que implementan proyectos de inversión que impacten en la integración social y económica de migrantes venezolanos.

En todo caso, en términos de financiamiento por parte de la comunidad internacional, limitados recursos ingresan al Presupuesto General de la Nación para

apoyar en los mecanismos de integración social y económica de migrantes venezolanos. Los recursos provenientes de donantes y cooperantes internacionales, no ingresan directamente al presupuesto de las Entidades, sino que, en la mayoría de las veces, son destinados a los socios que hacen parte del GIFMM, según la prioridad temática y territorial de cada donante. Aunque las donaciones de la comunidad internacional son generosas e importantes, cubren una parte minoritaria de las necesidades y de los gastos de atención a migrantes, son impredecibles y no tienen sostenibilidad a largo plazo. En efecto, entre el período del 2019 al 2021 se movilizaron USD 1.069.910.941 millones por parte de donantes y cooperantes internacionales para complementar la respuesta en la atención e integración de la población migrante. Se resalta que, para la atención en salud, se destinaron USD 152.853.869 millones, de los cuales, por ejemplo, USD 41.411.427 millones fueron para la contratación de servicios para población migrante de la red pública en la salud. De igual forma, para la atención en educación se destinaron 54.591.253 dólares, para atención a grupos vulnerables USD 65.198.184 millones y para integración económica USD 40.108.115 millones (APC, 2022).

Se espera que la demanda en el acceso a servicios ofrecidos por entidades del orden nacional y territorial incremente en la medida en que los migrantes venezolanos obtengan el Permiso por Protección Temporal, y también puede incrementar por un potencial aumento de nuevos flujos migratorios. Por esto, se deben identificar nuevas y mayores fuentes de financiamiento que cubran las necesidades de integración de los migrantes venezolanos. Entre ellos se encuentra una redistribución de la asignación de recursos de presupuesto nacional a territorios con mayor presión migratoria, proyectos de financiación mixta con la participación de donaciones, el sector público y el sector privado y fundaciones sin ánimo de lucro, así como mecanismos de pago por resultados y bonos de impacto social. Todo esto con el fin de maximizar los recursos y el impacto en la población migrante y de acogida para efectivamente recoger los frutos de desarrollo de la migración.

4.2.3. Dificultad en la toma de decisiones derivada de las debilidades en la recolección, procesamiento, análisis y evaluación de la información y oferta institucional

Tanto el Documento CONPES 3950 como la PIM evidencian la necesidad de producción, consulta y análisis de información que permita caracterizar a la población migrante desde Venezuela. Lo anterior, como elemento esencial para la formulación, seguimiento y reestructuración de políticas públicas, donde las estrategias para la atención e integración sean eficientes y sostenibles.

En el mismo sentido, y debido a la necesidad de comprender la migración y por ende las necesidades de esta población y las oportunidades que ofrece para el desarrollo del país, las entidades involucradas en el proceso de atención e integración fortalecieron sus distintos instrumentos de recolección de datos. Es así como se han desarrollado esfuerzos sectoriales para tener trazabilidad de sus acciones y caracterizar a la población migrante.

Los esfuerzos institucionales en materia de producción, consulta y análisis de información se desarrollaron de manera sectorial o a nivel de cada entidad, lo que dificulta la consulta intersectorial de los datos, su estudio, análisis, y, en consecuencia, la toma de decisiones integrales basadas en evidencia. Es por ello que se han desarrollado estrategias que han mejorado el acceso y calidad de la información disponible, gracias a la articulación intersectorial. El DANE constituyó la Mesa de Estadística de Migración en el marco del Sistema Estadístico Nacional (SEN), como mandato del Documento CONPES 3950 y de la Ley 2136 de 2021. La mesa articula a las entidades del SEN para la identificación, generación e integración de información estadística de calidad para la toma de decisiones y la evaluación de la Política Integral Migratoria. Adicionalmente, el DANE pone a disposición del público el módulo de migración de la Gran Encuesta Integrada de Hogares, las preguntas de caracterización de la Encuesta de Calidad de Vida, la encuesta Pulso de la Migración y el Registro Estadístico Base de Población, en el cual se integran 28 registros administrativos, logrando trazabilidad desde el año 2018 para la caracterización de la migración en Colombia.

De otra parte, se construyó el Observatorio Colombiano de Migración desde Venezuela del DNP (OMV), que tiene como base un repositorio de información, de consulta pública, con más de 350 variables para la toma de decisiones para la gestión de la migración, en áreas como salud, trabajo, educación, colombianos retornados, niñez, entre otras. A su vez, la información del repositorio es utilizada para la generación de informes nacionales y territoriales, estudios y mediciones periódicas. Así mismo, se destaca el Sistema de Información de Estadísticas de Migración (SIEM) del DANE, que tiene como objetivo organizar, consolidar y difundir la información, de manera que pueda ser utilizada y tratada de forma eficiente, oportuna y asequible; y el Observatorio Nacional de Migración y Salud (ONMS) del Ministerio de Salud y Protección Social.

En términos de mediciones, es importante resaltar la construcción del IMI, por parte del OMV del DNP (Departamento Nacional de Planeación, 2022)¹, con apoyo del BID. Esta herramienta, única en la región, permite hacer seguimiento al proceso de integración e identificar las oportunidades de mejora, a nivel sectorial o territorial, a través de la medición de indicadores que contienen como fuente registros administrativos y encuestas de caracterización de hogares. Se destaca, que el IMI cuenta con enfoque poblacional y permite llevar a cabo un análisis comparativo entre población migrante y población de acogida, visibilizando la brecha entre ellas.

Por su parte, en materia de caracterización intersectorial, se han desarrollado algunas iniciativas, pocas de ellas representativas de la población migrante o actualizadas periódicamente. Por ello, en el 2021, con la expedición del ETPV, se comenzó a aplicar una encuesta de caracterización, con más de 80 preguntas³⁴, que deben ser respondidas por toda persona que esté haciendo el trámite en el RUMV, para hacer parte del ETPV. Esta es la primera encuesta de caracterización que se aplica a un número de personas cercano a la totalidad de migrantes de Venezuela con vocación de permanencia en el país y que permite la identificación de cada una de ellas, evidenciando sus necesidades y su potencial para aportar al desarrollo del país. La información y los análisis que se desarrollen respecto de los resultados de la encuesta serán valiosos para responder a la migración de manera adecuada y fortalecer el proceso de su integración.

A pesar de los esfuerzos del Estado, persiste el reto de optimizar los procesos de recolección, procesamiento y transferencia de datos, con el fin de utilizar información oportuna y de calidad, tanto para la toma de decisiones, como para la atención de la población. En esa línea se identifican desafíos relacionados con: (i) calidad y uso de los datos; (ii) recolección de datos sobre migrantes sobre todas las áreas pertinentes (iii) enfoque diferencial y de género; y (iv) interoperabilidad de los sistemas de información.

Primero, no existe una uniformidad o equivalencia de los diccionarios de datos entre los sistemas que recogen información sobre migrantes. Asimismo, se identificó la ausencia de acuerdos interinstitucionales que determinen cuál es la variable con la que se identifican a las personas migrantes venezolanas. Esto es necesario para permitir la

³⁴ Estas preguntas se reducen según el perfil del grupo poblacional que responde (mujeres, NNA, adultos mayores).

comparabilidad intersectorial e interseccional de datos. Así mismo, es importante fortalecer los procesos de recolección de datos, tanto a nivel nacional como en territorio, con el fin de que la información que llegue a los tomadores de decisiones o las personas encargadas de atender a la población migrante sea veraz y oportuna.

Segundo, aún persiste la necesidad de recolectar datos sobre migrantes en algunas áreas importantes para la toma de decisiones acertada y la atención a la población de manera adecuada. En algunos casos los datos no se recolectan, o los sistemas de información no permiten identificar a migrantes venezolanos. En otros, se presentan subregistros importantes. Y finalmente, los datos que sí son recolectados y permiten la identificación de migrantes, en ocasiones no son representativos de la población, no se pueden desagregar territorialmente, o no les puede hacer seguimiento en el tiempo. Eso último sucede sobre todo en el caso de las encuestas. Es necesario unificar a nivel interinstitucional e intersectorial las variables para la recolección de la información de la población, que permitan caracterizar de forma adecuada y hacer seguimiento.

De otro lado, se identifica, para la mayoría de las fuentes de información, un vacío en cuanto a variables definidas con un enfoque diferencial, orientado hacia la población migrante, sus necesidades y realidades, que permitan desarrollar políticas que protejan a las poblaciones más vulnerables y brindar una atención y prestación de servicios adecuada. Ese enfoque diferencial se puede dar en materia de género, grupos étnicos, NNA, entre otros.

A pesar de que actualmente existen herramientas para la consulta de datos intersectoriales, los datos allí expuestos no están conectados a las fuentes de información directamente, y, por tanto, deben ser actualizados manualmente, a través de un proceso poco eficiente. En ese sentido, no es posible contar con información en tiempo real, que permita tomar decisiones de política pública pertinentes, que respondan a las condiciones de la población migrante, cambiantes cada día. Por otro lado, las personas que atienden a la población directamente no cuentan con información intersectorial necesaria para brindar una atención integral y pertinente. Por ello, se hace necesario avanzar en la interoperabilidad para el acceso a información de las diferentes fuentes, sistemas y herramientas que se han generado.

Según la Política de Gobierno Digital, liderada por el Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, la interoperabilidad es la

capacidad de instituciones para el intercambio de información y conocimiento, con el fin de alcanzar objetivos beneficiosos para las partes y facilitar la prestación de servicios digitales. Uno de los beneficios de la interoperabilidad es la posibilidad de crear mediciones más precisas sobre cada una de las personas migrantes, que permitan focalizar mejor las acciones que se deben brindar para pasar de una etapa de vulnerabilidad a la integración exitosa. Para esto se deben crear criterios de avance en esta ruta, los cuales deben ser acordes a la información y variables disponibles de las diferentes fuentes. Adicionalmente es indispensable, crear herramientas que hagan más ágil esta labor como diccionarios de variables, definiciones homogéneas de las variables, clasificaciones sectoriales, entre otros. A su vez, la interoperabilidad permite fortalecer la visión de unidad del Gobierno hacia el migrante, al tener una mayor capacidad de comunicación, entrega y uso de servicios digitales de valor para mejorar la calidad de vida de la población objeto del proyecto.

Es por eso que se requiere, además de fortalecer las herramientas de análisis y visualización de información, la creación de un sistema interoperable de datos sobre migrantes, que recopile, comparta y proyecte información, tanto de atenciones y caracterización de la población migrante, como de la oferta institucional a nivel nacional y territorial, a la cual tiene acceso. Un sistema interoperable de intercambio entre entidades del Gobierno nacional y territoriales, además de permitir la verificación de la calidad de los datos y el fortalecimiento de los procesos de recolección, contribuye a la validación de resultados, a través del fácil acceso a la información disponible, agregada e individual, sobre la atención y servicios a los que los migrantes han tenido acceso, caracterizando así su condición y necesidades. Experiencias respecto de las herramientas de gobernanza creadas para crisis similares, como aquella para la atención a las víctimas del conflicto armado, han demostrado la necesidad de implementar un sistema de información para dar soporte al diseño y seguimiento de las políticas públicas correspondientes, resaltando la posibilidad de identificar, persona a persona, cómo supera la situación de vulnerabilidad y a su vez lograr su estabilización socioeconómica.

5. DEFINICIÓN DE LA POLÍTICA

Ajustar la respuesta institucional a las necesidades en materia de integración social, económica y cultural de la población migrante venezolana, para lograr la materialización de su contribución al desarrollo y la prosperidad del país, requiere de la implementación de estrategias intersectoriales con enfoques amplios, que consideren la capacidad del Estado, así como la complejidad de los contextos y las necesidades de la población migrante y receptora. En ese sentido, esta política pública expide unos lineamientos nacionales que se implementarán de manera progresiva en los próximos 10 años con el propósito de garantizar la integración, para que la migración se convierta en un factor de desarrollo sostenible para Colombia.

En primera instancia, las limitaciones en el acceso integral a mercados y servicios, los de riesgos impulsados por las vulnerabilidades de los contextos y las barreras para la efectiva integración de la población migrante venezolana, requieren de estrategias que permitan la construcción de una ruta de acción unificada que fomente el aumento de la oferta de esos servicios, facilite el acceso a mercados formales, fortalezca la capacidad de respuesta del Estado para prevenir y atender los factores de riesgo y, adicionalmente, promueva ambientes para la integración económica, social y cultural. El primer objetivo de esta política define acciones en ese sentido.

De manera complementaria, es relevante considerar la institucionalidad, los recursos y la información como elementos claves para el diseño, desarrollo e implementación de planes, políticas y estrategias encaminadas a dar respuesta a las necesidades de la población y para el cierre de brechas entre los migrantes venezolanos y la población de acogida. Es por esto que el segundo objetivo específico establece acciones dirigidas a fortalecer la intervención del Estado en los diferentes niveles (nacional, territorial y regional); definir estrategias que permitan habilitar fuentes de financiación sostenibles; fortalecer los procesos de producción, procesamiento, intercambio de información; y adelantar evaluaciones de la oferta entregada a los migrantes.

5.1. Objetivo general

Adaptar la respuesta institucional a las nuevas necesidades en materia de integración social, económica y cultural de la población migrante venezolana, de manera que se materialice su contribución al desarrollo y la prosperidad del país.

5.2. Objetivos específicos

OE1. Construir una ruta de acción unificada para la atención e integración de la población migrante, que contemple la oferta y el acceso integral a mercados y servicios.

OE2. Fortalecer el esquema de gobernanza para la atención e integración de la población, promoviendo la toma de decisiones basadas en evidencia.

5.3. Plan de acción

Esta sección corresponde a un trabajo preliminar que aún está en proceso de discusión y concertación entre las entidades del Gobierno nacional, y está sujeta a cambios y ajustes que puedan derivarse de dichos diálogos. De ninguna manera expresa las decisiones del Consejo Nacional de Política Económica y Social.

migrante

Línea de acción 1. Implementar estrategias que permitan aumentar la oferta y viabilizar el acceso integral a servicios de la población migrante y receptora.

Teniendo en cuenta la necesidad de diseñar e implementar acciones encaminadas a al cierre de las brechas en acceso a servicios y mercados de la población migrante, la Oficina Para la Atención e Integración Socioeconómica de la Población Migrante, entre 2022 y 2032, **diseñará, pondrá en marcha y hará monitoreo a una estrategia de coordinación intersectorial para la integración social y económica para la población migrante venezolana**. Para el desarrollo de esta acción, la Oficina Para la Atención e Integración Socioeconómica de la Población Migrante realizará un diagnóstico de las principales brechas, mecanismos y estrategias institucionales para el acceso a la oferta de la integración social. Con base en los hallazgos del diagnóstico elaborará la estrategia, definirá un plan de acción y hará anualmente seguimiento para verificar los resultados de su implementación.

Igualmente, entre 2023 y 2024, con el objeto de ampliar la oferta y brindar a la población migrante venezolana mayores oportunidades para el acceso a servicios, el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social **realizará ajustes a los criterios de entrada de los programas de la entidad para incluir a la población migrante venezolana en situación de pobreza y vulnerabilidad**.

Ahora bien, el Ministerio de Salud y Protección Social, para el desarrollo de acciones que permitan prevenir enfermedades y ofrecer mejor calidad de vida, entre 2022 y 2026 **implementará acciones de promoción y prevención de enfermedades transmitidas por**

vectores como dengue, chagas, chikungunya u otras dirigidas a la población migrante venezolana.

De manera complementaria, el Departamento Nacional de Planeación entre 2022 y 2023 **diseñará e implementará una herramienta para la recepción de solicitudes de encuesta SISBÉN IV, para la población migrante que permita disminuir los tiempos de la solicitud.**

Ahora bien, con el objeto de robustecer la oferta educativa a la población migrante venezolana, el Ministerio de Educación, entre 2022 y 2032, **diseñará e implementará una Ruta de Acceso, Bienestar y Permanencia para NNA migrantes matriculados en preescolar, básica y media, que promueva el fortalecimiento de sus trayectorias educativas.**

Asimismo, entre 2023 y 2032 el Ministerio de Educación, pensando en la superación de vulnerabilidades de la población migrante, **construirá y socializará un diagnóstico anual de las brechas existentes en términos de educación para la población migrante venezolana**, que incluya recomendaciones de política para promover su trayectoria educativa, en educación preescolar, básica y media.

Igualmente, el Ministerio de Educación, entre 2023 y 2032, formulará e **implementará una estrategia para el fortalecimiento de la nivelación, el cierre de brechas de aprendizaje y la calidad educativa con la población migrante, en educación preescolar, básica y media.**

Reconociendo la importancia de la convalidación para el acceso a la educación y al trabajo formal, el Ministerio de Educación, entre 2022 y 2032 **implementará una estrategia que permita agilizar el proceso de convalidación de procesos de educación de instituciones de educación superior de Venezuela.** Para el adecuado desarrollo de esta acción, esta entidad conformará un equipo de trabajo para la atención de solicitudes de convalidación de títulos. Además, realizará un reporte semestral de avance de las solicitudes atendidas.

Por su parte, para promover el acceso a la vivienda y el acceso a servicios básicos, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, entre, entre 2022 y 2023, **diseñará, desarrollará y socializará un sistema de atención y acceso a la oferta institucional de la entidad dirigida a la población migrante.**

Aunado a lo anterior, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio entre 2022 y 2026 **asignará subsidios de vivienda a través del programa de Semillero de Propietarios Arrendamiento.**

A su turno, con la finalidad de contribuir a mejorar el acceso al sistema de salud, el Ministerio de Salud y Protección Social, entre 2023 y 2032, **aumentará el porcentaje de población migrante afiliada al Sistema General de Seguridad Social.**

Línea de acción 2. Fortalecer la capacidad de respuesta del Estado en la prevención y atención a vulnerabilidades.

Con el objeto de fortalecer las estrategias y la política pública contra la trata de personas, el Ministerio del Interior, entre 2022 y 2024, **realizará un diagnóstico de la implementación de la política pública para la lucha contra la trata de personas, con enfoque fronterizo, migratorio, que incluya criterios intersectoriales y enfoques diferenciales, ciclo de vida, género, personas con discapacidad, étnico, así como su ajuste y socialización con actores competentes y entidades territoriales.**

Igualmente, entre 2022 y 2032 el Ministerio del Interior diseñará e implementará, en el marco del Comité Interinstitucional para la Lucha contra la Trata de Personas y en coordinación con el Mecanismo Intersectorial para el Abordaje de las Violencias por Razones de Sexo y Género, lineamientos de prevención, protección y asistencia integral para las mujeres migrantes y retornadas víctimas de trata de personas.

De manera complementaria y con el ánimo de fortalecer la atención a las personas migrantes que sufren afectaciones a sus derechos humanos, el Ministerio de Salud y Protección Social, entre 2023 y 2032, **desarrollará una estrategia de salud mental para población migrante víctima de trata de personas, violencia de género, explotación sexual y comercial, entre otras.**

Asimismo, el Ministerio de Salud y Protección Social, entre 2022 y 2032, teniendo en cuenta las brechas de acceso a los servicios de salud de las mujeres y niñas migrantes, **definirá estrategias de salud sexual y reproductivas para la atención de niñas y mujeres migrantes venezolanas en zonas rurales.**

Por su parte, entre 2022 y 2032 el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar **atenderá a niñas y niños migrantes venezolanos de 0 a 5 años y mujeres gestantes en servicios de educación inicial, en el marco de la atención integral.**

Igualmente, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, entre 2022 y 2023, **implementará el modelo de educación inicial flexible e itinerante para niñas y niños migrantes en primera infancia, a través de equipos interdisciplinarios móviles en departamento priorizados.** Adicionalmente, es entidad, entre 2022 y 2032, **activará la ruta para la atención a la desnutrición aguda en niñas y niños menores de cinco años**

migrantes venezolanos identificados por los equipos de búsqueda activa en los territorios priorizados.

Aunado a lo anterior, entre 2022 y 2032 el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, atenderá a niñas y niños (entre 6 y 13 años) migrantes venezolanos para la promoción de derechos y la prevención de vulneraciones, a través de fortalecimiento de las habilidades del siglo XXI y las herramientas de autoprotección. Además, en 2022 implementará puntos de atención fronteriza para niñas, niños, adolescentes y jóvenes migrantes venezolanos y sus familias, en tres departamentos priorizados.

Por su parte, con la finalidad de ampliar las fuentes de información relevantes para la difusión de herramientas normativas que promuevan la defensa de los derechos de la población migrante, el Ministerio de Justicia y del Derecho, entre 2022 y 2032, **actualizará y divulgará en las plataformas de la entidad las rutas de acceso a la justicia y la normatividad relacionada con la garantía de los derechos de la población migrante.**

Adicionalmente, con el objeto de contrarrestar los factores de riesgo asociados a las actividades ilícitas de organizaciones criminales o Grupos Armados Organizados, entre 2022 y 2024 el Ministerio de Defensa Nacional **elaborará y pondrá en marcha una estrategia frente al riesgo de vinculación a economías ilegales y prevención del delito de la población migrante, con enfoque diferencial y de género.** Igualmente, entre 2022 y 2032, diseñará e implementará una estrategia de fortalecimiento de los mecanismos enfocados a identificar, impactar y afectar a organizaciones criminales relacionadas con el tráfico de migrantes en la zona de frontera con Venezuela.

Línea de acción 3. Robustecer y adoptar estrategias que permitan la integración económica de la población migrante venezolana.

Con el objeto de contribuir al proceso de integración de la población migrante, de manera que se atiendan los retos persistentes que impiden cerrar brechas y limitan los resultados en materia de inclusión, la Oficina Para la Atención e Integración Socioeconómica de la Población Migrante, entre 2024 y 2028, **elaborará un estudio con recomendaciones sectoriales para que la población irregular acceda a la oferta para la integración social y económica.** Igualmente, en 2023 y 2024 **diseñará e implementará una estrategia pedagógica y de comunicación que promueva la integración social y económica de la población migrante.**

Ahora bien, el Ministerio de Trabajo, entre 2022 y 2032, **desarrollará campañas para promover la afiliación al Sistema General de Seguridad Social de la población**

migrante venezolana, que incluya la orientación en el proceso, requisitos y derechos para el acceso a la seguridad social. Asimismo, esta entidad entre 2022 y 2032 creará y pondrá en marcha un mecanismo de articulación que permita avanzar en la integración socioeconómica y productiva de los migrantes venezolanos entre el sector privado, sector público, cooperación internacional, academia, entre otros.

Bajo esa misma orientación el Ministerio de Trabajo, entre 2022 y 2032, diseñará e implementará una estrategia de fortalecimiento de certificación de competencias laborales para la población migrante venezolana. También, durante ese periodo implementará la Estrategia de Movilidad Laboral Territorial en zonas con alta concentración de población migrante venezolana.

Igualmente, orientado a la inclusión económica, el Gobierno nacional elaborará una propuesta para la inclusión de la población migrante venezolana en los mecanismos de financiación (capital semilla) para emprendimientos. Así mismo, entre 2022 y 2032, implementará rutas de emprendimiento a nivel nacional para promover y fortalecer los emprendimientos liderados por población migrante venezolana, con enfoque diferencial. Además, con el objeto de promover el trabajo formal, el gobierno diseñará una estrategia pedagógica para impulsar la formalización de empresas de población migrante venezolana.

Línea de acción 4. Promover ambientes que favorezcan la integración social y cultural de la población migrante venezolana

Con el ánimo de combatir la xenofobia, fortalecer el capital social y promover la integración entre locales y migrantes, el Ministerio de Educación, entre 2023 y 2032, socializará con las entidades territoriales certificadas en educación, el protocolo de prevención de la xenofobia en los entornos escolares. Igualmente, en 2022 esta entidad construirá una circular para socializar la política de atención e integración al migrante a las instituciones de educación superior.

Por su parte, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, en 2022 atenderá a adolescentes y jóvenes migrantes venezolanos para el fortalecimiento de sus proyectos de vida. Asimismo, entre 2023 y 2032, esa entidad atenderá a familias venezolanas en programas de acompañamiento psicosocial familiar y comunitario.

Ahora bien, con el objeto de fortalecer los lazos comunitarios y mejorar el proceso de acogida en las comunidades receptoras, el Ministerio del Interior, entre 2022 y 2032, diseñará e implementará una estrategia para la prevención de la xenofobia y la conflictividad social hacia la población migrante venezolana, con enfoque interseccional.

Adicionalmente, el Ministerio del Interior entre 2023 y 2032, diseñará y desarrollará una campaña de comunicación dirigida a población receptora, actores relevantes y

entidades territoriales, para prevenir la vulneración de derechos humanos de la población migrante, con enfoque diferencial e interseccional.

5.3.2. Fortalecer el esquema de gobernanza para la atención e integración de la población, promoviendo la toma de decisiones basadas en evidencia

Línea de acción 5. Robustecer la institucionalidad encargada de la atención e integración de la población migrante.

Para el abordaje de los cuellos de botella en factores habilitantes claves que limitan la capacidad integradora del país, en 2023 la Oficina para la Atención e Integración Socioeconómica de la Población Migrante **adelantará un análisis de las instancias creadas para la atención e integración social y económica de la población migrante venezolana.**

Igualmente, con el ánimo de fortalecer la institucionalidad encaminada a la atención e integración de la población migrante venezolana, el Ministerio de Relaciones Exteriores en 2022 **revisará y ajustará la conformación y las funciones de la Comisión Nacional Intersectorial para las Migraciones.**

Bajo esa misma orientación, la Oficina Para la Atención e Integración Socioeconómica de la Población Migrante en 2022 **efectuará un proceso de formalización del Comité de seguimiento a la implementación del ETPV como instancia de coordinación,** que permita gestionar asuntos relacionados con el ETPV y la integración, social, económica y cultural de la población migrante.

A su turno, con la finalidad de fortalecer el talento humano destinado a la atención de la población migrante venezolana, el Ministerio de Salud y Protección Social, entre 2023 y 2032, **implementará la estrategia de fortalecimiento de capacidades del talento humano en salud, para la atención con calidad a las personas migrantes y sus familias, reconociendo los impactos en salud mental y fortaleciendo el apoyo psicosocial, con enfoque diferencial.**

Línea de acción 6. Definir una estrategia de financiación para garantizar la integración y el aprovechamiento en materia de desarrollo.

Con la finalidad de habilitar fuentes de financiación sostenible que permitan ampliar la cobertura de la oferta, el Departamento Nacional de Planeación, entre 2022 – 2023, **elaborará un diagnóstico y hará una propuesta de redistribución de la asignación de recursos de presupuesto nacional a territorios con mayor presión migratoria**. Asimismo, entre 2022 y 2024 el Departamento Nacional de Planeación **adelantará un análisis con los posibles mecanismos y fuentes de financiamiento para la atención, integración social y económica de la población migrante**.

Igualmente, con el ánimo de implementar una estrategia de movilización de mecanismos mixtos de financiamiento, acordes con las necesidades de apoyo identificadas, el Gobierno nacional, entre 2023 y 2032, **desarrollará proyectos de financiación mixta con la participación de donaciones, el sector público y el sector privado y fundaciones sin ánimo de lucro, así como mecanismos de pago por resultados y bonos de impacto social**.

Aunado a lo anterior, entre 2022 y 2024 el Gobierno nacional diseñará e **implementará una estrategia para la obtención de los recursos técnicos y financieros no reembolsables para apoyar la atención e integración de la población migrante**.

Bajo esta línea de acción, entre 2022 y 2024, el Departamento Nacional de Planeación **construirá trazadores presupuestales que permitan identificar y hacer seguimiento a los recursos destinados para la atención de la población migrante**. Finalmente, entre 2023 y 2025 revisará el diseño de un proyecto tipo que contemple recursos de regalías para la integración de los migrantes.

Línea de acción 7. Fortalecer la generación, procesamiento, intercambio de información y evaluación de la oferta.

Bajo la necesidad de lograr interoperar la información sobre la migración desde Venezuela, el Ministerio de Relaciones Exteriores, entre 2023 y 2024, **desarrollará servicios de interoperabilidad entre los sistemas de información del Ministerio de Relaciones Exteriores y la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia**, según las necesidades identificadas para los trámites a cargo del Ministerio y la Unidad, y que beneficiaran a la población migrante de Venezuela.

Con el ánimo de fortalecer la calidad de la recolección y procesamiento de datos, Migración Colombia, entre 2023 y 2032, **socializará la información recolectada a través del RUMV conforme a las capacidades (tecnológicas, humanas y financieras) y canales establecidos por la UAEMC, y de acuerdo con la normatividad vigente**.

Igualmente, atendiendo la necesidad de hacer seguimiento y evaluar las estrategias adoptadas, el Ministerio de Educación, entre 2022 y 2032, **realizará un informe de seguimiento al proceso de convalidación de educación preescolar, básica y media de estudiantes provenientes de Venezuela**, que incluya el número de convalidaciones en el periodo, dificultades encontradas en el proceso y acciones de mejora.

Por su parte, el Departamento Nacional de Planeación, entre 2022 y 2026, con el objeto de contribuir a la generación de insumos para la toma de decisiones basadas en evidencia, **adelantará estudios de la migración de venezolanos que aporten a la formulación de políticas, planes y proyectos**.

Adicional a lo anterior, entre 2022 y 2032, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística **implementará una estrategia que estandarice y fortalezca los conceptos y temáticas de los procesos de producción, recolección, procesamiento y calidad de la oferta estadística en temas migratorios**. Asimismo, durante ese periodo, el Departamento Administrativo **desarrollará capacidades técnicas y tecnológicas para la recolección, acopio y procesamiento de la información migratoria dentro de la entidad**.

A su turno, el Ministerio de Justicia y del Derecho, entre 2023 y 2026, con la finalidad de mejorar los procesos de captura y análisis de la información **ajustará el sistema de información de casas de justicia y convivencia ciudadana de manera que permita identificar la nacionalidad de la población atendida para la generación de reportes**.

bajo esta línea de acción, entre 2023 y 2032 Migración Colombia **Implementará entre los sistemas Platinum y SITAC la interoperabilidad para el acceso a la información para los procesos de otorgamiento de visas, refugio y decisiones administrativas de Migración Colombia**.

Finalmente, el Departamento Nacional de Planeación al 2027 adelantará una evaluación de la implementación de las acciones definidas en el presente Documento CONPES.

5.4. Seguimiento

El seguimiento a la ejecución física y presupuestal de las acciones propuestas para el cumplimiento de los objetivos del presente documento se realizará a través del PAS (en construcción). En este se señalan las entidades responsables de cada acción concertada y con financiamiento, los periodos de ejecución de estas, los recursos necesarios y disponibles para llevarlas a cabo, y la importancia de cada acción para el cumplimiento del objetivo general de la política.

El reporte periódico al PAS se realizará por todas las entidades concernidas en este documento de acuerdo con lo establecido en la Tabla 3. Como se evidencia, la política tiene

un periodo de implementación entre el 2022 y el 2032. Su seguimiento se hará de manera semestral, iniciando su reporte en diciembre de 2022 y finalizando con el informe de cierre con corte al 31 de diciembre de 2032.

5.5. Financiamiento

A la fecha, está en concertación el Plan de Acción y Seguimiento de esta política, por lo que se encuentra en definición el presupuesto de las entidades que se destinará para la implementación de las acciones contempladas en este documento CONPES.

Tabla 3. Cronograma de seguimiento

Corte	Fecha
Primer corte	Diciembre de 2022
Segundo corte	Junio de 2023
Tercer corte	Diciembre de 2023
Cuarto corte	Junio de 2024
Quinto corte	Diciembre de 2024
Sexto corte	Junio de 2025
Séptimo corte	Diciembre de 2025
Octavo corte	Junio de 2026
Noveno corte	Diciembre de 2026
Décimo corte	Junio de 2027
Décimo primer corte	Diciembre de 2027
Décimo segundo corte	Junio de 2028
Décimo tercero corte	Diciembre de 2028
Décimo cuarto corte	Junio de 2029
Décimo quinto corte	Diciembre de 2029
Décimo sexto corte	Junio de 2030
Décimo séptimo corte	Diciembre de 2030
Décimo octavo corte	Junio de 2031
Décimo noveno corte	Diciembre de 2031
Vigésimo	Junio de 2032
Informe de cierre	Diciembre de 2032

Fuente: DNP, 2022.

BORRADOR

ANEXOS

Anexo A. Plan de Acción y Seguimiento (PAS)

Anexo B. Avances cuantitativos por acción documento CONPES 3950 a diciembre de 2021

No.	Acción	Producto (%)	Meta (%)	Porcentaje de avance (%)
1.1	Identificar la oferta de servicios de salud ubicada en el territorio y articular la gestión de prestación de servicios con otras instancias que apoyen la atención de las necesidades de la población migrante procedente de Venezuela, retornados y con status de refugiados.	100 % Identificar la oferta de servicios de salud ubicada en el territorio y articular la gestión de prestación de servicios con otras instancias que apoyen la atención de las necesidades de la población migrante procedente de Venezuela, retornados y con status de refugiados.	100	100
1.2	Realizar asistencia técnica a los departamentos sobre la ruta de aseguramiento que presentan población migrante desde Venezuela, retornados y con status de refugiados.	100 % Departamentos con asistencias técnicas realizadas.	100	100

1.3	Desarrollar capacidades del talento humano para el abordaje diferencial de la población migrante, retornada y con status de refugiados y la respuesta articulada desde el sector salud.		100	67
1.4	Definir y socializar a los países fronterizos un protocolo que permita establecer un flujo de información básica en salud de migrantes desde Venezuela, retornados y con status de refugiados.	100 % en la elaboración y socialización del plan de acción elaborado para el diseño y adopción de un registro clínico electrónico básico en salud compatible con la base de datos regional de migrantes venezolanos.	100	100
1.5	Incluir en el Análisis de Situación de Salud nacional y territorial la dinámica demográfica y morbi-mortalidad de la población migrante a corto y mediano plazo.	Elaboración del documento de análisis de Situación de Salud nacional y territorial la dinámica demográfica y morbi-mortalidad de la población migrante a corto y mediano plazo. 100	100	100
1.6	Identificar la capacidad de respuesta de los prestadores públicos para la prestación de servicios de salud de la población migrante en la zona de frontera y los territorios de acogida con mayor concentración.	100 % Documento diagnóstico con las necesidades de inversión en infraestructura física y dotación para fortalecer la capacidad de respuesta de los prestadores públicos para la atención de la población migrante en zona de frontera y territorios de acogida con mayor concentración.	100	100
1.7	Adaptar e implementar el plan de respuesta para la población migrante del sector salud a nivel territorial.	100 % Entidades territoriales con inclusión de actividades dirigidas a población migrante en planes territoriales.	100	83

1.8	Identificar a través de las secretarías de educación certificadas, la oferta disponible para el acceso al sistema educativo en los municipios priorizados por el documento CONPES.	100 % en secretarías de educación que reportan al MEN información de oferta disponible.	100	100
1.9	Diseñar e implementar una estrategia de comunicación, en articulación con las Secretarías de Educación Certificadas, que permita divulgar la oferta educativa para que tanto estudiantes migrantes como retornados tengan conocimiento y puedan acceder a ella.	120 jornadas de socialización sobre la oferta educativa realizadas	100	100
1.10	Realizar asistencias técnicas integrales a las secretarías de educación focalizadas por el CONPES, para promover y fortalecer el acceso, permanencia y calidad de la educación destinada a los niños, niñas y jóvenes provenientes de Venezuela.	100 % Secretarías de Educación Certificadas con asistencias técnicas integrales realizadas.	100	70
1.11	Diseñar e implementar una estrategia para agilizar la convalidación de estudios de los niños provenientes de Venezuela equivalentes a educación preescolar, básica y media.	100 % en el diseño e implementación de la estrategia que permita agilizar el proceso de convalidación de estudios equivalentes a PBM.	100	100
1.12	Actualizar los sistemas de información de convalidaciones de educación preescolar, básica y media, para la atención efectiva de las solicitudes presentadas por los estudiantes provenientes de	100 % en actualización del sistema de información de convalidaciones.	100	100

Venezuela que solicitan convalidar.

1.13	Diseñar una estrategia que permita agilizar el proceso de convalidación de títulos de educación superior procedentes de IES venezolanas.	100 % en el diseño de una estrategia que permita agilizar el proceso de convalidación de títulos.	100	91
1.14	Diseñar e implementar en el marco del plan de formación para la ciudadanía, estrategias en las instituciones educativas para el desarrollo de competencias ciudadanas y socioemocionales para la prevención de la xenofobia y otras situaciones que afectan la convivencia escolar y generan discriminación con ocasión de la llegada de comunidades de migrantes, refugiados y retornados a sus entornos.	100 % en el diseño e implementación de la estrategia en los establecimientos educativos.	100	100
1.15	Realizar asistencia técnica a los comités territoriales de convivencia escolar para el trabajo articulado de prevención de violencia, xenofobia y otras discriminaciones en los colegios y municipios focalizados por el CONPES.	90% en comités territoriales de convivencia escolar que incluyen en sus planes de acción estrategias de prevención de violencia, xenofobia y otras discriminaciones en los colegios y municipios focalizados por el CONPES.	100	100

1.16	Diseñar y socializar con las secretarías de educación certificadas focalizadas, documentos con las pautas para la realización de pruebas de suficiencia para los estudiantes migrantes desde Venezuela en el marco del sistema de evaluación institucional.	100 % en el diseño y socialización de un documento de pautas para la realización de pruebas de suficiencia.	100	15
1.17	Diseñar e Implementar una estrategia de nivelación para niños, niñas y adolescentes migrantes y retornados reconociendo las diferencias de aprendizaje en el sistema educativo.	100 en diseño e implementación de la estrategia de nivelación para NNA migrantes.	100	15
1.18	Elaborar un documento de orientaciones técnicas para socialización por parte del SNBF en las mesas de infancia, adolescencia y fortalecimiento familiar para la protección, integración y atención integral de las niñas, niños, adolescentes y familias migrantes desde Venezuela.	100 % en elaboración del documento orientador para la protección, integración y atención integral.	100	100
1.19	Brindar asistencia técnica a agentes e instancias corresponsables, sobre el abordaje y los derechos de niñas, niños adolescentes y familias migrantes desde Venezuela, y su vinculación a rutas integrales de atención.	100 % Entidades territoriales asistidas técnicamente en el abordaje y los derechos de niñas, niños adolescentes y familias migrantes, y su vinculación a rutas integrales de atención.	100	100

1.20	Brindar asistencia técnica a las autoridades administrativas frente al debido proceso de los trámites de restablecimiento de derechos para niños, niñas y adolescentes migrantes o retornados desde Venezuela.	1.508 autoridades administrativas con asistencia técnica frente al debido proceso de los trámites de restablecimiento de derechos para niños, niñas, adolescentes venezolanos	100	100
1.21	Desarrollar un reporte estadístico descriptivo sobre la atención del ICBF a niños, niñas, adolescentes y sus familias de nacionalidad venezolana en el territorio colombiano.	100 % en el desarrollo y publicación del reporte estadístico descriptivo de la atención del ICBF a niños, niñas, adolescentes y sus familias en Colombia.	100	100
1.22	Desarrollar las acciones administrativas tendientes al restablecimiento de derechos de las niñas, niños y adolescentes migrantes desde Venezuela que posterior a la verificación de garantía de derechos, se encuentren con amenaza o vulneración.	100 % (640) niños, niñas, adolescentes migrantes con medida de restablecimiento de derechos dentro del marco de un proceso de restablecimiento de derechos.	100	100
1.23	Brindar atención a la población de mujeres gestantes con bajo peso y niñas y niños menores de 5 años con riesgo de desnutrición aguda en condición de migrantes desde Venezuela mediante acciones orientadas a la prevención de la desnutrición aguda.	748 niños y niñas migrantes desde Venezuela menores de 5 años con riesgo de desnutrición aguda y mujeres gestantes migrantes desde Venezuela con bajo peso atendidas con acciones orientadas a la prevención de la desnutrición aguda.	100	100
1.24	Brindar la atención en las modalidades de niñez y adolescencia para niños, niñas y adolescentes migrantes desde	1.500 niñas, niños y adolescentes migrantes desde Venezuela atendidos	100	100

Venezuela que lo requieran

1.25	Realizar campañas de promoción y sensibilización, en el marco de la oferta de la Dirección de Niñez y Adolescencia, para el reconocimiento y garantía de derechos, inclusión social y participación de los NNA, y familias migrantes desde Venezuela.	36 campañas de promoción y sensibilización, en el marco de la oferta de la Dirección de Niñez y Adolescencia, para el reconocimiento y garantía de derechos, inclusión social y participación de los NNA, y familias migrantes desde Venezuela realizadas	100	100
1.26	Brindar atención en las modalidades de apoyo y fortalecimiento a familias con niños, niñas y adolescentes migrantes desde Venezuela que lo requieran.	1.600 familias con niños, niñas o adolescentes migrantes desde Venezuela incluidas en las Modalidades de la Dirección de Familia y Comunidades	100	100
1.27	Brindar la atención en las modalidades de primera infancia a niñas y niños migrantes desde Venezuela que lo requieran.	44.375 niñas y niños migrantes desde Venezuela menores de 5 años y mujeres gestantes atendidos en servicio de primera infancia.	100	100
1.28	Definir los requerimientos técnicos de los Centros de Atención Transitorios al Migrante para la población migrante con vocación de permanencia y población transitoria.	100 % en elaboración de lineamientos donde se establezcan los requerimientos mínimos para la construcción o adecuación de alojamientos temporales.	100	40

1.29	Definir los criterios de priorización para la recepción de la población migrante proveniente de Venezuela en los Centros de Atención Transitorios para la población migrante con vocación de permanencia y población transitoria.	Elaboración de lineamientos donde se establezcan los criterios de priorización para la recepción de la población migrante proveniente de Venezuela. 100	100	100
1.30	Generar la normativa que permita el establecimiento de medidas especiales de contratación, por parte de la Unidad para la Gestión del Riesgo de Desastres, de acuerdo con lo establecido en el artículo 66 de la Ley 1523 de 2012.	1 normatividad que permita el establecimiento de medidas especiales de contratación, por parte de la Unidad para la Gestión del Riesgo de Desastres, de acuerdo con lo establecido en el artículo 66 de la Ley 1523 de 2012, expedidas	100	100
1.31	Identificar los bienes inmuebles aptos para los Centros de Atención Transitorios al Migrante para atender a la población migrante con vocación de permanencia y población transitoria.	4 bienes inmuebles identificados para los Centros de Atención Transitorios al Migrante habilitados	100	25
1.32	Adecuar los Centros de Atención Transitorios al Migrante para atender a la población proveniente de Venezuela con vocación de permanencia y población transitoria.	4 centros de Atención Transitorios al Migrante habilitados para atender a la población proveniente de Venezuela con vocación de permanencia y población transitoria.	100	25
1.33	Brindar atención humanitaria a la población migrante con vocación de permanencia y población transitoria a través de los Centros de Atención Transitorios al Migrante.	4 centros de Atención Transitorios al Migrante operando para brindar atención humanitaria a la población migrante con vocación de permanencia y población transitoria	100	25

1.34	Priorizar proyectos en el mecanismo de viabilización que beneficien la población migrante con vocación de permanencia, población en tránsito y población pendular, de acuerdo con los recursos de cooperación internacional disponibles y los proyectos presentados.	3 proyectos viabilizados en mecanismo de viabilización en los departamentos fronterizos con Venezuela	100	100
1.35	Realizar acompañamiento diferenciado a los departamentos fronterizos con Venezuela en el programa de Planes Departamentales de Agua.	5 departamentos con acompañamiento diferenciado a través del programa de Planes Departamentales de Agua	100	100
1.36	Certificar el aprendizaje y la experticia adquirida a lo largo de la vida laboral de migrantes venezolanos regulares y colombianos retornados para contribuir a la inserción laboral en el territorio colombiano.	10% de población migrante venezolana y colombianos retornados certificados en competencias laborales	100	100
1.37	Sensibilizar, asesorar y entrenar a través de los Centros de Desarrollo Empresarial SBDC - SENA a la población migrante desde Venezuela regular para apoyar la estructuración de sus ideas de negocios.	1500 personas sensibilizadas a la cultura de emprendimiento.	100	100
1.38	Facilitar el acceso en la ruta de empleabilidad del Servicio Público de Empleo a la población migrante desde Venezuela y retornados para reducir las barreras para el acceso al mercado laboral.	271.000 migrantes procedentes de Venezuela inscritos	100	59

1.39	Promover convocatorias de alternativas de reconversión socio laboral mediante proyectos productivos a la población dedicada a la comercialización ilícita de combustibles en el país (con independencia de la nacionalidad) para apoyar el acceso al mercado laboral.	9 convocatorias de alternativas de reconversión socio laboral mediante proyectos productivos a la población dedicada a la comercialización ilícita de combustibles promovidas	100	67
1.40	Brindar servicios de orientación ocupacional a la población migrante desde Venezuela y retornados para reducir las barreras para el acceso al mercado laboral	40% de población migrante desde Venezuela orientada	100	100
1.41	Capacitar a través de programas de formación complementaria a la población migrante desde Venezuela para actualizar y fortalecer las competencias para asumir nuevos desempeños laborales	40.000 cupos en formación complementaria otorgados a población migrante desde Venezuela	100	100
1.42	Elaborar un inventario de programas del nivel nacional, que se ajusten a las necesidades identificadas, para determinar requisitos de acceso y las necesidades de recursos adicionales que permitan atender a la población migrante procedente de Venezuela en procesos de emprendimiento y desarrollo empresarial.	100 % en la Elaboración del inventario de programas, requisitos de acceso y necesidades de financiamiento para atender a la población migrante procedente de Venezuela en procesos de emprendimiento y desarrollo empresarial.	100	100

1.43	<p>Presentar ante el Congreso de la República un proyecto de ley de régimen especial -en materia tributaria y económica-, para atraer inversión nacional y extranjera; para Cúcuta y los municipios del área metropolitana, orientado a estimular la creación de empresas y la generación de empleo en la región, y adelantar las labores de acompañamiento respectivo hasta la aprobación de la Ley.</p>	<p>100 % en la presentación del proyecto de Ley para crear un régimen especial -en materia tributaria y económica-, para atraer inversión nacional y extranjera; para Cúcuta y los municipios del área metropolitana, orientado a estimular la creación de empresas y la generación de empleo en la región y en el acompañamiento hasta la aprobación.</p>	100	100
1.44	<p>Apoyar a las entidades responsables para identificar y solucionar las restricciones legales existentes que impiden la inclusión de la población migrante desde Venezuela en distintos programas de emprendimiento, acompañamiento técnico, encadenamientos y financiación, tanto en programas del gobierno nacional como territoriales.</p>	<p>100 % en la elaboración del documento de identificación y propuesta de solución a las restricciones legales existentes que impiden la inclusión de la población migrante desde Venezuela.</p>	100	100

1.45	Implementar el Registro Único de Trabajadores Extranjeros en Colombia (RUTEC) con el fin de caracterizar la inmigración laboral formal en el país.	100 % de avance en la implementación del Registro Único de Trabajadores Extranjeros en Colombia (RUTEC)	100	100
1.46	Diseñar y aplicar cursos de contextualización sobre normativa, derechos laborales y acogida para extranjeros y retornados en el país con el fin de facilitar su adaptación al mercado de trabajo, tanto regulares como irregulares.		100	100
1.47	Definir los lineamientos generales para facilitar el acceso a la oferta institucional dirigida a venezolanos para la población migrante que autoreconoce pertenencia étnica indígena y ROM en la República Bolivariana de Venezuela, en el marco de la protección de los derechos humanos.	100 % en la elaboración del Documento de lineamientos generales dirigido a población migrante de Venezuela que autoreconoce pertenencia étnica indígena y ROM	100	100

1.48	Realizar capacitaciones a las entidades territoriales de La Guajira, Cesar, Norte de Santander, Arauca, Boyacá (Cubará), Vichada y Guainía, fronterizos con la República Bolivariana de Venezuela, en temas relacionados con igualdad y no discriminación en la atención dirigida a la población venezolana migrante que se han auto-reconocido como afrodescendientes.	7 capacitaciones a entidades territoriales fronterizas con la República Bolivariana de Venezuela en temas relacionados con igualdad y no discriminación de la población migrante venezolana que se autorreconoce como afrodescendientes realizadas	100	87
1.49	Realizar estrategias de acompañamiento a población retornada que contemple orientación y referenciación de esta población (solamente actuales CRORES); atención humanitaria; estrategias de retorno productivo, difusión de la ley de retorno y estrategias del presente CONPES.	27.355 retornados atendidos en estrategias de acompañamiento al retorno de connacionales procedentes del exterior Nacional.	100	16.47
1.50	Valorar las declaraciones de población migrante (retornados y venezolanos con vocación de permanencia) desde Venezuela, que se consideren víctimas en el marco del conflicto colombiano, que no se encuentren incluidos en el Registro Único de Víctimas y que presenten su declaración ante el ministerio público.	100 % de declaraciones de población migrante desde Venezuela, que se consideren víctimas en el marco del conflicto colombiano, que no se encuentren incluidos en el Registro Único de Víctimas, y que presenten su declaración ante el ministerio público valoradas.	100	100

1.51	Acompañar y orientar a núcleos familiares retornados de Venezuela que sean víctimas del conflicto armado en el proceso de asentamiento en el municipio receptor.	100 % de núcleos familiares acompañados en el proceso de asentamiento en el municipio receptor	100	100
1.52	Identificar las necesidades de la población víctima del conflicto armado interno colombiano que sean retornados desde Venezuela para el restablecimiento de sus derechos.	100 % de víctimas en el marco del conflicto colombiano retornadas desde Venezuela caracterizadas	100	96
1.53	Brindar asistencia humanitaria a la población retornada de Venezuela que sea víctima en el marco del conflicto colombiano.	100 % de núcleos familiares retornados que sean víctimas en el marco del conflicto colombiano de Venezuela con asistencia humanitaria	100	100

1.54	Gestionar la oferta (educación, salud, trabajo, entre otras) con las entidades competentes para el restablecimiento de derechos de la población víctima del conflicto armado interno colombiano retornada de Venezuela.	Porcentaje de víctimas retornadas desde Venezuela que acceden a oferta social	100	96
1.55	Realizar la caracterización de fenómenos que afectan seguridad y convivencia ciudadana en el marco del fenómeno migratorio procedente de Venezuela	100 % de avance en la caracterización de fenómenos que afectan seguridad y convivencia ciudadana	100	100
1.56	Definir una mesa de trabajo entre Cancillería, sector Defensa y Ministerio de Interior para establecer la relación entre el crimen organizado y la población migrante proveniente de Venezuela	6 mesas interinstitucional de relación entre el crimen organizado y la población migrante venezolana realizada	100	83

1.57	Promover procesos de sensibilización, prevención y mitigación de conflictividades sociales asociadas al fenómeno migratorio proveniente de Venezuela	100 % en la implementación de procesos de sensibilización, prevención y mitigación de conflictividades sociales asociadas al fenómeno migratorio proveniente de Venezuela	100	70
1.58	Definir los protocolos de apoyo de las Fuerzas Militares y la Policía Nacional a otras instituciones del Estado para atender el fenómeno migratorio proveniente de Venezuela.	2 protocolos de apoyo del Ministerio de Defensa (CGFM-PONAL) a otras instituciones del Estado para atender el fenómeno migratorio definidos	100	100
1.59	Brindar asistencias técnicas a entidades territoriales en herramientas de prevención, atención y judicialización del delito de trata de personas, derivado del fenómeno migratorio proveniente de Venezuela	13 asistencias técnicas en materia de lucha contra la trata de personas realizadas	100	100

1.60	Revisar las asignaciones mensuales de volúmenes máximos de combustibles subsidiados definidos para los departamentos de las zonas de frontera con Venezuela para evitar el aumento del contrabando de combustible y promover el desarrollo económico.	38 actas de revisión de las asignaciones mensuales de volúmenes máximos de combustibles subsidiados definidos para los departamentos de las zonas de frontera con Venezuela	100	86
2.1	Definir e implementar la estrategia de comunicación para dar a conocer de manera eficiente todos los temas referentes a la migración desde Venezuela y coordinarla con todas las entidades involucradas con el fenómeno migratorio.	100% de avance en la estrategia de comunicación de rutas de atención y registro diseñada e implementada	100	68
2.2	Crear una instancia estratégica de articulación institucional para asesorar al Gobierno nacional en la definición de lineamientos generales para la atención e integración de los flujos mixtos migratorios de población proveniente de Venezuela.	100 % en la creación de una instancia estratégica de articulación institucional para asesorar al Gobierno nacional en la definición de lineamientos generales para la atención e integración de los flujos mixtos migratorios de población proveniente de Venezuela.	100	100

2.3	Definir la estructura y el funcionamiento del modelo de gobernanza que permita articular la oferta de todos los actores en todos los niveles territoriales para la atención e integración de la población migrante (venezolanos regulares e irregulares, refugiados, migrantes en tránsito y pendulares y retornados).	100 % en la elaboración del documento que contiene la estructura específica del modelo de gobernanza para la articulación de los niveles regional, nacional y territorial.	100	60
2.4	Definir una hoja de ruta del Sector de Relaciones Exteriores para el manejo del fenómeno migratorio procedente de Venezuela, en particular las acciones relacionadas con la población retornada, así como otros grupos poblacionales en el marco de las competencias propias del sector, haciendo especial énfasis en las acciones frente a la comunidad internacional para la consecución de recursos y la articulación con las autoridades nacionales y los países de la región.	100 % en la elaboración de la Hoja de Ruta del Sector de Relaciones Exteriores para el manejo del fenómeno migratorio procedente de Venezuela.	100	100
2.5	Apoyar técnicamente a la Cancillería en el fortalecimiento de capacidades institucionales a Entidades Territoriales para la atención del fenómeno de migración proveniente de Venezuela, en el marco de la Estrategia de Intervención Territorial y de coordinación nación - territorio de la política pública de víctimas.	120 asistencias técnicas realizadas a entidades territoriales para la atención del fenómeno de migración proveniente de Venezuela, en el marco de la Estrategia de Intervención Territorial y de coordinación nación - territorio de la política pública de víctimas realizadas	100	100

2.6	Definir nuevos mecanismos de flexibilización migratoria para la integración de la población migrante desde Venezuela mediante ajustes normativos institucionales en materia de regularización y socialización de las medidas adoptadas por el Gobierno Nacional.	100 % en la elaboración y socialización de un documento que contiene las propuestas para aprobación o modificación de actos administrativos en materia de flexibilización migratoria.	100	100
2.7	Realizar, a través de un documento técnico, un costeo del total de actividades requeridas para la atención e integración de los migrantes provenientes de Venezuela, y evaluar alternativas de financiación orientadas a atender el fenómeno migratorio desde el país vecino.	100 % en la elaboración del documento con el costeo del total de actividades requeridas para la atención e integración de los migrantes provenientes de Venezuela, y evaluar alternativas de financiación orientadas a atender el fenómeno migratorio desde el país vecino.	100	100
2.8	Instalar la mesa de estadísticas sectoriales de migración para iniciar la articulación de las entidades productoras de información. 100 % de avance en la instalación de la Mesa de estadísticas de migración.	100 % de avance en la instalación de la Mesa de estadísticas de migración.	100	100

Fuente: DNP. SisCONPES (2022)

Anexo C. Normatividad asociada con registro y regularización de la población Migrante desde Venezuela

Norma	Detalle
Resolución 3317 de 2018	Por la cual se implementa un nuevo término para acceder el Permiso Especial de Permanencia - PEP, establecido mediante la Resolución 10677 del 18 de diciembre de 2018 del Ministerio de Relaciones Exteriores ³⁵ .
Resolución 6370 de 2018	Por la cual se reglamenta la expedición del Permiso Especial de Permanencia - PEP creado mediante Resolución 5797 de 2017 del Ministerio de Relaciones Exteriores, para su otorgamiento a las personas inscritas en el Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos, de conformidad con lo dispuesto en el Decreto 1288 del 25 de julio de 2018 ³⁶ .
Resolución 2033 de 2018	Por la cual se implementa la expedición del Permiso Especial de Permanencia - PEP, creado mediante la Resolución 5797 de 2017 del Ministerio de Relaciones Exteriores, para su otorgamiento de las personas inscritas en el Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos, de conformidad con lo dispuesto en la Resolución 6370 del 01 de agosto de 2018 ³⁷ .
Resolución 10677 de 2018	Por la cual se establece un nuevo término para acceder al Permiso Especial de Permanencia (PEP), creado mediante Resolución 5797 del 25 de julio de

³⁵ Disponible en [https://www.migracioncolombia.gov.co/jdownloads/Resoluciones/Resoluciones%20-%202018/Resoluci%c3%b3n%203317%20de%2019-12-2018%20implementa%20nuevo%20t%c3%a9rmino%20PEP%20\(3\).pdf](https://www.migracioncolombia.gov.co/jdownloads/Resoluciones/Resoluciones%20-%202018/Resoluci%c3%b3n%203317%20de%2019-12-2018%20implementa%20nuevo%20t%c3%a9rmino%20PEP%20(3).pdf)

³⁶ Disponible en <https://www.migracioncolombia.gov.co/jdownloads/Resoluciones/Resoluciones%20-%202018/RESOLUCI%c3%93N%206370%20DEL%2001%20DE%20AGOSTO%20DE%202018.pdf>

³⁷ Disponible en <https://www.migracioncolombia.gov.co/jdownloads/Resoluciones/Resoluciones%20-%202018/RESOLUCI%c3%93N%202033%20DEL%2002%20DE%20AGOSTO%20DE%202018.pdf>

	2017 del Ministerio de Relaciones Exteriores, y se dictan otras disposiciones sobre la materia ³⁸ .
Resolución 0740 de 2018	Por la cual se establece un nuevo término para acceder al Permiso Especial de Permanencia - PEP, creado mediante la resolución 5797 de 25 de julio de 2017 del Ministerio de Relaciones Exteriores, y se dictan otras disposiciones sobre la materia. ³⁹
Resolución 0361 de 2018	Por la cual se implementa un nuevo término para acceder el Permiso Especial de Permanencia (PEP) establecido mediante Resolución 0740 del 5 de febrero de 2018 del Ministerio de Relaciones Exteriores ⁴⁰ .
Resolución 3107 de 2018	Por la cual se implementa un nuevo término para que las personas inscritas en el Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos (RAMV), puedan acceder al Permiso Especial de Permanencia (PEP), establecido mediante Resolución 10064 del 3 de diciembre de 2018, expedida por el Ministerio de Relaciones Exteriores ⁴¹ .
Resolución 2540 de 2019	Por la cual se reglamenta la expedición del Permiso Especial de Permanencia (PEP) creado mediante Resolución 5797 de 2017, en virtud del Memorando de Entendimiento suscrito entre el Gobierno de la República de Colombia y el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela, de fecha 13 de mayo de 2019 ⁴² .
Resolución 1465 de 2019	Por la cual se implementa la expedición del Permiso Especial de Permanencia (PEP), creado mediante Resolución 5797 de 2017, para su otorgamiento a los nacionales venezolanos miembros de las Fuerzas Armadas y Policiales de la República Bolivariana de Venezuela, de conformidad con lo dispuesto en la Resolución 2540 del 21 de mayo de 2019 del Ministerio de Relaciones Exteriores ⁴³ .
Resolución 1567 de 2019	Por la cual se implementa el procedimiento dirigido a renovar el Permiso Especial de Permanencia (PEP), creado mediante la Resolución número 5797 de fecha 25 de julio de 2017, otorgado entre el 03 de agosto de 2017 y el 31 de octubre de 2017 ⁴⁴ .

³⁸ Disponible en https://www.migracioncolombia.gov.co/jdownloads/Resoluciones/Resoluciones%20-%202018/Resolucion%2010667%20ampliacion_plazo_pep.pdf

³⁹ Disponible en <https://www.migracioncolombia.gov.co/jdownloads/Resoluciones/Resoluciones%20-%202018/RESOLUCION%200740%20DE%202018%20PEP.pdf>

⁴⁰ Disponible en <https://www.migracioncolombia.gov.co/jdownloads/Resoluciones/Resoluciones%20-%202018/RESOLUCION%200361%20DE%202018%20PEP.pdf>

⁴¹ Disponible en <https://www.migracioncolombia.gov.co/jdownloads/Resoluciones/Resoluciones%20-%202018/Resolucion%203107-2018.pdf>

⁴² Disponible en [https://www.migracioncolombia.gov.co/jdownloads/Resoluciones/Resoluciones%20-%202019/RESOLUCI%c3%93N%202540%20DEL%2021-05-2019%20REGLAMENTA%20PEP%20MILITARES%20VENEZOLANOS%20\(2\).pdf](https://www.migracioncolombia.gov.co/jdownloads/Resoluciones/Resoluciones%20-%202019/RESOLUCI%c3%93N%202540%20DEL%2021-05-2019%20REGLAMENTA%20PEP%20MILITARES%20VENEZOLANOS%20(2).pdf)

⁴³ Disponible en <https://www.migracioncolombia.gov.co/jdownloads/Resoluciones/Resoluciones%20-%202019/RESOLUCI%c3%93N%201465%20DEL%2021-05-2019.pdf>

⁴⁴ Disponible en [https://www.migracioncolombia.gov.co/jdownloads/Resoluciones/Resoluciones%20-%202019/Resoluci%c3%b3n%201567%20de%20fecha%2030%20de%20mayo%20de%202019%20-%20Implementa%20UAEMC%20\(3\).pdf](https://www.migracioncolombia.gov.co/jdownloads/Resoluciones/Resoluciones%20-%202019/Resoluci%c3%b3n%201567%20de%20fecha%2030%20de%20mayo%20de%202019%20-%20Implementa%20UAEMC%20(3).pdf)

Resolución 3548 de 2019	de	Por medio de la cual se crea un Permiso Especial Complementario de Permanencia (PECP) ⁴⁵ .
Resolución 2278 de 2019	de	Por la cual se implementa el Permiso Especial Complementario de Permanencia (PECP), creado mediante Resolución 3548 del 03 de julio de 2019 por el Ministerio de Relaciones Exteriores, y se establece el procedimiento para su expedición a los nacionales venezolanos.
Resolución 6667 de 2019	de	Por la cual se establece el procedimiento dirigido a renovar el Permiso Especial de Permanencia (PEP), creado mediante la Resolución número 5797 de fecha 25 de julio de 2017, otorgado entre el 7 de febrero de 2018 y el 7 de junio de 2018 ⁴⁶ .
Resolución 2634 de 2019	de	Por la cual se establece el procedimiento dirigido a renovar el Permiso Especial de Permanencia (PEP), creado mediante la Resolución número 5797 de fecha 25 de julio de 2017, otorgado entre el 3 de agosto de 2017 y el 31 de octubre de 2017 ⁴⁷ .
Resolución 3870 de 2019	de	Por la cual se implementa el procedimiento dirigido a renovar el Permiso Especial de Permanencia (PEP), creado mediante la Resolución 5797 de fecha 25 de julio de 2017, otorgado entre el 7 de febrero de 2018 y el 7 de junio de 2018 ⁴⁸ .
Resolución 0240 de 2020	de	Por la cual se establece un nuevo término para acceder al Permiso Especial de Permanencia - PEP, creado mediante Resolución 5797 del 25 de Julio de 2017 del Ministerio de Relaciones Exteriores, y se dictan otras disposiciones sobre la materia ⁴⁹ .
Resolución 1667 de 2020	de	Por la cual se establece el procedimiento dirigido a renovar el Permiso Especial de Permanencia (PEP) otorgado a las personas inscritas en el Registro Administrativo de Migrantes Venezolanos, reglamentado mediante Resolución 6370 de 2018 modificada por la Resolución 10064 de 2018 y, otorgado entre el 1 de agosto de 2018 y el 21 de diciembre de 2018 ⁵⁰ .
Resolución 8470 de 2019	de	Por la cual se adopta una medida administrativa de carácter temporal y excepcional, para incluir de oficio la nota "Válido para demostrar nacionalidad" en el Registro Civil de Nacimiento de niñas y niños

⁴⁵ Disponible en <https://www.migracioncolombia.gov.co/jdownloads/Resoluciones/Resoluciones%20-%202019/Resoluci%c3%b3n%203548%20del%203%20de%20julio%20de%202019.pdf>

⁴⁶ Disponible en <https://www.migracioncolombia.gov.co/jdownloads/Resoluciones/Resoluciones%20-%202019/RESOLUCI%c3%93N%206667%20de%202019.pdf>

⁴⁷ Disponible en [https://www.migracioncolombia.gov.co/jdownloads/Resoluciones/Resoluciones%20-%202019/Resoluci%c3%b3n%202634%20del%2028%20de%20mayo%20de%202019%20-%20establece%20-%20MRE%20\(2\).pdf](https://www.migracioncolombia.gov.co/jdownloads/Resoluciones/Resoluciones%20-%202019/Resoluci%c3%b3n%202634%20del%2028%20de%20mayo%20de%202019%20-%20establece%20-%20MRE%20(2).pdf)

⁴⁸ Disponible en <https://www.migracioncolombia.gov.co/jdownloads/Resoluciones/Resoluciones%20-%202019/Resoluci%c3%b3n%203870%20de%2020190.pdf>

⁴⁹ Disponible en <https://www.migracioncolombia.gov.co/jdownloads/Resoluciones/Resoluciones%20-%202020/Resolucion%200240%20del%2023%20de%20enero%20de%20202000.pdf>

⁵⁰ Disponible en <https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Resolucion/30042447>

Decreto 216 de 2021	nacidos en Colombia, que se encuentran en riesgo de apatridia, hijos de padres venezolanos, que no cumplen con el requisito de domicilio ⁵¹ . Por medio del cual se expide el Estatuto Temporal de Protección V, compuesto por el Registro Único de Migrantes Venezolanos (RUMV) y el Permiso por Protección Temporal (PPT) ⁵² .
Resolución 1006 de 2020	Por la cual se adoptan medidas urgentes y transitorias para garantizar la prestación del servicio y se suspenden términos en procesos y procedimientos adelantados por la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia ⁵³ .
Decreto 1016 de 2020	Por medio del cual se modifican los artículos 2.2.1.11.4.9. y 2.2.3.1.4.1. del Decreto 1067 de 2015 "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Relaciones Exteriores", a efectos de ampliar la vigencia del salvoconducto de permanencia para trámite de refugio, pasando de treinta (30) días calendario a una ampliación de hasta ciento ochenta (180) días calendario ⁵⁴ .

Fuente: Elaboración propia DNP (2022).

BIBLIOGRAFÍA

- ACAPS. (2021). *Venezuela/ Colombia caminantes: Necesidades y vulnerabilidades de los refugiados*. Obtenido de <http://fronteraysociedad.org/wp-content/uploads/2021/01/ACAPS-VENEZUELA-COLOMBIA.-CAMINANTES.-Necesidades-y-vulnerabilidades-de-los-refugiados-y-migrantes-venezolanos-que-viajan-a-pie.-Enero-2021.pdf>
- ACNUR. (2021). *Tendencias globales – Desplazamiento forzado en 2020*. Obtenido de <https://www.acnur.org/60cbddfd4.pdf>
- APC. (2022). *Sistema Ciclope de la Agencia Presidencial de Cooperación corte 15 de enero de 2022*.

⁵¹ Disponible en [https://www.migracioncolombia.gov.co/jdownloads/Resoluciones/Resoluciones%20-%202019/RESOLUCION%208470%20\(3\).pdf](https://www.migracioncolombia.gov.co/jdownloads/Resoluciones/Resoluciones%20-%202019/RESOLUCION%208470%20(3).pdf)

⁵² Disponible en <https://www.migracioncolombia.gov.co/normas/por-medio-del-cual-se-adopta-el-estatuto-temporal-de-proteccion-para-migrantes-venezolanos-decreto-216-del-1-de-marzo-de-2021>

⁵³ Disponible en :: Portal Colpatria :: [RESOLUCION_UAEMC_1006_2020] (seguroscolpatria.com)

⁵⁴ Disponible en Decreto-1016-de-2020-Gestor-Normativo (funcionpublica.gov.co)

- Banco Mundial. (16 de Noviembre de 2021). *Apoyo estratégico del Banco Mundial para la integración social y económica de los migrantes venezolanos en Colombia*. Obtenido de <https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2021/11/16/apoyo-estrategico-del-banco-mundial-para-la-integracion-social-y-economica-de-los-migrantes-venezolanos-en-colombia#:~:text=WASHINGTON%2C%2016%20de%20noviembre%20de,de%20Venezuela%20en%20el%20p>
- Banco Mundial. (2021). *Hacia la construcción de una sociedad equitativa en Colombia*. Obtenido de <https://documents1.worldbank.org/curated/en/602591635220506529/pdf/Main-Report.pdf>
- Barómetro de Xenofobia. (16 de Diciembre de 2021). *Boletín mensual #15 Colombia*. Obtenido de <http://barometrodexenofobia.org/2021/12/16/804/>
- BID. (2021). *La oportunidad del sector privado y la sociedad civil ante el desafío migratorio en América Latina y el Caribe*. Obtenido de <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/MIGnnovacion-La-oportunidad-del-sector-privado-y-la-sociedad-civil-ante-el-desafio-migratorio-en-America-Latina-y-el-Caribe.pdf>
- CARE. (2020). *Una emergencia desigual: Análisis Rápido de Género*. Obtenido de https://www.care-international.org/files/files/RGA_ESP_Venezuela_final_compressed.pdf
- CIDH. (s.f). *Guía Práctica: ¿Cómo hacer más efectiva la protección a la unidad familiar y la reunificación familiar en situaciones de movilidad humana y movimientos mixtos, y en contexto de pandemia?* Obtenido de https://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/guia_practica_migracion_esp.pdf
- CODHES. (2021). *Situación de derechos humanos de la población refugiada y migrante venezolana en Colombia. Boletín especial número 96*. Bogotá, D.C. Obtenido de https://codhes.files.wordpress.com/2021/06/20210622_-bci_96_fnl-1.pdf
- Colmenares, E., & et al. (2021). *Una mirada a la trata de personas en Norte de Santander*. Cúcuta. Obtenido de <http://fronteraysociedad.org/wp-content/uploads/2021/06/Border-Lab—Laboratorio-de-Frontera-Una-mirada-a-la-trata-de-personas-en-Norte-de-Santander-2021.pdf>

- Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales. (2021). *Movimientos migratorios Sur-Sur*. BUenos Aires. Obtenido de https://www.clacso.org/wp-content/uploads/2021/07/V3_Movimientos-migratorios-sur-sur_N1.pdf
- DANE. (2021). *Censo Habitantes de Calle (CHC)*. Obtenido de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-habitantes-de-la-calle>
- DANE. (17 de Diciembre de 2021). *Perfil demográfico, laboral y educativo de la migración venezolana, 2014-2021. Un panorama usando la Gran Encuesta Integrada de Hogares*. Obtenido de <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/notas-estadisticas/dic-2021-nota-estadistica-perfil-demografico-laboral-poblacion-venezolana-en-colombia-2014-2021-presentacion.pdf>
- DANE. (2021). *Población Migrante Venezolana en Colombia, un panoráma con enfoque de género*. Obtenido de <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/notas-estadisticas/jul-2021-nota-estadistica-poblacion-migrante-venezolana-panorama-con-enfoque-de-genero.pdf>
- DANE. (2022). *Encuesta Pulso de la Migración*. Obtenido de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/encuesta-pulso-de-la-migracion-epm>
- Defensoría del Pueblo. (Julio de 2020). *Dinámica del reclutamiento forzado de niños, niñas y adolescentes en Colombia. Retos de la política pública de prevención*. Obtenido de : https://www.defensoria.gov.co/public/pdf/Dinamica-reclutamiento-forzado-ni%C3%B1os-ni%C3%B1as-%20adolescentes-Colombia.pdf?g_show_in_browser=1
- Departamento Nacional de Planeación. (2022). *Observatorio Colombiano de Migración desde Venezuela: "Índice Multidimensional de Integración Socioeconómica de Migrantes de Venezuela"*. Obtenido de https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Indice_Multidimensional_de_Integracion.pdf11
- GIFMM. (2021). *Caracterización conjunta de movimientos*. <https://reliefweb.int/report/colombia/caracterizaci-n-conjunta-sobre-movimientos-mixtos-enero-agosto-2021>.
- GIFMM. (2021). *GIFMM Colombia: Evaluación Conjunta de necesidades*. Bogotá, D.C .
- ICBF. (13 de Abril de 2021). *ICBF incrementó la atención a la niñez migrante venezolana en los últimos 5 años*. Obtenido de <https://www.icbf.gov.co/noticias/icbf-incremento-la-atencion-la-ninez-migrante-venezolana-en-los-ultimos-5-anos>

- ICBF. (2022). *Brechas de desarrollo humano de niñas, niños, adolescentes y jóvenes (NNAJ) migrantes venezolanos en Colombia*.
- Innovations for Poverty Action. (2022). *Sisbén: Caracterización de barreras y potenciales soluciones en la solicitud de encuesta y registro al Sisbén de la población migrante venezolana*.
- Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. (2022). *Lesiones fatales de ciudadanos venezolanos en Colombia*. Obtenido de <https://www.medicinalegal.gov.co/lesiones-fatales-de-ciudadanos-venezolanos-en-colombia>
- Ley 1997 de 2019. (s.f.). *Ley 1997 de 2019*. Obtenido de <https://dapre.presidencia.gov.co/normativa/normativa/LEY%201997%20DEL%2016%20DE%20SEPTIEMBRE%20DE%202019.pdf>
- Melo, L., & et al. (2020). *Impacto fiscal de la migración venezolana*. Banco de la República. Obtenido de https://repositorio.banrep.gov.co/bitstream/handle/20.500.12134/9846/DTSERU_289.pdf
- Ministerio de Salud y Protección Social. (9 de Marzo de 2022). *Minsalud instala mesa nacional de aseguramiento de población migrante. Boletín de Prensa No 166 de 2022*. Obtenido de <https://www.minsalud.gov.co/Paginas/Minsalud-instala-mesa-nacional-de-aseguramiento-de-poblacion-migrante.aspx>
- Ministerio de Salud y Protección Social. (2022). *Observatorio Nacional de Violencias de Género*. Obtenido de <https://www.sispro.gov.co/observatorios/onviolenciasgenero/Paginas/home.aspx>
- Ministerio de Salud y Protección Social. (2022). *Seguimiento a la situación de salud de la población migrante procedente de Venezuela, para el período comprendido entre el 1 de marzo de 2017 y el 31 de diciembre de 2021*. Bogotá, D.C. Obtenido de <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/ED/GCFI/informe-circular-029-diciembre-2021.pdf>
- Ministerio del Interior. (2022). *Observatorio del Delito de Trata de Personas*. Obtenido de <https://www.mininterior.gov.co/observatorio-del-delito-trata-de-personas/>
- Observatorio de Migración desde Venezuela. (10 de mayo de 2022). *Observatorio de Migración desde Venezuela*. Obtenido de Tablero de control. Sisbén IV: <https://www.dnp.gov.co/DNPN/observatorio-de-migracion/Paginas/Sisb%C3%A9n.aspx>

- Oganización Internacional para las Migraciones. (2021). *Términos fundamentales de migración*. Obtenido de <https://www.iom.int/es/terminos-fundamentales-sobre-migracion>
- Organización Internacional para las Migraciones. (2018). *La migración en la Agenda 2030*. Ginebra. Obtenido de <https://www.refworld.org.es/pdfid/5bbf92c94.pdf>
- Organización Internacional para las Migraciones. (2019). *Glosario de la OIM sobre Migración*. Ginebra. Obtenido de <https://publications.iom.int/system/files/pdf/iml-34-glossary-es.pdf>
- Organización Internacional para las Migraciones. (2022). *World Migration Report 2022*. <https://publications.iom.int/es/node/3276>.
- Procuraduría General de la Nación . (2021). *Vigilancia Preventiva al Abordaje de la mendicidad infantil*. <https://www.procuraduria.gov.co/portal/media/file/INFORME%20SEGUIMIENTO%20MENDICIDAD%20INFANTIL%20localidades%20Chapinero,%20Suba,%20Fontibon%20y%20Usaquen%202021.pdf>.
- Proyecto Migración Venezuela. (2021). *¿Cuál era la brecha de género de migrantes en el mercado laboral antes de la pandemia?* Proyecto Semana S.A. Obtenido de https://s3.amazonaws.com/semanaruralvzla/documentos/1614999633_informebrechadegeneropdf
- Proyecto Migración Venezuela. (2021). *Efectos de la pandemia en el mercado laboral para los migrantes venezolanos*. Bogotá: Proyectos Semana S.A.
- Proyecto Migración Venezuela. (2021). *El efecto de la pandemia en el mercado laboral para los migrantes venezolanos*. Obtenido de <https://migra venezuela.com/web/articulo/migrantes-venezolanos-en-colombia-cifras-de-empleo/2923>
- Proyecto Migración Venezuela. (Marzo de 2021). *Encuesta de Calidad de Vida e Integración de los Migrantes Venezolanos en Colombia*. Obtenido de <https://migra venezuela.com/web/articulo/encuesta-de-calidad-de-vida-e-integracion-de-los-migrantes-venezolanos-en-colombia/2563>
- Proyecto Migración Venezuela. (2021). *Percepción de los colombianos acerca de la población migrante: incidencia en las políticas públicas*. Obtenido de https://s3.amazonaws.com/semanaruralvzla/documentos/1628115278_boletin_21_percepcion.pdf

- R4V. (2022). *Mesas Nacionales de Consulta a Pueblos Indígenas Venezolanos 2021: Colombia*. Obtenido de <https://www.r4v.info/es/document/mesas-nacionales-de-consulta-pueblos-indigenas-venezolanos-2021-colombia?adlt=strict&toWww=1&redig=F07675AA936440D8A69465A379710862>
- R4V. (5 de Mayo de 2022). *Refugiados y migrantes de Venezuela*. Obtenido de <https://www.r4v.info/es/refugiadosymigrantes>
- Ramírez, L., & Arroyave, L. (2022). *Un largo camino hacia la inclusión laboral de las personas migrantes venezolanas en Colombia*.
- Secretaría Distrital de Integración Social. (2019). *Estrategia de Abordar contra la mendicidad en Bogotá. Informe de avances agosto a noviembre de 2019*. Bogotá, D.C: Alcaldía Mayor de Bogotá.
- Torres-Melo, J. (2007). *Gobernanza, Gobernabilidad y Buen Gobierno: Aproximación conceptual. En El desarrollo: perspectivas y dimensiones: aportes interdisciplinarios*. Bogotá, D.C: Universidad de los Andes.
- Vicepresidencia de la República. (2021). *Observatorio de la Mujer*. Obtenido de https://observatoriomujeres.gov.co/archivos/publicaciones/Publicacion_187.pdf?TS_PD_101_R0=0883a32c4dab200055c89f36013451c463b8e1d44cf81db1aa0bc46bc2dc1b62f4b320ab2d30b48b08c5a433cd1430006afd91f8ffc465487434a4ae2ecbfbbf8d7932ff6011de0e7cb3d5b4e0d18b0591fa5
- Woldemikael, O., & et al. (2022). *Superación de obstáculos a la inclusión y la participación de mujeres venezolanas en Colombia*. Washington, D.C: Center for the Global Development. Obtenido de https://www.cgdev.org/sites/default/files/overcoming-barriers-venezuelan-womens-inclusion-and-participation-colombia_ESP.pdf

BORRADOR